

对外投资合作国别（地区）指南

# 刚果共和国

（2023年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻刚果共和国大使馆经济商务处

## 前言

2023年，商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，服务加快构建新发展格局，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，扎实推进“一带一路”高质量发展。

当前，百年大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治、经济、法律、安全、舆情、经营风险叠加，对外投资合作发展面临的形势依旧错综复杂。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外非金融类直接投资1301亿美元，同比增长11.4%，连续11年稳居世界前三；对外投资存量2.8万亿美元，遍布全球190多个国家（地区），连续6年保持世界前三。2023年，中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2023年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，重点关注数字经济、绿色发展、蓝色经济有关内容。

希望2023年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作高质量发展迈入新阶段。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年4月

## 参赞的话

刚果共和国（以下简称“刚果（布）”或“刚”）位于非洲中西部，赤道横贯中部，东、南两面邻刚果（金）和安哥拉，北接中非、喀麦隆，西连加蓬，西南临大西洋，国土面积34.2万平方公里。刚果（布）的矿产及森林资源丰富，其中已探明石油储量29亿桶、天然气1000亿立方米、铁矿石250亿吨、钾矿32亿吨、磷酸盐5.32亿吨，此外还有大量金、铜等有色金属，森林覆盖率达国土面积的60%以上，约占非洲森林资源的10%。



刚果（布）政局稳定。2021年4月，萨苏总统获得连任，保持了政策的稳定性。刚果（布）的法律法规较为健全，基本沿用法国的法律体系，涉及投资合作的法律法规有《非洲统一商法》《非洲知识产权保护协定》，以及刚果（布）的《投资法》《劳动法》《社保安全条例》《税法》《对外贸易法规》《地产法》《经济特区法》和《政府和社会资本合作合同法》等。

刚果（布）经济结构相对单一，主要依靠石油、木材等资源类产品对外出口，工业化进程相对缓慢，农业发展不足。目前，刚果（布）未实现粮食自给，主要食品仍依靠进口。世界银行数据显示，2022年，受益于非石油产业复苏，刚果（布）经济增长率为1.5%，预计2023年经济增速将达到3.5%。

刚果（布）自然资源丰富，石油、铁矿、钾盐、铜矿、可耕地和森林等资源丰富，具备较大开发潜力。近年来，政府大力推动经济多元化战略，通过改善基础设施，优先发展能矿采掘业、现代制造业、绿色经济（农林牧渔及旅游业）和数字经济，道路、机场、供水、供电等基础设施状况有所改观，对外商投资有一定吸引力。

自1964年2月中国与刚果（布）建交以来，两国政治战略互信不断增强。特别是近年来，两国元首交往密切，双边关系快速发展。2013年3月，中国国家主席习近平成功访问刚果（布），实现中刚建交49周年来中国国家领导人对刚果（布）的首访。2016年7月萨苏总统访华期间，中刚关系提升为全面战略合作伙伴关系。2021年6月，习近平主席同萨苏总统通电话，为推动中刚全面战略合作伙伴关系不断发展绘制蓝图。

刚果（布）政府非常欢迎中国企业到刚果（布）开展各类投资。目前，在刚果（布）的中资企业经营和投资渐趋多元化。除在当地承包工程市场占据主导地位外，中资企业

在石油、矿产、林业和渔业等领域亦多有建树。据中国商务部统计，截至2022年末，中资企业对刚果（布）直接投资存量3.95亿美元。2022年，中资企业在刚果（布）新签合同承包合同额13.6亿美元，完成营业额2.8亿美元。当地华人华侨的经营和投资主要涉及森林采伐及加工、批发零售、餐饮旅馆、客货运输、建筑工程、采矿冶炼、农业种植、家禽和家畜养殖及医疗等领域。目前，中国在刚果（布）规模较大的企业主要集中在工程承包领域，亟需转型升级。考虑到刚果（布）的债务负担、偿债能力，以及经济可持续发展的客观需求，中资企业宜积极探索以政府和社会资本合作（PPP）、投建营等方式，寻求在刚基础设施、工业、能源、矿业、农业等领域的投资和发展机会。

目前，刚果（布）政府积极推动经济多元化战略，通过改善基础设施，推动农业、工业、数字经济、旅游和房地产等领域的发展，并大力推进经济特区建设。中非合作论坛第八届部长级会议提出的“九项工程”计划与刚经济发展战略高度契合，双边经贸合作前景广阔。相信在两国政府指导和企业积极参与下，中刚经贸合作将不断迈上新的台阶。

在此提醒赴刚果（布）的中国投资者，遵守当地法律，做好前期调研和规划，摸清市场，找准切入点，降低风险。中国驻刚果（布）大使馆经济商务处将竭诚为中国企业和个人到刚果（布）投资提供服务。

中国驻刚果共和国大使馆经济商务参赞 孙亮

2023年7月

## 目 录

导言.....	1
<b>1. 国家概况 .....</b>	<b>2</b>
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 自然资源 .....	3
1.2.3 气候条件 .....	3
1.3 人口和行政区划.....	4
1.3.1 人口分布 .....	4
1.3.2 行政区划 .....	4
1.4 政治环境.....	5
1.4.1 政治制度 .....	5
1.4.2 主要党派 .....	6
1.4.3 政府机构 .....	6
1.5 社会文化.....	7
1.5.1 民族 .....	7
1.5.2 语言 .....	7
1.5.3 宗教和习俗 .....	8
1.5.4 科教和医疗 .....	8
1.5.5 工会及其他非政府组织 .....	11
1.5.6 主要媒体 .....	12
1.5.7 社会治安 .....	12
1.5.8 节假日 .....	13
<b>2. 经济概况 .....</b>	<b>14</b>
2.1 宏观经济.....	14
2.2 重点/特色产业.....	16
2.3 基础设施.....	20
2.3.1 公路 .....	20
2.3.2 铁路 .....	21
2.3.3 空运 .....	22
2.3.4 水运 .....	22
2.3.5 电力 .....	23
2.3.6 数字基础设施 .....	24
2.4 物价水平.....	25
2.5 发展规划.....	26
<b>3. 经贸合作 .....</b>	<b>29</b>
3.1 经贸协定.....	29
3.2 对外贸易.....	29
3.3 吸收外资.....	30
3.4 外国援助.....	31
3.5 中刚经贸.....	32
3.5.1 双边协定 .....	32
3.5.2 双边贸易 .....	32
3.5.3 中国对刚投资 .....	33
3.5.4 承包工程和劳务合作 .....	34
3.5.5 境外园区 .....	34
<b>4. 投资环境 .....</b>	<b>35</b>

4.1 投资吸引力.....	35
4.2 金融环境.....	35
4.2.1 当地货币.....	36
4.2.2 外汇管理.....	36
4.2.3 银行和保险公司.....	37
4.2.4 融资渠道.....	38
4.2.5 信用卡使用.....	38
4.3 证券市场.....	38
4.4 要素成本.....	38
4.4.1 水、电、气、油价格.....	38
4.4.2 劳动力工薪及供需.....	39
4.4.3 土地及房屋价格.....	40
4.4.4 建筑成本.....	40
<b>5. 法规政策.....</b>	<b>41</b>
5.1 贸易法规和政策.....	41
5.1.1 贸易主管部门.....	41
5.1.2 贸易法规.....	41
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	41
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	42
5.1.5 海关管理规章制度.....	42
5.2 外国投资法规和政策.....	43
5.2.1 投资主管部门.....	43
5.2.2 投资行业的规定.....	43
5.2.3 外资优惠政策.....	43
5.2.4 投资方式的规定.....	45
5.2.5 安全审查的规定.....	45
5.2.6 基础设施PPP模式的规定.....	45
5.3 数字经济相关政策和法规.....	46
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	46
5.5 企业税收.....	46
5.5.1 税收体系和制度.....	46
5.5.2 主要税赋和税率.....	47
5.6 特殊经济区域规定.....	48
5.6.1 经济特区法规.....	49
5.6.2 经济特区/主要园区介绍.....	49
5.7 劳动就业法规.....	49
5.7.1 劳动法核心内容.....	50
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	50
5.8 外国企业在刚果（布）获得土地/林地的规定.....	50
5.8.1 土地法主要内容.....	50
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	51
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	52
5.10 环境保护法规.....	52
5.10.1 环保管理部门.....	52
5.10.2 主要环保法律法规.....	52
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	52
5.10.4 环境影响评估法规.....	53
5.11 反对商业贿赂规定.....	53
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	53
5.12.1 许可制度.....	53
5.12.2 禁止领域.....	54
5.12.3 招标方式.....	54
5.12.4 验收规定.....	54

5.13 保护知识产权的规定 .....	55
5.13.1 知识产权保护的法律法规 .....	55
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	55
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	55
<b>6. 在刚果共和国开展投资合作的手续 .....</b>	<b>57</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	57
6.1.1 设立企业的形式 .....	57
6.1.2 注册企业的受理机构 .....	57
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	57
6.2 承揽工程项目的程序 .....	59
6.2.1 获取信息 .....	59
6.2.2 招标投标 .....	59
6.2.3 政府采购 .....	60
6.2.4 许可手续 .....	60
6.3 专利和注册商标申请 .....	60
6.3.1 申请专利 .....	60
6.3.2 注册商标 .....	60
6.4 企业在刚果（布）报税的相关手续 .....	60
6.4.1 报税时间 .....	60
6.4.2 报税渠道 .....	61
6.4.3 报税手续 .....	61
6.4.4 报税资料 .....	61
6.5 工作准证办理 .....	62
6.5.1 主管部门 .....	62
6.5.2 工作许可制度 .....	62
6.5.3 申请程序 .....	62
6.5.4 提供材料 .....	62
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....	62
6.6.1 中国驻刚果（布）大使馆经济商务处 .....	62
6.6.2 刚果（布）中资企业协会 .....	63
6.6.3 刚果（布）驻中国大使馆 .....	63
6.6.4 刚果共和国投资促进机构 .....	63
<b>7. 中资企业在刚果共和国开展投资合作应注意的问题 .....</b>	<b>64</b>
7.1 境外投资 .....	64
7.2 对外承包工程 .....	66
7.3 对外劳务合作 .....	67
7.4 防范投资合作风险 .....	68
<b>8. 中资企业在刚果共和国如何建立和谐关系 .....</b>	<b>70</b>
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	70
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	70
8.3 密切与当地居民的关系 .....	71
8.4 尊重当地风俗习惯 .....	73
8.5 依法保护生态环境 .....	73
8.6 承担必要的社会责任 .....	74
8.7 懂得与媒体打交道 .....	75
8.8 学会和执法人员打交道 .....	76
8.9 传播中国传统文化 .....	77
8.10 其他 .....	78
<b>9. 中资企业/人员在刚果共和国如何寻求帮助 .....</b>	<b>79</b>
9.1 寻求法律保护 .....	79
9.2 寻求当地政府帮助 .....	79

9.3 取得中国驻刚果（布）大使馆保护.....	80
9.4 建立并启动应急预案.....	80
9.5 其他应对措施.....	81
<b>附录1 刚果共和国政府部门和相关机构一览表.....</b>	<b>82</b>
<b>附录2 刚果共和国华人商会、社团和主要中资企业一览表.....</b>	<b>87</b>
<b>后记.....</b>	<b>88</b>

## 导言

在你准备赴刚果共和国〔The Republic of Congo，以下简称“刚果（布）”〕开展投资合作前，需要了解刚果共和国的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《刚果共和国》将提供基本的信息，成为你了解刚果共和国的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

13世纪末至14世纪初，班图人在中央非洲的刚果河下游建立刚果王国。1880年10月3日，法国正式占领这片土地，从此开始法国的殖民统治。1884年底至1885年初，在柏林会议上，刚果河以西被划为法国殖民地，即现在的刚果（布）。1910年，刚果成为法属赤道非洲四领地之一（另有加蓬、中非和乍得），称中央刚果，布拉柴维尔是法属赤道非洲的首府。1957年，刚果取得半自治共和国地位，1958年11月成为自治共和国。1960年8月15日宣布独立，但仍留在法兰西共同体内，定名为刚果共和国。

1963年8月爆发“八月革命”，尤卢政权被推翻。1968年7月的“七·三一运动”推翻马桑巴代巴政权。1969年12月31日，刚果劳动党（简称“刚劳党”）成立，宣布改国名为刚果人民共和国。

1990年7月，刚劳党四届二中全会宣布放弃一党制，实行多党民主。1991年6月重新恢复国名刚果共和国。1992年，在民主化浪潮推动下，刚果首次进行多党总统大选，利苏巴出任第一任民选总统。1997年6月—10月，刚果发生内战，萨苏·恩格索在安哥拉军队的帮助下获得胜利。1999年建立临时政府，并设定为期3年的过渡期。2002年，萨苏以高票当选战后第一任总统，2009年7月连任。2015年，刚果（布）全民公决，通过宪法修正案，放宽总统任期和年限，萨苏于2016年获得连任。2021年4月，萨苏以88.4%的得票率在大选中胜出，再次连任。

刚果（布）是以下国际组织的成员：联合国、联合国经社理事会、联合国环境规划署、联合国教科文组织、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会、联合国工业发展组织、世界卫生组织、联合国粮农组织、联合国难民署、联合国中部非洲安全磋商常设委员会、世界粮食计划署、世界银行、世界贸易组织、世界气象组织、世界知识产权组织、国际货币基金组织、国际民用航空组织、国际海关组织、国际海事组织、国际电信联盟、国际劳工组织、国际移民组织、国际原子能机构、国际红十字会、红十字与红新月联合会、万国邮政联盟、非洲联盟、非洲开发银行、非洲产油国协会、石油输出国组织（OPEC）等。

刚果（布）是以下区域组织的成员：中部非洲经济与货币共同体（CEMAC）、中部非洲国家经济共同体（CEEAC）、大湖地区委员会等。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

刚果（布）位于非洲中西部，地跨赤道，东、南两面邻刚果（金）、安哥拉，北接中非、喀麦隆，西连加蓬，西南临大西洋，海岸线长150多公里。国土面积为34.2万平方公里。

刚果（布）首都布拉柴维尔属于东1时区，比北京时间晚7小时。

### 1.2.2 自然资源

**【油气资源】**刚果（布）为非洲主要产油国之一，拥有丰富的油气资源。有关资料显示，刚果（布）的天然气资源为1000亿立方米，沿海地区和海上油区已探明石油资源量为29亿桶，近几年的年产量保持在9000万至1亿桶之间。石油输出国组织（OPEC）数据显示，2022年刚果（布）原油日产量为26.2万桶。在刚果（布）从事石油勘探和开采活动的公司主要有法国道达尔公司、意大利埃尼公司和美国雪佛龙公司等。

**【固体矿产资源】**刚果（布）有比较丰富的钾矿（储量32亿吨）、铁矿（约250亿吨）、磷酸盐矿（5.32亿吨），以及金、铜、锡、铝等矿产资源。除中国黄金索瑞米公司开发的多金属矿项目外，尚无其他矿产实现规模化产出。

**【森林资源】**刚果（布）拥有丰富的林业资源。根据刚果（布）政府最新发布的数据，全国森林面积约2240万公顷，约占国土面积的65.5%，其中1200万公顷的森林可供商业性开发。刚果（布）国家统计局数据显示，2021年，刚木材出口额约为2.85亿美元，是仅次于原油的第二大出口商品。刚果（布）以生物多样性和保护区网络密集闻名，保护区面积约占刚果（布）国土面积的13%。

**【水利资源】**刚果（布）水利资源十分丰富，年水资源总量达到1.52万亿立方米。境内有河流100多条，最大的河流刚果河的长度约4700公里，流经安哥拉、赞比亚、中非、喀麦隆、刚果（金）、刚果（布）等国家。刚果河在刚果（布）境内长达1000多公里，流域面积和流量仅次于南美亚马孙河，是世界第二大河。刚果河的众多支流及分支在刚果（布）境内形成密布的水网体系。

### 1.2.3 气候条件

刚果（布）南部属热带草原气候，中部、北部为热带雨林气候，气温高、湿度大。

全国年平均气温在24—28℃之间。总体上，刚果（布）属于赤道型热带气候，全年气候炎热、湿润，分大小旱雨季：1月至2月为小旱季，3月至4月为小雨季，5月至9月为大旱季，10月至12月为大雨季。季节变化温差不大，但降水量因地而异，差别很大。例如，北部地区除12月、1月可以称为旱季外，其余基本都是雨季。刚果（布）全年降水量为1000—1600毫米，北部地区可达2000毫米以上。

### 1.3 人口和行政区划

#### 1.3.1 人口分布

世界银行统计数据显示，2022年刚果（布）全国人口约597万，失业率为21.8%。三分之二人口居住在城市，仅布拉柴维尔和黑角两市人口占全国人口的一半以上。2022年，刚劳动力占总人口的39.8%。

世界银行统计数据显示，2022年刚果（布）人口增长率为2.3%。2021年刚果（布）的人口出生率为30.69‰，死亡率为7.06‰，婴幼儿死亡率为32‰。

在刚果（布）的华侨约4500人，主要集中在首都布拉柴维尔和黑角市，中北部奥约市、韦索市等地也有少量华侨从事商贸活动。

#### 1.3.2 行政区划

刚果（布）全国划分为省（*Departement*）、市镇和区县；全国设有12个省、6个直辖市、97个县。另有30多个行政管理站（*POSTE CONTRÔLE ADMINISTRATIF*，简称P.C.A），规模大于村、小于县，直属省政府领导。县以下为村，约有5000个村。

刚果（布）的主要城市包括：首都（直辖市）布拉柴维尔，也是全国政治和文化中心；经济首都（直辖市）黑角。

表1-1 刚果（布）省级行政区列表

序号	省名称	首府
1	布拉柴维尔（BRAZZAVILLE）	布拉柴维尔（BRAZZAVILLE）
2	黑角（POINTE-NOIRE）	黑角（POINTE-NOIRE）
3	布昂扎（BOUENZA）	马丁古（MADINGOU）
4	盆地（CUVETTE）	奥旺多（OWANDO）
5	西盆地（CUVETTE-OUEST）	埃沃（EWO）

6	奎卢 (KOUILOU)	罗安哥 (LOANGO)
7	雷库木 (LEKOUMOU)	锡比提 (SIBITI)
8	利库阿拉 (LIKOUALA)	印普丰多 (IMPFONDO)
9	尼阿里 (NIARI)	多利齐 (DOLISIE)
10	高原 (PLATEAU)	姜巴拉 (DJAMBALA)
11	普尔 (POOL)	金卡拉 (KINKALA)
12	桑加 (SANGHA)	韦索 (OUESSO)

资料来源：刚果（布）计划、领土整治部

表1-2 刚果（布）直辖市行政区列表

序号	城市名称	备注
1	布拉柴维尔 (BRAZZAVILLE)	首都，自治直辖市
2	黑角 (POINTE-NOIRE)	经济首都，自治直辖市
3	多利齐 (DOLISIE)	第三大城市
4	恩卡伊 (NKAYI)	
5	韦索 (OUESSO)	
6	莫桑乔 (MOSSENDJO)	

资料来源：刚果（布）计划、领土整治部

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

【宪法】2015年10月，刚果（布）举行全民公决，通过刚果（布）历史上第九部宪法。宪法规定，国家主权属于人民；共和国总统为国家元首和军队最高统帅，主持部长会议；总理为政府首脑，由总统任命；总统由直接普选产生，30岁以上刚果人均可参选，任期5年，可连选连任两次；议会由国民议会和参议院组成，总统与议员共同拥有立法创议权；总统可以解散议会，议会可以弹劾政府。总统职位空缺期间，由参议长代行总统之职。

【议会】实行两院制，包括国民议会和参议院，均有立法权。国民议会议员由直接选举产生，任期5年，可连选连任。2022年7月中下旬，刚果（布）先后举行国民议会和地方议会选举，刚劳党在上述选举中分别获151席中的112席和1154席中的559席。参议

院于2023年8月改选，刚劳党获得72席中的52席。

【司法】宪法规定，司法权独立于立法权，但不得侵犯行政或立法权权限；司法权由最高法院、审计和预算法院、上诉法院和其他各级法院行使；共和国总统主持最高司法会议，确保司法权独立；最高法院成员和其他各级法院的法官由总统根据最高司法会议的提名任命；设立宪法法院，负责监督各项法律及国际条约和协定符合宪法规定；设立特别法庭，负责审理总统触犯的叛国罪，以及议员和政府成员履职过程中的犯罪事实。

#### 1.4.2 主要党派

刚果（布）独立后，长期由刚果劳动党一党执政。1990年开始实行多党制，目前全国政党总数达180多个，主要政党有：

【刚果劳动党（Parti Congolais du Travail，简称PCT）】简称刚劳党。1969年12月31日成立，是议会第一大党、执政党，现有党员约80万名。

【民主与社会进步联盟（Rassemblement pour la Démocratie et le Progrès Social，简称RDPS）】总统多数派政党，1990年10月19日成立。

【泛非社会民主联盟（Union Panafricaine pour la Démocratie Sociale，简称泛非联盟，UPADS）】反对党，1991年1月成立，6月获得合法地位，前执政党。

【刚果民主与全面发展运动（Mouvement Congolais Pour La Démocratie et le Développement Intégral，简称民发运动，MCDDI）】1989年8月3日成立，1990年底获合法地位，曾是前政权的参政党。2007年与刚劳党联手参加立法选举，并进入政府。

【民主人道联盟（UDH-Yuki）】反对党，由帕尔费·科莱拉（2021年因感染新冠肺炎去世）创立。

#### 1.4.3 政府机构

2021年4月，萨苏以88.4%的得票率在大选中胜出，再次连任总统，开启新一轮5年任期。5月，萨苏总统任命克阿纳托尔·科利内·马科索为总理，取消副总理一职，并根据总理提名，任命新一届政府。2022年9月政府改组，新政府共有成员38人。总理为阿纳托尔·克利内·马科索（Anatole Collinet MAKOSSO），其余37人名单详见附录1。



政府办公楼（当地称作“腰鼓楼”）

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

刚果（布）共有大小部族56个，其中最大的是刚果族，包括拉利族（LARIS）、维利族（VILIS），罗安哥族（LOUANGO）、巴刚果族（BAKONGO）等。刚果族主要分布在南部地区，约占总人口的45%。中部地区主要是太凯族（TEKE），马科科（MAKOKO）国王部族，约占总人口的20%。北部有姆博希族（MBOCHI），约占总人口的16%；桑加族（SANGA），约占总人口的3%；马卡族（MAKA），约占总人口的2%。此外，北部原始森林中还有非洲矮人俾格米族（PYGMEES），人数不多，仍过着原始的群居生活。

华人华商在当地经济和社会中的地位较高，主要从事餐馆、超市等服务类行业。另外，当地3家较大的林业公司也为华商所有。

### 1.5.2 语言

官方语言为法语。通用民族语言在南方为刚果语、莫努库图巴语，在北方为林加拉语。

### 1.5.3 宗教和习俗

刚果（布）全国居民中，一半以上信奉原始宗教，26%信奉天主教，10%信奉基督教，3%信奉伊斯兰教。

刚果（布）是一个完全受法国文化影响的国家，官方语言和文字都是法语。许多社交习俗也依法国方式，如问好、握手、贴面礼等，男士出门大多穿西服、系领带。同时，刚果（布）人民仍保留了一些传统习俗，主要表现在以下方面：

**【居住】**刚果（布）农村居民按村落群居，村址的选择主要考虑水源和交通便利。因此，自修通布拉柴维尔—奥约国家二号公路后，沿线出现了许多村落。除公路沿线外，村落主要集中在河流沿线等地理位置优越之处。

农村大部分贫民居住在一种以树枝、泥巴、棕榈叶等天然材料搭建起的茅屋内。在家庭中，男子地位高于女子，丈夫睡的位置高于妻子，以显示男子的尊严。

**【饮食】**刚果（布）常年气候炎热，自然赋予的热带作物十分丰富，木瓜、芒果、香蕉、菠萝、油梨等物美价廉，由此形成独特的饮食习俗。以木薯为主要粮食作物和食品，木薯叶还可以制作成当地美味的萨卡萨卡。受法国饮食文化的影响，城市居民偏好食用面包。

**【婚姻和家庭】**刚果（布）北方的部族多以父系为中心，同一大家族内的男女不能通婚，婚后所生子女属于父亲及其所在的大家族。父亲对子女有养育责任，但家庭财产遗传给父系的叔叔，而不是传给儿子，更不传给女儿。南方的部族多以母系为中心，婚姻所生的子女归母亲的大家族。父亲对子女没有太多抚养义务，长到幼年便交给孩子的舅舅家抚养，并成为娘舅家最亲近的后代，在那里成家立业并继承遗产或族长、酋长之位。刚果（布）允许一夫一妻或一夫多妻，妇女是主要劳动力，也是财富的象征。

**【音乐和舞蹈】**音乐和舞蹈是刚果（布）人民日常生活的重要组成部分，无论在乡村还是城市，随时可以看到人们聚集在一起唱歌跳舞的情景。

**【葬礼】**刚果（布）人一生会接受2次隆重的礼遇：一是婚礼，二是葬礼。在刚果（布），人们十分重视葬礼，场面庄严而隆重，灵车车队在行进过程中，其他任何车辆必须让道，包括国宾车队。

中国公民到刚果（布）需尊重当地婚丧习俗，对婚礼、葬礼车辆及时避让，对居住地周围持续时间较长、声势较大的当地仪式采取包容的心态。

### 1.5.4 科教和医疗

**【科技】**刚果（布）的科学技术水平和能力相对落后，历史上长期受殖民统治，主要生产和出口原材料等初级产品。20世纪70年代，刚果（布）政府开始重视科技工作，科研机构主要设置在恩古瓦比大学和新成立的萨苏大学，以及地矿、森林、水利生产部门。时至今日，刚果（布）的科技发展仍受到总体经济水平和教育水平的限制。

科研机构主要专注于人文社会科学，著名的研究机构有：

(1) 国家教育和教学行动研究所（INRAP）。负责全国的教学活动，研究并推动教学改革，设计教学方法、制定教学计划和教学文件资料，出版教科书。

(2) 刚果语言研究中心（CELCO）。建于1973年，该机构是研究非洲语言的专门机构，附属于恩古瓦比大学文学和人文科学系。

**【教育】**刚果（布）是非洲地区教育普及率较高的国家，成人识字率为79.3%。

刚果（布）的学制分为四部分，依次为学前教育、初等教育、中等教育和高等教育。学前教育3年，小学实行6年义务教育，法定入学年龄是6岁。中等教育分普通中学和职业技术学校两种，学制均为7年，初中4年，高中3年。

国立高等学府两所，分别是马里安·恩古瓦比大学和德尼·萨苏—恩格索大学。恩古瓦比大学建立于1971年12月，目前在校大学生约3.5万人。恩古瓦比大学可颁发学士、硕士、博士学位。萨苏大学落成于2021年2月，是刚果（布）第二所公立大学，旨在成为辐射全非的一流大学。萨苏大学占地350公顷，招生人数为3万人，当前在校生约1000人，均为本科生。目前，学校开设地理科学、环境与整治高级学院（ISSGEA），建筑学、城市学规划、建筑与公共工程高级学院（ISAUBTP）及应用科学系（FSA）3个院系。

教育收费情况：公立小学每学期收费3200中非法郎，公立初中每学期收费5000—6000中非法郎，公立高中每学期收费1万中非法郎，恩古瓦比大学每季度收费9万中非法郎。

目前，中刚两国教育合作不断深入。截至2023年8月，共计1000余名刚果（布）留学生获得中国政府奖学金赴华学习。教育合作将是未来中刚双边合作的重要领域。

**【医疗】**1985年前实行全民免费医疗制度，其后因财政困难，患者的治疗费用基本自理。自1987年6月起，政府允许私人开设诊所和药房。由于经济不发达，只有53%的城市人口和7%的农村人口能用到清洁的饮用水。

刚果（布）常见疾病较多，主要有疟疾、艾滋病、伤寒、结核、丝虫病、大脑炎、麻风、性病、血吸虫病、锥虫病、镰状细胞贫血、糖尿病等。近年来，艾滋病在刚果（布）

蔓延很快。据世界卫生组织最新统计，2020年刚果（布）新增艾滋病毒感染率为每千人中有1.94人，目前病毒感染者约有20万人。在2014年爆发的非洲埃博拉疫情中，邻国刚果（金）发现感染病例，但刚果（布）国内未出现感染病例。另外，刚果（布）每年还会发生霍乱和麻疹等疫情。2015年初，刚果（布）南部发生麻疹疫情，20多人因此丧身。2016年，安哥拉、刚果（金）等周边国家爆发黄热疫情，刚果（布）面临输入型疾病压力。2017年3月，刚果（布）北部地区发生猴痘疫情。2018年5月，邻国刚果（金）再次爆发埃博拉疫情，刚果（布）国内未出现感染病例。据世界卫生组织通报，2019年1月1日至4月14日，刚果（布）共报告6149例基孔肯雅热疑似病例，涉及该国8个卫生区，其中47%的病例来自奎卢。基孔肯雅热是由基孔肯雅病毒引起、经伊蚊叮咬传播的急性传染病，人群普遍易感，病情发展迅速，往往在数分钟或数小时内丧失关节功能，不能活动。目前对该病尚无有效治疗药物和预防疫苗。2023年7月14日，刚果（布）卫生部发布公告称，6月30日，刚南部尼阿里省首府多利吉市发现首例志贺氏菌感染者，截至7月13日该省共报告1200例，其中死亡5例，死亡率0.42%。此外，刚首都布拉柴维尔报告1例确诊病例，黑角省报告6例确诊病例（死亡1例），布恩扎省报告2例疑似病例。

2020年3月14日，刚果（布）出现第一例由法国输入的新冠肺炎病例，3月底宣布全国进入公共卫生紧急状态，并多次延长期限。2022年10月，刚果（布）政府宣布撤销所有防疫措施。

刚果（布）的医疗机构包括公立医院和私人诊所。全国有综合医院6所，即布拉柴维尔总医院、黑角吉吉医院、多利吉医院、中国援建的奥旺多“七·三一”医院、黑角卢旺基里医院和布拉柴维尔中刚友好医院。恩古瓦比大学医学院是刚果（布）唯一的高等医科院校。此外，在布拉柴维尔、黑角、多利齐、金卡拉、奥旺多等地有8所医学专科学校。2016年7月，奥约综合医院启用，该医院是新近建成的一座综合性医院，医疗设备较为先进。

据世界银行统计，2019年刚果（布）全国经常性医疗卫生支出占GDP的2.08%，人均医疗卫生支出48.56美元。2021年，人均寿命：男性62.12岁，女性64.93岁。主要传染疾病有疟疾、艾滋病等。

**【中刚医疗合作】**近年来，中刚两国在卫生领域开展了卓有成效的合作。中方为刚方援建了布拉柴维尔中刚友好医院、黑角卢旺基里医院、奥旺多“七·三一”医院、布拉柴维尔抗疟中心等多个公共卫生设施。2016年9月，中国政府援刚果（布）“光明行”

白内障手术项目启动仪式暨捐赠物资交接仪式在布拉柴维尔中刚友好医院举行。2017年10月，中国海军和平方舟医院船对刚果（布）进行为期8天的友好访问，并提供人道主义医疗服务。2018年12月，由中国政府援建的中刚—刚果（布）眼科中心举行揭牌仪式，并开展“光明行”活动，为100例刚果（布）白内障病患进行手术。2020年新冠肺炎疫情暴发以来，中国向刚果（布）援助两批抗疫物资、三批疫苗物资，并派遣抗疫医疗专家组提供技术指导。2020年12月，中国与刚果（布）建立对口医院合作机制，天津市人民医院与中刚友好医院开展对口医院帮扶合作，并向刚方捐赠一批抗疫医疗设备。2023年3月，天津援非医疗专家组在中刚友好医院为当地患者成功完成了30例无张力疝修补术，标志着中国-刚果（布）对口医院合作机制项目在刚顺利启动。2023年7月15日，中国海军第43批护航编队医疗队与中国（天津）第29批援刚果（布）黑角医疗队，在刚果（布）黑角卢旺基里医院开展联合义诊活动。华人华侨、中资企业也通过各种渠道向刚果（布）政府和人民提供力所能及的帮助和支持。

自1967年起，中国每批次向刚果（布）派出医疗队员约40人。应刚方要求，自第11批医疗队起减至33人。迄今已向刚果（布）派遣医疗队29批，累计900余人次。中国政府向刚果（布）派遣的医疗队，不仅缓解了当地医疗服务的供需矛盾，也带来了新技术、新设备和丰富的经验，有力推动了两国医务人员的交流。除此之外，通过援建医院、培训医务人员、捐赠药品和医疗设备等方式，中国政府始终大力支持刚果（布）进一步改善医疗卫生条件，提高医疗服务水平，加强公共卫生能力建设。2022年11月，中国援刚第29批医疗队共30人，分两队分别进驻布拉柴维尔中刚友好医院和黑角卢旺基里医院，诊疗范围涵盖内科、外科、牙科、眼科、儿科、针灸科等多个领域。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

**【工会组织】**刚果工会联盟（Confédération Syndicale congolaise）是刚果（布）两大工会组织之一，现任总书记达尼埃尔·蒙戈（Daniel Mongo）。

刚果另一工会组织是刚果劳动者工会联盟（Confédération Syndicale des Travailleurs du Congo），现任主席米歇尔·苏扎（Michel Souza）。

**【青年组织】**刚果上升力量（Force Montante Congolaise，简称FMC）于2013年成立，是刚劳党青年组织，第一书记为伊西多尔·姆武巴。

**【对外友协】**刚果与各国人民友好协会（Association Congolaise d'Amitié entre les Peuples，ACAP，简称刚友协）是1963年8月革命后成立的民间外交机构，现任会长维

塔尔·巴拉。该组织曾在1997年战后推进和平进程中发挥了积极作用。

刚果（布）—中国第一友好协会（Association Congo-China First）成立于1999年8月，现任会长达尼埃尔·比齐库。该组织积极推动刚中友好关系的发展，在刚社会团体中有一定影响力。

#### 1.5.6 主要媒体

**【通讯社】**刚果新闻社，简称刚通社（Agence Congolaise D'Information），是官方通讯社，于1960年成立，每周出版三期。

**【电视媒体】**刚果电视台（La Télévision congolaise）是官方电视台，于1973年成立。

**【广播媒体】**刚果电台（Radio Congo）是官方电台，创建于40年代殖民主义统治时期。独立后，更名为刚果革命之声（la Voie de la Révolution congolaise），1991年改为现名。

**【报刊媒体】**刚果（布）的主要报刊有1999年创刊的官方周报《新共和国报》（La Nouvelle République），1998年创刊的《布拉柴维尔快讯报》（Les Dépêches de Brazzaville）。

《布拉柴维尔快讯报》是刚果（布）发行量最大的报纸和唯一日报。

目前有定期和不定期报刊20余种，多为近年创办，个别为党报，其余为私人刊物。较有影响的报刊有《非洲周刊》（La Semaine Africaine）（教会刊物）、《布拉柴维尔回声报》（Les Échos du Congo Brazzaville）等。

总体而言，刚果（布）主要媒体对华友好。

#### 1.5.7 社会治安

自2000年结束内战以来，现任政府推进民族和解进程，基本保持和平稳定的社会环境。

刚果（布）的人民善良友好，热爱和平，不崇尚武力。曾经在20世纪80年代达到过全民享受初级教育的程度，因此文化程度相对较高。但南部曾有反政府武装，对在其控制的连接布拉柴维尔和主要港口城市黑角之间的交通、运输乃至基础设施建设产生了较严重的负面影响。2017年底，刚果（布）政府与普尔省反政府武装“忍者”签署停火协议，和平重建进程持续推进。

2018年9月，刚果（布）发生两名中国公民被抢劫枪杀事件。随后，刚果（布）某中资企业的一名员工在首都布拉柴维尔被一名出租车司机持枪抢劫，幸无人员伤亡。

随着经济持续下行，工人罢工、学生罢课、静坐示威时有发生，偷盗、抢劫等犯罪行为日益增多，但尚未造成较大范围的影响。当地普通居民不具备持枪资格。

#### 1.5.8 节假日

##### 【公众节日】

1月1日，新年元旦；5月1日，国际劳动节。

##### 【宗教节日】

复活节星期一，复活节后第二天；

耶稣升天节，复活节后第四十天；

圣灵降临节星期一，圣灵降临节后第二天；

诸圣节，11月1日；

圣诞节，12月25日。

##### 【民族节日】

民族和解日，6月10日；

国庆节，8月15日；

共和国日，11月28日；

公职部门星期一至星期六工作，星期日休息。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济总量】2000—2014年，刚果（布）的年均经济增长率为5%。自2014年起，由于石油和铁矿石价格大幅下跌，刚果（布）的石油收入锐减，矿产开发停滞，经济陷入低谷。刚果（布）的经济在2016年和2017年连续出现负增长，2018年和2019年经济呈缓慢回升态势。2020年新冠肺炎疫情对刚经济造成严重影响，世界银行数据显示，2020年刚经济下滑6.2%。2021年，受益于国际原油价格上涨，石油产量提升以及非石油产业复苏，刚经济降幅较2020年明显收窄，同比下滑2.2%。2022年1月，经过刚果（布）政府与国际货币基金组织（IMF）的多轮谈判，IMF执行董事会审批通过新中期贷款协议，协议规定IMF将在3年内为刚提供总额4.55亿美元的贷款。得益于非石油产业的复苏，世界银行预计刚果（布）2022年经济增长率为1.5%。2023年有望达到3.5%。目前，刚果（布）政府正积极致力于实施经济多元化战略，通过改善基础设施，推动农业、工业、数字经济、绿色经济、房地产和旅游等领域的发展，并大力推进经济特区建设。

表2-1 2018-2022年刚果（布）主要经济指标

年份	GDP（亿美元，现价）	GDP实际增长率（%）	人均GDP（美元，现价）	人均GDP增长率（%）	通胀率（%）
2018	136.7	-4.81	2512	-7.06	1.15
2019	127.5	-0.09	2289	-8.88	2.21
2020	104.8	-6.24	1838	-19.70	1.80
2021	133.7	-2.20	2290	-24.59	1.72
2022	146.2	1.54	2448	-6.91	3.04

资料来源：世界银行数据库

【产业结构】根据世界银行统计数据，2022年刚果（布）农业、工业和服务业占GDP比重分别为8.5%、36.2%和48.5%，其余未计入统计。

【需求结构】据世界银行统计数据，2020年刚果（布）GDP构成中，消费占比73.08%，资本形成占比24.86%，净出口占比2.06%。

【国家预算收支】石油收入是刚果（布）主要的财政收入来源。根据2023年刚果（布）财政预算法案，刚果（布）的财政收入总额约2.89万亿中非法郎，财政支出总额为约2.25

万亿中非法郎，财政盈余约6390亿中非法郎。

**表2-2 2019-2023年刚果（布）国家预算收支**

（单位：亿中非法郎）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
财政收入	23234	15253	16717	19352	28851
财政支出	17536	16300	15211	17349	22461
财政盈余	5698	-1047	1506	2003	6390

资料来源：刚果（布）历年预算法案

**【债务】**2010年国际货币基金组织和世界银行代表宣布刚果（布）实现了重债穷国地位进程的最重要的“完成点”，负债率从2008年占GDP的59.3%下降至2010年的20%。此后，刚果（布）举借外债受IMF等国际组织限制，贷款利率不得超过2%。2015年以来，刚果（布）加大基础设施建设，积极寻求各方融资，债务率不断攀升。内债主要是政府对私营部门欠债、公职人员工资和津贴拖欠及工程欠款等。

2017年以来，国际货币基金组织工作组多次访问刚果（布），核实债务情况并就解决债务问题与刚果（布）展开谈判。2019年4月，中国与刚果（布）签订双边债务重组协议，这一协议的签订对刚果（布）与国际货币基金组织的谈判起到极大的推动作用。2019年7月，国际货币基金组织与刚果（布）达成协议，计划在3年内向刚果（布）提供4.5亿美元中期信贷，但国际货币基金组织在第一次拨款后便暂停了该协议。

2020年4月，刚果（布）政府与Orion、Trafiruga和Glencore三家石油贸易公司签署债务重组协议。按照协议，刚果（布）所欠债务将减少30%，并获得4个月的宽限期，刚果（布）从2020年10月起向上述公司偿还剩余债务。基于与外部公共债务相关的指标的增加，以及外部和国内欠款的持续积累，国际货币基金组织和世界银行的债务可持续性分析于2020年将刚果（布）列为“陷入债务困境”的国家/地区。

2022年1月，刚果（布）与国际货币基金组织重新达成中期信贷协议，刚果（布）将在3年内获得超过4.5亿美元的资金支持，首批9000万美元已拨付。2023年7月，刚果（布）通过IMF第三次审议，将获得4300万美元拨款。

据刚果（布）财政部的数据，截至2022年11月底，刚果（布）公共债务约127.8亿美元。其中外债61.5亿美元，内债66.3亿美元。（2022年11月30日美元兑中非法郎汇率为1:632）。刚债务银行数据显示，2022年底，刚政府债务占GDP比重为93.7%。

【信用评级】2020年，国际评级机构标准普尔对刚果（布）主权信用评级为“CCC+”，展望为稳定；惠誉对刚果（布）主权信用评级为CCC。截至2023年7月，国际评级机构穆迪对刚果（布）主权信用评级为Caa2，展望为稳定。

【通货膨胀率】据世界银行统计数据，2022年刚果（布）通货膨胀率为3%。

【失业率】据国际劳工组织估算，2022年刚果（布）失业率为21.8%，15至24岁青年失业率为40.8%。

## 2.2 重点/特色产业

2015年以来，刚果（布）政府更加积极开展经济转型，努力实施经济多元化政策，在稳定石油产量的同时，大力推动基础设施、农业、制造业等领域发展，力图使之成为刚果（布）经济的新增长点。总体来看，刚果（布）工业化程度较低，基础和配套产业薄弱，产业门类分布不全，除油气、林业和矿业领域外，其他产业均处于起步阶段，尚未形成规模经济效益。

【油气产业】刚果（布）的石油产业是国家支柱产业，石油出口占刚果（布）全部出口收入的八成。2018年，刚果（布）正式成为石油输出国组织（OPEC）成员国，2022年成为该组织轮值主席国。根据刚果（布）政府公布的数据，2018、2019年刚果（布）石油产量分别为1.2亿桶、1.23亿桶。2020年，受新冠疫情影响，刚果（布）石油产量下降至1.12亿桶，同比下降8.63%。刚果（布）以海洋石油开采为主，原油日产量已由2016年不足23万桶增至2019年的34万桶，超过2010年的最高水平31.6万桶，在撒哈拉沙漠以南非洲仅次于尼日利亚和安哥拉。石油输出国组织（OPEC）数据显示，2022年刚果（布）原油日产量为26.2万桶。刚果（布）的炼油能力不足，唯一的炼油厂年炼油能力为60万吨，只能满足全国石油产品需求的50%。除位于黑角的刚果炼油厂每年消耗原油外，其余原油全部供出口。

刚果（布）国家石油公司仅控制石油生产和出口的10%左右，其余大部分掌控在法国道达尔公司、意大利埃尼公司等外国石油公司手中。2022年4月，刚果（布）政府与主要石油公司签署新石油分成协议，以进一步促进石油企业对刚投资。

目前，在刚果（布）从事石油勘探和开采活动的公司主要有法国道达尔、意大利埃尼以及美国雪佛龙公司，政府按照石油分成协议获取成分油。为推动经济持续发展，刚果（布）政府鼓励企业加快对老油田补勘和新油田的开采。雪佛龙、道达尔公司已先后

投资近百亿美元开发刚果（布）Lianzi油田和Moho Nord油田，卡塔尔国际石油公司通过入股方式支持以上两个油田的开发。Lianzi油田由雪佛龙控股，于2015年底投产，总规模0.7亿桶，日产原油4万桶。Moho nord 油田由道达尔公司控股，于2017年3月投产，总储量达4.85亿桶，日产原油10万桶，预计可开采30年。受益于该油田投产，刚果（布）石油日产量由2017年的25万桶攀升至目前30万桶左右。

中国企业南方石化旗下永华石油公司陆地石油勘探开发项目佳柔油田于2016年7月获得开采许可证，正式进入商业开发阶段。2019年10月11日，佳柔油田第一船原油由黑角港出发经新加坡运往青岛港。这是该油田原油首次出口销往中国市场，标志着佳柔油田进入大规模产销出口阶段。

2022年，意大利埃尼宣布将于2023年在刚启动液化天然气开发项目，项目全部建成后每年能生产45亿立方米天然气。

**【矿产产业】** 矿产开发是刚果（布）经济多样化的重要支柱产业。刚果（布）矿业部资料显示，刚果（布）铁矿石储量约250亿吨，钾盐储量达32亿吨。此外，还有丰富的铜、铝、锌、金等矿藏。刚果（布）将能矿采掘业视为经济增长的重要一环，但矿产品运输问题仍是制约采矿业发展的首要因素。

刚果（布）主要矿产开发项目进展情况：刚果（布）黑角索瑞米股份有限公司（以下简称索瑞米公司）成立于2008年2月21日，是中国黄金集团有限公司、美国杰拉德金属有限公司、刚果（布）政府的合资公司。索瑞米公司铜铅锌开发项目建设从2015年7月开始，于2016年8月建成试生产。二期锌冶炼系统于2019年3月开始建设，2020年12月产出第一块锌板。该项目是刚果（布）第一座集采选冶为一体的现代化矿山，也是目前刚果（布）唯一规模化生产的矿山。受限于铁路和港口等基础设施不足，由西方或南非公司把持的大型铁矿项目均未投产。2019年4月，由刚果（布）与英国—瑞士矿业公司GLENCORE合资开办的Sapro矿业公司将第一批2.3万吨铁矿砂出口运往中国。

**【建材】** 2012年8月，巴西公司负责建造的马卢库工业园区举行奠基仪式，该工业园区总投资约5亿美元，主要从事瓷砖、电缆、PVC管等建材生产。2022年4月，刚政府将工业园特许经营权交由卢旺达Crystal Ventures Ltd公司。位于多利吉市的中国Forspak国际水泥厂及鲁特特地区刚果（布）新水泥厂已投产，设计产能均为30万吨/年，其中刚果（布）新水泥厂为中刚合营企业。据悉，目前刚果（布）现有3家水泥生产企业在运营，它们分别是中刚合资的刚果（布）新水泥厂（Sonocc）、中国Forspak水泥厂和尼日利亚

丹高特水泥厂。目前，印度正在尼阿里省修建一家名为Tao-Tao的水泥厂，预计2025年竣工，设计年产量60万吨。



中国路桥与刚方合资建成年产30万吨刚果新水泥厂

【林业】刚果（布）拥有约2240万公顷的森林，约占刚果（布）国土面积的65.5%。刚果（布）以生物多样性和保护区网络密集闻名，保护区面积约占国土面积的13%。除天然林业资源外，刚果（布）还有7.3万公顷的人工培育林，主要是桉树（6万公顷），其他还有松树等多个品种的树木。刚果（布）的木材品种有600余种，150种可用于加工的树种，主要有奥库梅木、红木、桃花心木、黑檀木、铁木、达木、次果美木等。刚果（布）还是仅次于巴西的世界第二大桉树产出国。全国森林资源约3亿立方米。从森林面积来看，刚果（布）是仅次于刚果民主共和国的非洲第二大森林国家。从开采量来看，目前居非洲第三位，主要出口欧洲及亚洲国家。森林是刚果（布）除石油外的第二大财政收入来源，也是除政府部门外第二大就业岗位提供者，林业经济占刚果（布）GDP的5—6%，在经济发展中起到重要作用。

刚果（布）政府把林业视为优先考虑发展的产业之一，以应对贫困和保证社会经济发展，实现经济多元化。刚果（布）通过立法确保野生动物和花卉资源的合理利用，运用法律手段管理林业部门的经济活动。2020年，刚果（布）政府颁布新修订的《林业法》，新《林业法》旨在改善森林资源管理、促进林地合理开发、完善应对气候变化机制、通过引入新税、原木共享、创新融资、当地加工所有原木、改善森林治理等方式增加国家林业部门收入。刚果（布）林业生产加工程度主要是初加工，还不到总开采量的一半。由于运输困难，刚果（布）北方森林的木材开采和出口只能借道喀麦隆，通过国内港口

出口的仅为7万—8万立方米，占全部出口木材量的不到10%。为提升国内木材加工能力，刚果（布）政府自2023年1月起正式禁止原木出口。但在相关企业的要求下，林业经济部长宣布起全面禁止原木出口的日子推迟至2023年8月31日。

刚果（布）的原木生产潜力在每年1000万立方米以上，木材加工潜力为每年200万立方米。据估计，刚果（布）商业木材潜力约为1.7亿立方米。目前，每年木材开采量仅为150万立方米，这不会对刚果（布）森林的可持续性造成损害。刚果（布）财政部数据显示，2022年，由于外需增长及获得新投资，刚木材产量为138.91万立方米，同比上升4.3%。

**【农业】**刚果（布）农业拥有巨大的发展潜力。截至目前，刚果（布）拥有1000万公顷的可耕种土地，但只有3%的土地被开发利用。在海洋渔业和内河捕捞领域，拥有每年70万—100万吨的潜在产量。

刚果（布）农业发展水平相对落后，大部分是传统的粗耕农业。2008年，刚果（布）政府出台2008—2012年粮食安全计划，鼓励发展农业和扩大国内粮食生产，为此专门设立农业发展扶助基金，并出台农业投入品进口免税和减半征收流转增值税的措施。政府加大发展农业的力度，力图改变小农经济、刀耕火种的落后生产方式，取而代之的是农业机械化、建设新农村，以及整治农用土地。恢复若干原国家农场，出租大面积的农用土地给外国合作者，开展玉米、棕榈种植和畜牧养殖。政府在2012年开展首次全国性牲畜家禽疫苗接种，提供小额贷款37亿中非法郎扶持农民等。近年来，上述措施的实施成效并不显著。为实现粮食自给自足，减少对粮食进口的依赖，刚政府自2021年起在各地设立农业示范区（ZAP）并取得一定成效。

2013年5月，马来西亚Atama Plantation公司启动在刚果（布）棕榈种植及加工项目，总投资7.44亿美元，计划年产72万吨棕榈油和20万吨棕榈仁油，创造2万个就业岗位。目前，该项目的种植面积已达2300公顷。马来西亚生态能源公司（Eco-Oil Energie）在桑加省的第一家棕榈油工厂于2015年8月投产，总投资7亿美元，已完成1亿美元投资，提供8000个就业机会。巴西公司在刚果（布）南部地区种植甘蔗，计划投资3.4亿美元，占地3万公顷，计划年产量8000吨，并用甘蔗为原料生产乙醇，预计乙醇年出口量达2万吨。刚果炼糖公司（Saris Congo）2016年7月宣布，其蔗糖年产量将创下新纪录，达到67.8万吨，大部分蔗糖将在刚果（布）国内市场销售，其余部分销往中非地区其他国家。刚果炼糖公司是刚果（布）唯一的制糖公司，属于法国食品加工与农业发展及管理公司。2017年11月，南非Todi Rivers Farms公司与刚果（布）签署农业合作协议，种植玉米、大豆等

农作物，占地4万公顷，投资规模3.3亿美元。2023年4月，在刚果（布）总统特别顾问兼国务部长、工业部长、特区部长的见证下，中国一拖刚果（布）农业装备组装厂项目顺利通过验收，标志着刚果（布）首条拖拉机生产线成功落地，项目具备年产3000台拖拉机的生产能力。威海国际经济技术合作股份有限公司在刚果（布）木薯主产地卢迪马（Loudima）投资建设了该国第一个木薯全粉工业化生产项目，年产木薯粉1万吨。从中国引入先进种植管理技术，开展机械化木薯种植作业，并不断培育改良木薯品种；引入全自动木薯产品加工生产线，致力于提高刚果（布）木薯加工技术，推动当地农业生产方式向工业化生产转变。

【大型企业】目前，刚果（布）大型企业以外资为主。在石油行业有法国道达尔（2023年财富世界500强第20位）、美国雪佛龙（2023年财富世界500强第23位）、意大利埃尼（ENI，2023年财富世界500强第61位）、南方石化（Southern Pec，未进入世界500强）。在矿石采掘业有澳大利亚桑德斯资源公司（Australia Sundance Resource Company，未进入世界500强）、瑞士嘉能可公司（Glencore，2023年财富世界500强第21位）。在建筑业有中建集团（China State Construction Engineering Corporation，2023年财富世界500强第29位）、中国交建集团（China Communications Construction，2023年财富世界500强第63位）。

## 2.3 基础设施

近年来，刚果（布）政府大力发展基础设施建设，在路、桥、电力、市政建设等方面均取得积极进展。自2017年以来，受经济危机和债务危机的影响，刚果（布）基础设施建设资金长期短缺，该领域迅速降温，但仍存在较大需求。

### 2.3.1 公路

刚果（布）公路总里程约3.5万公里。其中，沥青路面超过3100公里。有一横一纵两条主干线：1号公路从布拉柴维尔向西至黑角，与大洋铁路平行，长536公里；2号公路从布拉柴维尔向北经奥旺多至韦索，长810公里。上述两条公路均由中国企业承建，已实现通车。2018年12月，中国建筑股份有限公司与刚果（布）政府签署国家1号公路特许经营合作协议，国家1号公路特许经营项目公司由中国建筑、法国EGIS及刚果（布）政府三家股东组成。运营年限为30年，于2019年3月正式启动。

刚果（布）互联互通公路项目主要包括：加蓬杜萨拉—刚果（布）多利吉公路项目、

刚果（布）韦索—喀麦隆桑梅利马公路二期项目、刚果（布）韦索—中非共和国班吉—乍得恩贾梅纳公路项目，以及连接金沙萨和布拉柴维尔的铁路公路两用桥项目。刚果（布）韦索—喀麦隆桑梅利马公路项目（刚方称凯塔公路）于2020年3月举行二期项目竣工通车仪式，萨苏总统为项目剪彩。2023年5月，由中国路桥公司承建的韦索—博科拉道路及桑加大桥项目开工典礼在刚果（布）桑加省首府韦索市举行，刚果（布）总统萨苏出席仪式并为项目奠基。韦索—博科拉道路项目全长56.3公里，包含3座钢混叠合梁桥，其中跨径616米的桑加大桥建成后将成为刚果（布）境内跨径最长大桥。项目建成后将助力联通中非共和国首都班吉与刚果（布）经济首都黑角，有望为区域内交流互通、经济及民生的改善做出重要贡献。

刚果（布）目前无高速公路。

表2-3 刚果（布）国家1号公路收费标准

（单位：中非法郎）

车辆类型	收费标准
1类：小车、三轮车	1000
2类：皮卡车，4x4	1500
2b类：小巴	2000
3类：大巴	10000
3b类：两轴卡车	15000
4类：三轴车及以上	30000

资料来源：刚果（布）国家1号公路特许经营项目公司

### 2.3.2 铁路

大洋铁路是非洲最早建成的铁路之一，1921年开工，1934年建成，总长795公里。主干线从布拉柴维尔至黑角，长510公里，横穿刚果（布）南部，为刚果（布）的交通大动脉。支线从干线的蒙贝洛站至加蓬边界的姆宾达，长285公里，于1963年建成，用于运输加蓬的锰矿砂至黑角港出口。从20世纪90年代初起，加蓬锰矿砂停止从大洋铁路运输后，该段支线仅运输少量的生活物资。

大洋铁路年久失修，时速仅20公里/时，年运输能力在50万—70万吨左右，远不能满足人员流动及货物运输需求，铁路运力的不足成为制约经济发展的瓶颈。为促进经济发展，刚果（布）政府拟建造全国铁路网，计划建设5条铁路，全长1767公里，连接刚果

（布）境内主要矿产资源地区和经济特区，粗略估计投资在160亿至200亿美元，尚处于初步规划阶段。由于普尔省反政府武装活动，破坏了铁路桥梁等设施，致使大洋铁路通往首都布拉柴维尔的运输中断。尽管一号公路可以分流部分货运，但柴油等大宗物资仍要靠铁路运输。因铁路中断，首都布拉柴维尔经历了数次成品油和天然气短缺。刚果（布）主要城市尚无地铁或城铁等轨道交通。

### 2.3.3 空运

截至2022年底，刚果（布）共有13个二级以上机场，其中布拉柴维尔、黑角、奥隆博有国际机场。首都玛雅—玛雅机场跑道具备起降空客A380的能力。新冠肺炎疫情爆发前，玛雅—玛雅机场年客流量约140万人次，黑角机场年客流量约110万人次，全国机场年客流量在300万人次左右。

刚果（布）的主要国际航线有布拉柴维尔—巴黎、布拉柴维尔—亚的斯亚贝巴、布拉柴维尔—卡萨布兰卡、布拉柴维尔—内罗毕等航线。2009年，刚果航空公司改组为刚果新航空公司（Nouvel Air Congo）。目前，国内航空公司主要有刚果新航空公司、刚果赤道航空公司（Equatorial Congo Airline）、TAC航空公司以及以及加拿大人航空公司（Canadian Airways Congo）。刚果新航空公司拥有三架中国产新舟60飞机，执飞刚果（布）境内航线，上座率和社会评价良好。刚果赤道航空公司租用波音737，主要往返布拉柴维尔和黑角。2013年，刚果赤道航空公司开通布拉柴维尔直飞巴黎和迪拜航线，因债务问题，现已停运。TAC公司目前为刚果（布）国内最大的航空公司，同时也是经营业绩最好的航空公司，共有4架波音737，主要经营国内航线。加拿大人航空公司成立于2003年，现有机队3架，包括1架波音737飞机、2架麦道飞机，主要执飞布拉柴维尔到黑角航线，每天一班往返，上座率较高。

从北京到布拉柴维尔没有直飞航班，可以经巴黎、亚的斯亚贝巴等地中转。

### 2.3.4 水运

刚果（布）河道众多，内河航运条件十分优越。在刚果河上游部分，具备一定吨位的通航能力，自布拉柴维尔或其他中游地区可上溯至中非共和国的班吉等地区，航程约1120公里。由于刚果河下游不通航，故内河运输能力十分有限。自2000年以来，刚果（布）在布拉柴维尔、恩杜比、莱科蒂、莫萨卡、韦索等城市实施新建港口或港区整修项目。

2017年8月，刚果（布）政府在盆地省奥约市举办奥约港启用仪式。奥约港的落成和

启用巩固了刚果（布）在次区域交通中的中转中心的地位，极大地方便了国家南北部之间客运和货运交流，是刚果（布）水陆交通网络的重要一环。拥有200米长的现代化设施码头的奥约港位于刚果河右支流阿利马（Alima）河，河道全长约500公里，连接奥科约、本吉和奥约，河流覆盖面积为20350平方公里，水流流量平均每秒700立方米。

2019年4月，刚果（布）政府和刚果（布）国家发展基金签署刚果内河航运合作开发协议。该协议旨在恢复和提升刚果盆地区域的航运功能，促进区域国家经济发展。协议内容包括：修复现有船舶、恢复与金沙萨和其他城市之间的客运和货运、扩建造船厂、建设大吨位船舶、建设沿岸码头、疏浚航道、建设航标灯等。

海运方面，刚果（布）拥有黑角深水良港，该港口建于20世纪30年代，包含专门的矿砂、石油和木材码头，以及混装船码头，曾经是专业化程度很高的港口，具备年吞吐量1000万吨的能力。目前，由于大洋铁路运力的制约，到港货物长期滞压港区，通关耗时长达数月。法国物流巨头波洛莱集团于2009年获得黑角港特许经营权，集团在2009至2021年间对黑角港共投资超4亿美元。黑角港口老集装箱码头的改扩建工程已完成，新建工程正在实施中。2021年，码头年吞吐量超过100万个标准集装箱。2022年3月，波洛莱集团宣布将非洲物流业务以57亿欧元的价格出售给地中海航运公司（MSC）。2022年12月，MSC完成对波洛莱集团非洲物流公司（Bolloré Africa Logistics）的收购。

刚果（布）互联互通水运项目为乌班吉—刚果—桑加河运项目，由非洲开发银行出资，目前仍处于可研阶段。

### 2.3.5 电力

刚果（布）目前的装机总容量约为80万千瓦，包括48.4万千瓦的马泰维燃气电站、5万千瓦的哲诺燃气电站、12万千瓦的英布鲁水电站、7.4万千瓦的姆库库鲁水电站。2017年5月，葛洲坝集团公司承建的里韦索水电站举行竣工仪式。该水电站位于桑加省，距离首都布拉柴维尔750公里，水库总库容为1.1亿立方米，装机容量1.92万千瓦，由3台单机0.64万千瓦的混流式水轮发电机组构成，2016年8月实现3台机组并网发电。

刚果（布）电力能源公司（E2C）是刚果（布）的主要电力管理机构，属全资国有企业，负责国家电力的规划、建设和运营。刚果（布）电力能源公司2019年4月的数据显示，主要城市电力需求近50万千瓦，实际供电能力约为40万千瓦。从目前来看，刚果（布）在电力供应上已大致能满足生产生活所需。但实际上，由于电网年久失修，输变电条件未得到有效改善，经常发生断电现象。为此，企业来刚果（布）投资大多自建电厂，刚

果（布）政府机构及居民家中亦自备发电机，以备不时之需。刚果（布）与周边国家电网互联互通水平较低。由于缺乏维修资金，刚政府正通过授予特许经营权的方式，确保刚境内水电站得到维修和升级改造，从而持续保障和提升国家电力供应。2023年6月，威海国际经济技术合作股份有限公司与刚政府签署刚果（布）姆古古鲁水电站30年特许经营协议。7月，刚政府与Nea-Imboulou公司签署英布鲁水电站30年特许经营协议。

表2-4 2015-2019年刚果（布）电力生产情况

（单位：GWh）

年份	2015	2016	2017	2018	2019*
电力生产	1731	1753	1829	2620	2745
化石燃料发电	806	794	817	1526	1584
水力发电	925	959	1012	1094	1161

资料来源：非洲开发银行《非洲统计年鉴》，2019\*为预测值

### 2.3.6 数字基础设施

2005—2015年，刚果（布）移动用户总数增加了9倍；互联网用户总数增加了4倍，互联网入网率从1.4%上升至7.6%。在宽带网接入方面，刚果（布）的情况要比同等收入国家的平均水平差。此外，刚果（布）接入国际带宽互联网的费用高于其他中部非洲国家。

刚果（布）政府于2010年启动全国电信网建设，以点线结合方式，分为骨干网（线）和覆盖网（点）两个项目。其中，骨干网项目自黑角经布拉柴维尔、奥约、奥旺多至韦索，建立了纵贯南北、长达1600公里的电缆网；覆盖网项目在刚果（布）大城市及省会内部建设了300公里光缆网络。

**【邮政】**刚果（布）的邮政比较落后，除一些快递公司直接将邮件送到客户手中外，一般邮件只送到城市中心邮局，用户可以租用中心邮局的邮箱，以便接收邮件。没有邮箱的客户，只能凭身份证件领取邮件或汇款。

**【电话】**刚果（布）的固定电话仅在布拉柴维尔和黑角两市开通，由于通话质量不佳，许多用户都废弃不用，目前仅剩约1.7万名用户。传真业务只能通过卫星电话系统进行。

**【移动电话】**近年来，刚果（布）的移动电话得到快速发展，基本上取代了固定电话网络。2021年，刚果（布）每百人中有96.78人使用移动电话。截至2021年，全国移动

用户总数超过560万。刚果（布）移动运营商主要有两家：第一大移动运营商是来自南非的跨国运营商MTN Congo，市场份额约为56%；第二大移动运营商是Airtel，市场份额为44%。

刚果（布）平均电话资费（包括国际长途）为100中非法郎/分钟。3G业务较为成熟，在线传输速度可达200kb/s以上。MTN公司于2016年下半年推出移动4G业务，Airtel于2018年12月推出移动4G业务。

【互联网】2011年4月，黑角首次接通海底电信光缆，2012年奎卢省引入海底国际光缆。2014年2月，在中部非洲宽带骨干网计划框架下，刚果（布）同加蓬签署关于加强两国之间信息互通的谅解备忘录，协议明确了刚果（布）与加蓬之间的联通方式，即连接黑角—宾达—勒可可以及加蓬海岸的巴库巴—弗朗斯维尔，并通过铁路网继续延伸到利伯维尔，以确保加蓬东南部和刚果北部互联。2020年，刚果（布）每百人中有9.7名互联网用户。2021年，刚果（布）每百人中宽带用户仅0.26人，国际带宽的宽带网接入价格仍然很高。刚果（布）宽带网以Congo Telecom为主，用户人数约1.5万。据《中部非洲通讯社》2023年10月的报道，刚果（布）和刚果（金）已成功安装“两个非洲”项目。海底电缆“两个非洲”（2Africa）项目将建设连接非洲、欧洲和中东的海底电缆，由META（前Facebook）为主的一系列科技公司实施（包括中国移动国际有限公司），旨在为非洲、亚洲和欧洲的30亿人口提供可靠、高速的互联网连接。截至2023年9月，刚果（布）和刚果（金）电缆已全部完成铺设，将为两国更多用户接入光纤网络并提高网络质量。

## 2.4 物价水平

表2-5 布拉柴维尔食品价格概况

（单位：中非法郎）

品名	规格	价格
面粉	公斤	2000
大米	公斤	1500
牛奶	公升	1800
酸奶	小盒	800
羊肉（前腿）	公斤	8000
五花猪肉	公斤	5000
牛里脊	公斤	8000

好牛肉	公斤	4500
土豆	公斤	1000
生菜	颗	3500
芹菜	公斤	6000
大白菜	公斤	7000
菜花	公斤	6000
西红柿	公斤	5000
苹果	公斤	5000
葡萄	公斤	4000
橙子	公斤	3000
豆腐	400克	500

资料来源：刚果（布）中资企业协会2023年6月市场调研数据

## 2.5 发展规划

刚果（布）政府积极推行振兴经济和经济多元化政策，减少对石油的过度依赖，推动各行各业的全面发展。2002年通过的新投资法，赋予地方政府更多的权利和义务，鼓励私人投资，提高政府政策和法规的透明度。

2022年，刚果（布）颁布《2022-2026年国家发展规划》（PND2022-2026：<http://pnd.plan.gouv.cg/>），将农业、工业、经济特区、旅游、数字经济和房地产等列为经济多元化和产业发展的重点领域。为进一步拓宽资金来源，2023年1月，刚果（布）颁布《政府和社会资本合作合同法》，希望吸引更多私人资本助力国家发展。（网址：<https://www.cooperation.gouv.cg/doc/loi-contrats-partenariat-public-privé-congo/>）

**【基础设施】**刚果（布）的领土整治、基础设施和道路养护部负责基础设施建设工作。未来，水、电、交通运输、能源、通信等仍是刚果（布）基础设施建设的重点领域。发展基础设施不再像过去几年一样大兴土木，而是优先解决现有基础设施的维护和正常运行，并且推动在建项目的建成和运营。在道路方面，刚果（布）十年内将着重维护现有道路，保持其良好的运行状态，加强国内各省间互联互通，加强领土一体化，并重点建设完成与周边国家的联通道路。在河运方面，保证刚果河及其支流的稳定通行，加强航道管理工作和主要码头港口建设。在电力方面，主要目标为提升终端用户接入率，提高供电稳定性和服务水平。

(1) 公路项目。刚果（布）国家1号、2号公路均已竣工通车，形成一横一纵全国公路交通干线，联通刚果（布）与喀麦隆的凯塔公路也已竣工。今后一段时期，维护目前交通主干线、修缮至各省会交通道路及次区域联通将是公路建设的发展方向。

(2) 铁路项目。刚果（布）政府目前重点关注的项目是大洋铁路维修改造项目，但因财政和融资问题，仍处在可研阶段。连接首都布拉柴维尔和刚果民主共和国首都金沙萨的两刚铁路大桥项目，经过多年的可研和筹备工作，2022年6月，两国政府正式签署该项目招标意向书。

(3) 港口项目。黑角旧港因年久失修，疏港能力不足，已于2009年启动改扩建工程。该项目由法国波洛莱公司（Groupement Bolloré）负责实施，并特许经营27年。2022年底，地中海航运公司（MSC）正式接手黑角港。刚果（布）政府欲利用天然优良深水港口的优势，把黑角港打造成为地区海运中枢纽站。针对内河码头，政府计划逐步采用特许经营模式，积极寻找合作伙伴对各个码头进行改造维护。

(4) 航空项目。政府不断提高布拉柴维尔、黑角等城市机场基础设施及配套能力，于近年先后启用上述两市的新国际机场，并规划建设飞机维修中心，为刚果（布）及周边次区域国家提供飞机维保服务。

(5) 互联网项目。目前，全国电信覆盖网一、二期工程和中部非洲骨干网项目已完工。首都和黑角均实现网络覆盖。目前，相关公司正准备实施全国电信覆盖网三期项目，主要内容为解决网络“最后一公里”入户问题。非洲骨干网项目旨在建立刚果（布）与喀麦隆、中非等邻国的国际网络连接，以进一步提升地区一体化水平。一期连接刚果（布）和加蓬，于2018年底交付使用。二期连接刚果（布）到喀麦隆和中非边境，项目于2023年5月交付使用。

(6) 电力项目。政府规划建设从南到北的“电力走廊”，沿线城市的通电，黑角和布拉柴维尔城市电网改造，以及建设新水电站等。在农村因地制宜，发展太阳能、风能及小型水电站。

【数字经济】刚果（布）政府将数字经济列为未来发展目标之一。为实现网络全国覆盖，投入大量资金建设大型基础设施，但目前仍面临普及率有限及邮局业务落后等问题。为改善现状，政府将重建并升级邮政部门，增强和维护现有电信设施，计划降低网络使用价格，发展高带宽网络市场，寻求数字化发展。得益于西非有线电视系统（WACS）和全国电信覆盖两个项目，情况有所改善。刚果（布）《2022-2026国家发展规划》将数

数字经济作为六大发展支柱之一，并提出5项计划，力求发展数字经济基础设施及平台、数字领域创新创业、数字领域开发研究、完善相关制度体系以及弥合数字鸿沟等。

**【绿色经济】**刚果（布）政府高度重视绿色经济发展，并支持在绿色经济方面的投资，特别是包括太阳能和水电等清洁能源。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

【全球贸易协定】1997年3月27日，刚果（布）成为世界贸易组织（WTO）成员。

【区域贸易协定】刚果（布）是中部非洲国家经济共同体（Economic Commission for Central African States, ECCAS）、中非关税经济同盟（Central African Customs and Economic Union, CACEU）和中部非洲经济和货币共同体等区域组织的成员国。

【非洲自贸协定】2018年3月，在卢旺达首都基加利举行的非洲联盟（简称非盟）峰会上，来自非洲44个国家的元首及首脑签署了建立自由贸易区的协议，萨苏总统代表刚果（布）签署该自贸协定，成为非洲自由贸易区的首批成员。

2021年1月1日，非洲大陆自由贸易区正式启动。非洲大陆自由贸易区通过自贸区协定的形式，将非洲12亿人口和2.5万亿美元国内生产总值的市场整合在一起，打造出自世界贸易组织成立以来成员最多的自贸区。刚果（布）是中部非洲森林倡议（CAFI）的成员国，该倡议旨在落实《巴黎协定》，帮助中部非洲国家应对气候变化、减贫和可持续发展。该倡议还包括喀麦隆、刚果（金）、中非、赤道几内亚和加蓬。

### 3.2 对外贸易

因经济结构单一，主要依靠石油、木材的对外出口，刚果（布）经济辐射能力有限。此外，中非地区区域一体化尚处于发展中，多数互联互通项目尚未完成，也影响刚果（布）在次区域内经济辐射能力的提升。尽管有上述不利因素，黑角港作为非洲西海岸三大海港之一，是刚果（布）进出口贸易的主要集散地，仍在一定程度上辐射中非、乍得、刚果（金）等国家市场。

【贸易总量】根据刚果（布）国家统计局（Institut National de la Statistique）发布的对外贸易统计简报，2022年，刚果（布）货物出口贸易额约为45850亿中非法郎，同比增长333.8%；货物进口贸易额为16960亿中非法郎，同比增长49.7%；贸易顺差额为28890亿中非法郎。

【主要贸易伙伴】2021年，中国是刚果（布）最大的出口市场，占刚果（布）出口贸易总额的56.7%。紧随其后的是多哥、科特迪瓦和印度，占比分别为9.31%、5.97%和3.88%。名列刚果（布）出口市场前10名的国家还有阿联酋、澳大利亚、新加坡、比利

时、喀麦隆和越南。对前10大出口市场的出口额约占刚果（布）出口贸易总额的90.59%；进口方面，中国是刚果（布）最大的进口来源地，占刚果（布）进口贸易总额的22.44%，法国（占13.52%）、比利时（占9.76%）和俄罗斯（5.11%）分别列第二、三、四位。位列刚果（布）进口市场前10名的国家还有美国、印度、巴西、阿联酋、刚果（金）和土耳其。自排名前10位国家的进口额约占刚果（布）进口贸易总额的70.9%。

【贸易商品结构】2021年，原油仍是刚果（布）最大的出口商品，占出口贸易总额的56.24%。其次是从沥青矿物及原油中提取的石油（11.36%）、原木（8.83%）、锯材（8.55%）。刚果（布）进口的前5大商品分别是牲畜肉和下水（12.42%）、小麦及混合麦（4.67%）、鱼类（4.6%）、从沥青矿物及原油中提取的石油（4.41%）、药品（3.64%）。

### 3.3 吸收外资

刚果（布）吸收外国的资金主要是援助资金、信贷和外国直接投资三部分。

【援款】2015年，IMF和世界银行公布的重债穷国倡议援助名单中包含刚果（布）。刚果（布）政府每年可从国际货币基金组织、欧盟、法国以及其他一些发达国家和友好国家获得近1亿美元的援款。

【信贷】中国政府先后于2006年和2010年与刚果（布）政府签署一揽子合作协议，为刚果（布）提供信贷支持，用于建设机场、公路等基础设施项目。欧盟、法国、世界银行等国际组织每年均向刚果（布）提供数千万至1亿美元不等的融资支持。

【外商投资】联合国贸发会议《2023年世界投资报告》显示，2022年刚果（布）吸收外资流量为5.32亿美元；截至2022年底，刚果（布）吸收外资存量为340.26亿美元。

表3-1 刚果（布）国际跨国公司投资项目一览表

（单位：亿美元）

	行业	项目	外资公司	规模	进展情况
1	石油开采	Moho-Nord油田开采项目	法国道达尔公司 (TOTAL)	100	已投产
2	石油开采	Lianzi油田开采项目	美国雪佛龙公司 (Chevron)、法国道达尔公司 (TOTAL)	20	已投产
3	矿石采掘	纳贝巴铁矿开采项目	澳大利亚桑德斯公司 (Sudance)	40	采矿权被收回

4	矿石采掘	扎纳加铁矿开采项目	瑞士嘉能可公司 (Glencore)	50	停滞期
5	矿石采掘	阿维马铁矿开采项目	英国Core Mining公司 俄罗斯Severstal公司	45	采矿权被收回

资料来源：中国驻刚果（布）大使馆经济商务处整理

### 3.4 外国援助

2010年，刚果（布）达到重债穷国完成点，债务规模下降至20亿美元左右。根据历史数据，每年刚果（布）接受的外援占国家财政预算收入的5.7%。2012年，姆皮拉军火库爆炸事件发生后，刚果（布）获得外援约13亿美元。目前，国际社会的援助主要集中在民生和基础设施领域，如水、电、道路、医疗卫生、教育等。

对刚果（布）提供援助的国家主要有法国、美国等西方发达国家，以及中国、印度等新兴国家。联合国相关机构、非洲开发银行、世界银行、国际货币基金组织等国际机构也向刚果（布）提供不同规模的援助。

【法国】在巴黎俱乐部框架下，法国已累计免除刚果（布）14亿欧元债务，同时与刚果（布）政府签署包括环境、供水、电力等领域在内的多项减贫促发展合作协议。2016年2月，刚法两国政府代表签署三份协议，法国向刚果（布）布拉柴维尔中心医院、国家供水公司和国家电力公司三家机构提供超过760亿中非法郎补贴，支持其业务发展。

【美国】2000年，刚果（布）被美国列为《对非贸易优惠法案》受惠国。2009年，美国免除刚果（布）总计70亿中非法郎债务，并提供20亿中非法郎粮食援助。目前，刚果（布）与美国在刚果盆地森林伙伴框架下展开一系列合作。过去30年，美国为刚果盆地环境保护向刚提供了7.6亿美元支持。2022年，美国通过各种渠道共向刚提供1007万美元援助。

【中国】刚果（布）是中国的传统受援国，援助领域包括物资、技术合作、成套项目等。建成的重要项目包括恩古瓦比大学图书馆、中刚友好医院、新议会大厦等。

【多边机构】2017年5月，世界银行宣布提供4650万美元资金，帮助刚果（布）发展林业，其中4000万美元由国际发展协会提供，650万美元由国际环境基金提供。这些资金用于改善公共投资，增加林业开发的透明度，鼓励当地民众加入林地开发，最终提高刚果（布）的财政收入，特别是林业收入，实现经济多元化。这些资金将涵盖世界银行与刚果（布）政府2017—2022年的林业合作计划。

2022年1月，国际货币基金组织执董会通过此前与刚果（布）达成救助协议，计划在三年内向刚果（布）提供4.55亿美元救助。通过该协议，国际货币基金组织承诺支持刚果（布）的经济和金融改革计划，帮助其恢复宏观经济平衡和债务可持续性，帮助刚果（布）政府实现包容性增长，改善政府治理水平，提高公共事务管理的透明度。该协议的达成，有助于刚果（布）与其他金融机构开展救助谈判，对刚果（布）经济恢复起到促进作用。

### 3.5 中刚经贸

#### 3.5.1 双边协定

中刚两国于1978年9月重新签订双边贸易协定，双方均为世界贸易组织成员，适用世贸规则。中刚双边经贸混委会机制始建于1984年2月，第十次会议于2020年10月以视频会议方式在北京和布拉柴维尔两地举行。两国政府签订了《中刚双边投资保护协定》，2015年7月正式生效。

2018年9月，中国与刚果（布）签署《中华人民共和国政府和刚果共和国政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》（以下简称《中刚协定》）及议定书。中刚双方已完成《中刚协定》及议定书生效所必需的各自国内法律程序。《中刚协定》及议定书于2022年7月6日生效，适用于2023年1月1日或以后对所得源泉扣缴的税收，以及2023年1月1日或以后开始的任何纳税年度或会计期间征收的其他税收。协定通过划分跨境所得的征税权，为跨境纳税人避免双重征税提供税收确定性。协定对加强中非税收合作、促进中非经贸发展具有积极作用。协定有中文、法文、英文三个版本，如欲了解详情，请登录：<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810341/n810760/c5176967/content.html>。

刚果（布）加入中国提出的“一带一路”倡议，同时也是中非产能合作伙伴国。

#### 3.5.2 双边贸易

2000年以前，中刚双边年贸易额一直稳定在1亿美元左右。2001年以后，中国私营企业到黑角和布拉柴维尔开展商业经营，2003年中国开始进口刚果（布）原油，双边贸易额由此迅速增长。2022年，中国与刚果（布）双边货物贸易额65.7亿美元，同比增长22%。其中，中方出口额9.8亿美元，同比增长44.2%，进口额55.9亿美元，同比增长18.8%。

表3-2 2018-2022年中国和刚（布）货物贸易额统计

(单位：亿美元)

年份	进出口总额	同比增长 (%)	中国出口额	中国进口额
2018	72.44	62.4	4.45	67.99
2019	64.85	-10.7	4.35	60.50
2020	39.59	-39.4	6.02	33.57
2021	53.52	34.9	6.8	46.72
2022	65.7	22	9.8	55.9

资料来源：中国海关总署

【贸易商品结构】据中国海关统计，近年来中国对刚果（布）出口商品主要类别包括电机、电气、音像设备及其零附件；机械器具及零件；棉花；陶瓷产品；针织或钩编的服装及衣着附件；加工羽毛及制品；人造花；人发制品；化学纤维短纤；蔬菜、水果等或植物其他部分的制品；船舶及浮动结构体。

据中国海关统计，近年来中国从刚果（布）进口商品主要类别包括矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等；矿砂、矿渣及矿灰；电机、电气、音像设备及其零附件；盐、硫磺、土及石料；石灰及水泥等；木及木制品；木炭；咖啡、茶、马黛茶及调味香料；铜及其制品；矿物材料的制品；有机化学品。

2019年4月，刚果（布）铁矿砂首次出口中国。Sapro矿业公司出口的第一批2.3万吨铁矿砂在黑角港装箱，运往中国山东省日照市。这批铁矿砂主要来自刚果（布）西南部马约科（Mayoko）地区。刚果（布）将加强与周边国家的合作，建设铁路、港口等基础设施，促进铁矿砂出口。

### 3.5.3 中国对刚投资

据中国商务部统计，2022年中资企业对刚果（布）直接投资流量-8110万美元；截至2022年末，中资企业对刚果（布）直接投资存量3.95亿美元。

近年来，共有十余家中国企业来刚果（布）投资兴业，其中的大型投资项目有：南方石化佳柔油田项目和中国黄金索瑞米铜矿项目。

表3-3 2018-2022年中国对刚果（布）直接投资情况

(单位：万美元)

	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
年度流量	-29,264	9,459	24,749	16,611	-8110
年末存量	79,510	60,984	113,088	96,709	39,522*

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2022年度中国对外直接投资统计公报》

注：“\*”表示2022年末存量数据中包含对以往历史数据进行调整。

#### 3.5.4 承包工程和劳务合作

承包工程方面，进入刚果（布）工程承包市场的中资企业有20余家，主要从事路桥、房建、水电、电信等领域的工程承包。中国企业凭借质量过硬、性价比较高等优势，在刚果（布）承包工程市场占据主导地位，市场份额超7成。

据中国商务部统计，2022年中国企业在刚果（布）新签承包工程合同21份，新签合同额13.6亿美元，完成营业额2.85亿美元。累计派出各类劳务人员146人，年末在刚果（布）劳务人员768人。

#### 3.5.5 境外园区

中资企业拟在刚果（布）开展的合作园区项目均处于前期规划阶段。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

刚果（布）政局总体稳定，总统萨苏累计执政40余年，在国内威望较高。2021年大选后，萨苏获得连任，政治环境相对稳定，社会治安良好，投资环境正在改善。

(1) 资源丰富。刚石油、铁矿、钾盐、铜矿、可耕地和森林等资源丰富，具备良好开发潜力。石油产业历来是刚果（布）经济的支柱产业，占刚果（布）出口额的80%。由于国际油价剧烈波动，刚果（布）经济近年遭受严重冲击。2022年，随着政府取消防疫政策、油价上升、与国际货币基金组织达成中期信贷协议等利好影响，刚果（布）经济正在逐步恢复。

(2) 经济多元化战略。近年来，为摆脱对石油出口的过度依赖，刚果（布）政府大力推动经济多元化战略，通过改善基础设施，优先发展能矿采掘业、现代制造业和绿色经济（农林牧渔及旅游业）。刚果（布）政府非常欢迎中国企业到刚果（布）进行各类投资。

(3) 区位优势。刚果（布）的黑角港是中西非地区的深水良港，是刚果（布）乃至中西非次区域重要的航运枢纽。天然的区位优势有利于企业开拓商品市场，节约物流成本。

(4) 投资需求旺盛。刚果（布）基础工业、农业薄弱，在基础设施建材及日用品上严重依赖进口。企业到刚果（布）开展相关领域投资，首先可以填补市场空白，占据行业先发优势；其次可以对接商品需求市场、实现本土生产；第三可以取代进口，实现丰厚利润。2023年，刚果（布）颁布《政府和社会资本合作合同法》，希望吸引更多私人资本协助国家发展。

与此同时，刚果（布）投资环境有待改善。近年来，刚果（布）基础设施水平有较大改观，但总体上仍不能满足经济发展所需。受限于财政状况不佳，融资困难等因素，目前基础设施项目建设进展缓慢。

世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，刚果（布）在参评的190个经济体中位列第180名。

### 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

刚果（布）为中非经济与货币共同体成员国，法定货币为中非金融共同体法郎，简称“中非法郎”（CFA）。中非法郎与欧元挂钩，实行固定汇率制，中非法郎兑欧元汇率为656:1。中非区域央行每年定期公布最新汇率，再折合欧元兑美元比价可得出中非法郎的国际比价。2023年6月30日，中非法郎与美元的汇率为616:1。

目前，中非法郎不能与人民币直接兑换。中国农业银行与刚方合资的中刚非洲银行可执行结算业务。

### 4.2.2 外汇管理

刚果（布）政府财政部下设外汇管理局，专门负责外汇的登记和审批事宜。外资企业可凭该局许可至当地银行办理汇兑业务。个人侨汇汇入后，必须兑换成中非法郎。

刚果（布）实行贸易项下外汇登记制度，进口用汇相对容易办理，但监管较为严格，进口用汇额度以进口货物报关的额度冲抵，多出的外汇额度必须退还。在资本项下和个人用汇方面则实行外汇管理制度，管理十分严格，每笔外汇支付须经外汇管理部门层层审查。外国投资的本金和利润汇出相对比较宽松，最初的投资总额和申报的利润总额均可以汇出国外，但必须征收35%的利润税，且事前必须取得外汇管理部门的书面核准。

2018年12月，中非经济共同体下属货币共同体部长级委员会正式通过2018年新外汇管理法规，并从2019年3月1日起实施。新外汇管理法相对于2000年《外汇管理法》的主要变化有：（1）开立外汇账户需中非中央银行许可，财政部门不再介入；（2）中央银行许可最长有效期为两年，许可过期后30个日历日内必须销户；（3）中央银行书面许可将明确开立账户的具体用途，商业银行不得为客户办理规定用途以外的业务；（4）任何开立的外币账户不得以在中非国家经济与货币共同体（CEMAC）区域内使用为由，提取外汇现钞。

表4-1 新外汇管理法下合法开立账户的规定

账户所在地	账户币种	居民		非居民	
		自然人	法人	自然人	法人
CEMAC境内	中非法郎	自由开立	自由开立	自由开立	自由开立
	外币	不允许	中非央行事前批准	事后报备中非央行	事后报备中非央行

CEMAC境外	中非法郎	不允许	不允许	不允许	不允许
	外币	报送信息	中非央行事前批准	自由开立	自由开立

资料来源：中刚非洲银行

外国人携带现金出入境的上限为2000美元。考虑到安全因素，建议赴刚果（布）商务考察或旅行人员勿携带过多现金。

#### 4.2.3 银行和保险公司

【银行】目前，刚果（布）共有11家银行及一家互助储蓄社，总资产达2.27万亿中非法郎。

中非国家银行是中非经济和货币共同体六个成员国的中央银行，代行共同体的货币和金融政策。除中非国家银行外，刚果（布）有准中央银行——刚果银行、中非发展银行、商业与信贷银行、住宅银行、债务银行。加法国际银行（BGFI）占据刚果（布）国内市场36%的份额，无论是吸收储蓄，还是放贷都堪称业内的领头羊。进入刚果（布）市场的非洲其他国家的商业银行有2家，分别是几内亚比绍的泛非经济银行（ECOBANK）和尼日利亚的非洲联合银行（United Bank For Africa, UBA）。此外，法国兴业银行也于2012年进驻刚果（布）。

2014年12月，在中刚两国领导人的共同推动下，中刚非洲银行在刚果（布）首都布拉柴维尔正式成立。该银行是中国农业银行在海外的第一家合资银行，也是中国国有银行首次与非洲国家组建的合资银行。中刚非洲银行于2015年7月1日在布拉柴维尔试营业，主要服务有储蓄、贷款、汇兑、国际结算业务。2017年4月，中刚非洲银行在黑角市开设分行。2023年5月，中刚非洲银行在存款市场的份额为13.8%，在11家同业中列第二位；在刚果（布）政府融资市场的份额为14.52%，排名第三位。未来，中刚非洲银行计划向中非经济货币共同体其他成员国市场拓展业务。

【保险公司】刚果（布）主要保险公司有两家，分别为AGC (Assurance General du Congo) 和ARC (Assurance et Reassurance du Congo)。

【外资企业在当地银行开设账户】需要两步程序：第一步，公司出具开户申请信，抬头为申请开户单位的标识、名称、地址等，加盖公章，总经理或负责人签字。第二步，企业办理开户申请卡片2张，包括拟用账户名称、单位注册信息、账户签字人照片、预留印鉴等（单签或联签）。同时，企业需提供账户签字人的护照及有效签证（原件及复印

件）。

#### 4.2.4 融资渠道

金融机构和外资金融企业在刚果（布）开设的分支机构基本以存储和汇兑业务为主，近年来贷款业务逐渐增加。2018年全年，刚果（布）国内信贷总额约1.73万亿中非法郎，主要服务当地企业，贷款利率在8-20%之间。刚果（布）属于中部非洲经济和货币共同体成员，执行中非国家银行参考利率，2017年的利率为2.95%。

在公共部门，如刚果（布）政府倡导的大型工程设施建设项目，在要求外国政府或国际金融机构提供主要信贷部分的同时，刚果（布）政府可以提供相当比例的配套资金，一般在15%左右，有的项目配套资金比例达30%，甚至更高。

中国企业在刚果（布）开展投资经营，通常从中国进出口信用保险公司和中国银行两家机构开具保函。尚未有当地银行为中资企业开具保函的先例。

#### 4.2.5 信用卡使用

国际信用卡可以在当地多个五星级饭店（Radisson酒店、Grand Lancaster酒店、奥林匹克酒店）使用。中国国内发行的银行卡（除国际信用卡外）在刚果（布）均无法使用。刚果（布）国家银行发行可以小额支付的借记卡，主要为刚果（布）政府公务员及相关部门支付薪酬。刚果（布）部分国际机构使用支票结算，企业支票须经银行签署保兑后才能使用。

### 4.3 证券市场

刚果（布）迄今尚未建立证券市场。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

刚果（布）的水、电、气、油在工业和民用两大类上执行相同的收费标准。

【水价】用水需到刚果（布）国家供水公司办理下列手续，并缴纳相关费用：可研发费为5000中非法郎，接通水管费为2.5万—20万中非法郎（依据接入水管的直径大小而定），每月交纳水费4.96万—39.84万中非法郎不等。

【电价】接通市电需到刚果（布）国家电力公司办理下列手续，并缴纳相关费用：

可研费为4174中非法郎，实地勘察费为2000中非法郎，空中架线勘查费为6.02万中非法郎。

刚果（布）电费收取按接通市电时的设备安装功率大小计费，而不是按照耗电量计费。计费标准是：5千瓦每月5.04万中非法郎，9千瓦每月7.54万中非法郎，18千瓦每月11.84万中非法郎。每2个月寄送一次发票，用户凭发票到电力公司交费。

由于刚果（布）的水电供应无法满足当地的生活和经济发展需求，很多家庭和单位一般都自己打井，并且自备发电机。

自2014年始，刚果（布）国家电力公司推行商业化管理，逐步取消额定收费制度。按流量计费方法如下：月缴费额=固定费率×装机功率+比例费率×用电量+超额费率×超额用电量。其中，装机功率在32.9千瓦—150千瓦的，固定、比例、附加费率分别为1260中非法郎、28.68中非法郎、15.48中非法郎；装机功率在150千瓦以上的，三费费率分别为1116中非法郎、25.44中非法郎、15.48中非法郎。

【燃气】市场上可以买到50公斤大钢瓶装燃气，每瓶4万中非法郎。25公斤装，每瓶2万中非法郎。有时会出现断货，一般情况下需预留储备。

【汽油】尽管刚果（布）石油资源丰富，年产量近1亿桶，但石油多供出口，炼油能力有限。刚果（布）的汽油价格约为每升775中非法郎。

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供需】刚果（布）的普通劳工供大于求，但缺乏有技能和经验的劳工。现有劳动力经过专业培训的较少，具备技能和经验的劳工也大多为老年人。从需求端来看，近年来刚果（布）政府希望通过建设经济特区和改善基础设施来实现经济多元化，管理和技术人员缺口较大。

【劳动力价格】刚果（布）《劳动法》和行业《集体协议》（Convention collective）规定，农业工人每月（22天劳动时间）最低工资不得低于4.1万中非法郎，从事工业或其他劳动的一般工人最低工资不得低于5.25万中非法郎，驾驶员等技术工种的工资水平在10万中非法郎左右。技术员、工程师按不同行业区分，通常为15万—40万中非法郎。此外还需支付社保费用。

【社保费用】刚果（布）的社会安全保障基金标准一般为工资额的24.28%，其中除工人自己缴纳4%以外，其余20.28%由业主缴纳。社保基金分为业主社保基金（8%）、业主家庭补贴基金（10.03%）和劳保、医疗基金（2.25%）。无论是否同一工种，社保

费用针对不同的对象，有不同的收费标准，例如，单身人士比已婚人士低，孩子少的比孩子多的低。

刚果（布）对外籍劳务的需求主要集中在建筑工人、旅游和饭店管理人员、企业管理人员和专业技术人员等领域。

在刚果（布）的外籍劳务大多来自周边国家。截至2023年6月，中国在刚果（布）的劳务人员约1900余人。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

刚果（布）的土地分为国有土地和私人土地。获得土地的途径可以是购买，也可以是租赁，还可以是合作经营中作为刚方的投资部分计入股份比例。按不同使用目的，土地价格差别巨大。农业土地比较便宜，如果同政府合作，甚至可以无偿获得大面积的土地。即使与私人业主商讨购买或租赁，价格也比较低，但使用期以29年为限。在城市用地方面，以400平方米为一个开发单位，购买价格从10万—100万美元不等，具体价格视地段和商业谈判的结果。房屋租赁价格的差异很大，以5000平方米带院子的房屋为例，月租金从2000美元至1万美元不等。需要提醒的是，在刚果（布）首都布拉柴维尔，市中心地段的土地或房屋通常有价无市。

#### 4.4.4 建筑成本

除水泥外，刚果（布）的建筑材料大部分需从外国进口，由于运输成本高，导致许多建筑材料价格居高不下。

刚果（布）建设部的数据显示，按一般住宅、普通旅馆、三星级饭店和五星级饭店四个档次估算，建筑价格从每平方米50万中非法郎至500万中非法郎不等。

**表4-2 2023年6月布拉柴维尔市部分建筑材料价格**

（单位：中非法郎）

名称	规格	价格
水泥（32.5标号）	吨	6.7万
水泥（42.5标号）	吨	散装7.2万，袋装7.5万
建筑钢筋	吨	46万
沙子	立方米	0.75万
石子	立方米	2.5万

资料来源：刚果（布）中资企业协会

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

刚果（布）政府管理贸易的部门是贸易、供应和消费部，该部通过限制进口、批发和零售价格的提升幅度，控制一些战略性物资的价格。

其他管理部门有隶属于贸易、供应和消费部的对外贸易中心和商会。商会有4个分会，其中布拉柴维尔和黑角商会规模比较大。

#### 5.1.2 贸易法规

刚果（布）属于非洲统一商法（OHADA，非洲商法协调组织）体系，主要对外贸易法律是《进出口法》。刚果（布）政府还根据自己的特殊情况制订了相当于商法的《刚果商业从业条例》。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

**【进口商资格】**刚果（布）《进出口法》规定，从事进口商品业务的企业和个人，必须持有政府颁发的表明“进口商”资质的商业许可证，按要求交纳进口商营业税。法规同时要求，任何法人和自然人不能同时从事进口和转口业务。

**【进口许可】**《进出口法》规定，对所有物品的进口实行进口许可证和进口申报单制度。此外，进口工业、行政、农业和矿业产品需获政府批准。

进口属于中非国家经济关税同盟条约内的产品，需同时获得同盟条约条款适用范围内许可并申报。

**【禁止进口的商品】**严禁进口或转口有毒、有污染或放射性废料及类似产品。禁止和限制进口危害公共健康、危害国内动植物的商品。

**【出口和再出口】**刚果（布）对所有出口和再出口的商品实行出口申报制度。出口申报制度由部长委员会颁令制定。

**【禁止和限制出口】**刚果（布）政府限制和禁止出口的产品包括：受保护的动植物、艺术品、珍稀物品，以及其他所有涉及国家和国际利益的物品。

**【出口申报管理部门】**刚果（布）政府的部长委员会负责出口申报。

【进口许可证和进出口申报管理部门】刚果（布）商业供给部颁发进口许可证，并管理进出口申报工作。

【处罚】根据刚果（布）《进出口法》，对违反法律的行为，视情节轻重，分别给与不同处罚：

- (1) 10万至15万中非法郎的罚款；
- (2) 扣押或没收进口物品；
- (3) 限时或完全关闭相关机构；
- (4) 吊销商人的营业执照；
- (5) 追究法律责任。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

刚果（布）贸易、供应和消费部商业管理司下设一个处，负责有关进出口商品的检验和检疫行政管理；财政部间接税与海关司也下设有一个处，负责进出口商品的检验和检疫。如果涉及技术性比较强的检验检疫，则由上述两家机构指定专门技术人员从事该项工作。

从实际情况看，截至目前，对一般进出口货物，政府只要求做泰纳（COTECNA）申报，基本没有进出口商品品质的检验检疫程序。政府有关部门正计划成立专门机构，并对进出口货物实施正常的检验检疫制度。

#### 5.1.5 海关管理规章制度

【管理机构】刚果（布）的海关管理机构为财政部下属的间接税与海关司，负责监管所有进出货物的通关、征收关税、调查走私等。

【关税】刚果（布）实行统一的中非共同体海关法律体系和关税税则。该共同体海关税法规定，共同体内部的货物往来享受免税待遇。海关关税只针对共同体与外部国家之间的商品或服务的进出口。

如欲了解详细的海关关税税则，请登录：<https://douanes.gouv.cg/>。

表5-1 刚果（布）简要海关税率

货物种类	类别	税率
生活基本必需品	I类	5%
生产原料和设备	II类	10%

中间投入品及其他	III类	20%
消费品	IV类	30%

资料来源：刚果（布）海关

## 5.2 外国投资法规和政策

### 5.2.1 投资主管部门

刚果（布）全国投资委员会（CNI）是负责全国投资促进政策的机构，根据2003年第2003-57号总统令，其职责是实施有关投资的各项规定，审批国内外企业的投资申请，给予优惠待遇，并对投资实施监管。该机构每年举行四次会议。投资文件一般先提交给刚果（布）经济部经济总局，然后再交由CNI审批。

### 5.2.2 投资行业的规定

刚果（布）对外资持积极鼓励态度，在投资领域、方式和股比方面均不设限，对内资企业一视同仁。2003年，刚果（布）正式颁布《投资法》，对所有在刚果（布）从事工商经营活动的外国企业实行国民待遇。刚果（布）鼓励投资，是对所有投资而言，不分国内国外。

政府鼓励外商投资的领域包括：农业（包括粮食作物生产、加工、畜牧业、渔业）、林业（鼓励木材本土加工）、石油（主要是刚果河盆地的勘探）、旅游业（主要是旅游饭店建设）及现代制造业。

刚果（布）《投资法》（2003年实施）中未列明禁止投资的行业清单，但对于进口和制造武器、处理有害垃圾等行业不适用优惠投资政策。此外，中资企业来刚果（布）投资应尽量避免刚果（布）反对党影响力较大的地区，及偏远地区，以免承担不必要的安全风险。

### 5.2.3 外资优惠政策

刚果（布）政府的投资优惠主要体现在农业领域。为应对日益严重的世界性粮食危机，政府于2008年初提出鼓励发展农业，随后公布一系列税收优惠政策，凡农业生产的投入品全部享受免税待遇。目前，为促进经济结构多样化，政府鼓励发展绿色经济、矿产业、工业、旅游业等领域，每个项目的优惠政策要通过与政府具体协商获得。

刚果（布）政府于2005年出台《矿业法》，鼓励外资投资刚果（布）的矿业产业，

并给予材料及设备免征进口税等优惠政策。

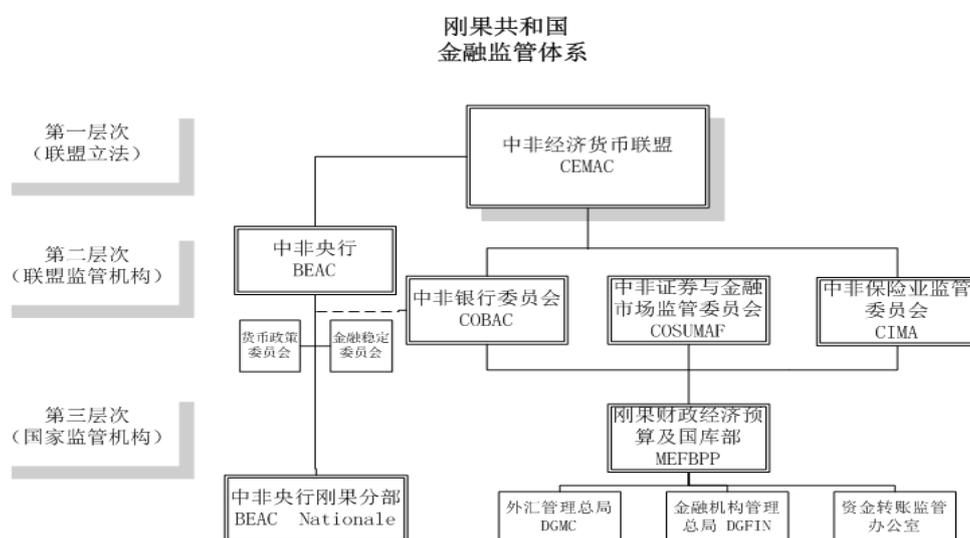
【农业投资】刚果（布）政府对外资在当地开展农业投资合作持积极态度，允许外资在当地获得农业土地承包经营权，期限为20年。

【林业投资】刚果（布）政府对外资在当地开展林业投资合作持积极态度，允许外资在当地获得林地的承包经营权，期限为30年，对林地维护和补种有较高要求。

【金融业投资】刚果（布）的金融产业尚处于起步阶段，而且无独立央行，由财政部代行部分监管职能。对金融业投资实行审批制，具体股比和管理层架构视具体合作情况而定。中刚非洲银行是刚果（布）注册资本金最大的综合性商业银行，由中国农业银行与刚果（布）财政部及其他私人公司共同组建，旨在促进刚果（布）经济金融发展的同时，帮助刚果（布）建立现代金融体系，积累和培养金融人才。

【文化产业投资】按照刚果（布）2003年版《投资法》，投资企业范围涵盖文化产业，无另行规定。外资在刚果（布）投资享受国民待遇，在刚果（布）从事传媒行业，需从政府主管部门取得相应牌照。

【对当地金融业监管的规定】刚果（布）属于非洲工商业法规一体化组织(OHADA)成员国，也是中非国家经济与货币共同体 (CEMAC) 成员国，境内银行直接受中部非洲国家银行 (BEAC) 及中部非洲银行委员会 (COBAC) 的监管，国家财政部也行使部分监管职能。中部非洲国家银行设在喀麦隆首都雅温得。中部非洲银行委员会设在加蓬首都利伯维尔。刚果（布）的金融公司不设监事会，对董事的监督没有具体规定。在金融监管上强调董事长与总经理的区别，董事长不是银行法人，不干预银行具体事务，高级管理层实行“四眼原则”，即二人原则，均有权对外代表银行。刚果（布）的金融监管体系图如下：



#### 5.2.4 投资方式的规定

外国自然人及企业在刚果（布）开展投资合作，与当地居民享受相同待遇。外企可通过现汇、设备、技术等多种形式出资，采取合资、独资、并购等多种投资方式，成立代表处、分公司或子公司，刚果（布）对外资股比没有限制。从刚果（布）政府的意愿看，更希望合资经营，以便在引进资本和技术的同时，引进生产和管理技术。

刚果（布）设有经济特区部，统筹推动经济特区事务。政府将依托资源禀赋和区位优势在全国范围内建立四个经济特区。刚果（布）第一部经济特区法通过议会审议，于2017年6月正式颁布。经济特区的土地登记、划界工作也已完成，特区占地36平方公里，涵盖石油化工、冶金、食品加工、建材等多个行业。

刚果（布）认可外资以二手设备等实物形式入股。

近年来，中国多家企业在刚果（布）成功开展并购，例如，2013年中国黄金集团公司收购黑角索瑞米公司布昂扎省铜矿项目，占股65%。尚无中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

#### 5.2.5 安全审查的规定

刚果（布）在外资并购、反垄断、经营者集中等方面无特殊规定。刚果（布）的石油、矿产等优质资产多掌握在西方国家手中，中国企业对其资产开展并购多通过资产的上级母公司进行，国际会计师事务所和投资银行均可提供并购业务咨询和支持。根据2003年新《投资法》，刚果（布）全国投资委员会负责投资项目的审批和监管。

#### 5.2.6 基础设施PPP模式的规定

刚果（布）政府对外资以BOT和PPP模式参与合作持欢迎态度，并表态要大力采用PPP模式实施基建项目。目前，在刚果（布）开展此类合作的企业主要来自法国，例如，2014年法国耐高公司与刚果（布）政府以公私合营方式开发布拉柴维尔港，法国公司获得布拉柴维尔河港为期15年的装卸和驳运特许经营权。黑角自治港和大洋铁路同样采用公私合营模式，均由法国公司获得项目特许经营权。

2014年2月，非洲建设论坛在布拉柴维尔举行。萨苏总统呼吁国际社会积极对非洲投资，大力推动以PPP模式建设基础设施。会议最终决定成立1亿美元的投资基金，用于支持私营领域发展。

2021年，刚政府成立国际合作和促进公私伙伴关系部，负责国际合作和PPP战略制

定、谈判和有关协议后续监管工作。

2019年3月，刚果（布）国家1号公路特许经营项目正式启动。该项目是中国建筑股份有限公司与法国EGIS集团联合推进的道路维护运营项目，运营期30年，项目公司由中国建筑股份有限公司控股。2023年6月，威海国际经济技术合作股份有限公司与刚政府签署刚果（布）姆古古鲁水电站30年特许经营协议。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

刚果（布）政府将数字经济作为未来经济发展的方向之一，并写入国家发展规划。刚果（布）目前正致力于加强数字化基础设施建设，增强和维护现有电信设施，加强本国电信网络普及率，以及与周边国家的互联互通。2019-2020年，刚果（布）政府分别通过了《网络安全法案》《打击网络犯罪法草案》《电子交易法草案》及《个人数据保护法草案》。

### 5.4 绿色经济相关政策和法规

刚果（布）重视当地环境的可持续发展，尤其注重气候变暖和环境保护，并在林业、矿产和资源开发、渔业和工业等领域的法规中有所体现。

在国家发展规划中，提出具体战略规划。在环保方面，政府将整顿城市重点街区，鼓励使用清洁能源的公共交通，改变垃圾处理方式，促进生态建设。在对抗全球变暖方面，通过制度和法律鼓励人们改变生活方式；开发新型生产方式；实施“减少森林砍伐和森林退化造成的排放”（REDD+）计划过程中，投资绿色经济；推动保护区和生态旅游；合理使用能源；利用世界气候绿色基金、非洲绿色基金和刚果盆地蓝色基金等有关投资。

截至目前，除个别行业内法规外，尚未有针对绿色经济发展的政策和法律出台。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

刚果（布）的税法基本沿袭法国税法，主要税种有个人所得税（IRPP）、公司税（IS）和增值税（VAT）。简而言之，刚果（布）的税收体系分为按实际利润额征收的实际税率和包税制两种。

【实际税率】指营业额超过6000万中非法郎的工商企业，超过2000万中非法郎的服务业经营者，或超过800万中非法郎的其他职业经营者须严格建立企业会计制度，即与税法规定一致的成本和利润簿记制度，然后依据税法和税率缴纳相关税赋。

【包税制】针对那些经营规模相对较小，即在上述限额以下、行业流动性大、难以界定的企业或商户实行征税制度，一般以营业额计征收8%的统一经营税。

实际上，在刚果（布）还存在着不申报营业额的小商小贩，针对这类商户，税务部门对有固定经营场所的商贩，征收小额统一税，对没有固定经营场所的摊贩，以收缴摊位费的方法征税。

### 5.5.2 主要税赋和税率

【公司所得税】亦称公司利润税，税率为30%（盈利在1000中非法郎以上），每季度交纳一次。

【个人所得税】根据不同行业，刚果（布）的个人所得税分为八种，每一种所得税都有其特殊的征税基础和税率，个人所得税采用累进法计算。

【不动产收益税】主要针对出租房地产所得收益，一般是收入的1/12，但该项税收在个人所得税中可以减扣。

【增值税】刚果（布）的增值税税率分为18%、8%和0%三个档次，每月15日交，分别针对一般投入品和所有耐用或非耐用消费品，大众消费品、生活必需品，以及出口商品。出口商品的增值税税率为零，大众生活必需品，如大米、鱼、肉等的增值税税率为8%，农业投入品、农业机械（自2008年起）也仅征收8%的增值税，其他投入品和消费品则征收18%的增值税。

【经营活动税】经营活动税由企业缴纳。税种有：

(1) 公司特别税（TSS）。这是针对所有公司营业额征收的税种，税率为1%。对于连续两年经营亏损的企业，该税率提升至2%。纳税时间为第一季度前，一年一交。

(2) 工资税（TFS）。税率为7.5%，针对企业全部工资总额征收的税种，每个月20日交。

(3) 学徒税（TA）。税率为学徒工资总额的1%。

(4) 营业税（Patente）。这个税种相当于法国的职业经营许可税，税率根据行业、经营规模、经营场地不同而有所不同。该税种属于地方税，在第一季度结束前缴纳。

【特别消费税】这是增值税的一个附加税种，主要针对奢侈品，如烟、酒、首饰、

旅行车辆等，征收24%的特别消费税。

**【资金转移税】**此税费等值于被汇出中非国家经济与货币共同体区域的资金总额的1.5%，或在刚果（布）境内的货币交易额的1.5%。对于出口获得的利润，如果该利润未在发票付款后的30天内汇入刚果（布），则同样被征收资金转移税。如果企业与刚果（布）政府签订投资协议，可免征此项税费。

**【保险合同税】**根据保险性质和金额不同，征收4—25%的税。

这几个税种中，以增值税为最重要，在刚果（布）的税收总额中占38%。刚果（布）及有关中非共同体国家自1997年起开始实施增值税制度。

**【地产物产税】**主要是房地产的出租收入，具体税率为，在收入总额25%免税的基础上，征收15—20%的地产收益税。

在其他方面，对土地、以建设房产为目的获得土地，但置于空闲状态的地产，以及一些高价值物品，如车辆等征收一定的产业税。

**【印花税】**该项税收是针对自然人、法人之间的法律行为，如成立公司、增资、合并、动产或不动产增减等经营活动，涉及个人的主要是护照、身份证、驾照、外国人居留许可证等。在刚果（布），每张航空机票征收2000中非法郎的印花税，但在国际航空方面，按照国际惯例取消该项税收。

**【产业税】**主要针对石油、矿业、林业企业。例如，在石油行业，依据与刚果（布）政府签署的开发协议，按石油产量征收12—17.5%的石油税，再对利润部分征收一定比例的利润分配税。

在其他方面，如石油、矿业、林业等获得开采权，须交纳产业许可税。对中国企业而言，除真正缴纳给税务机关的税费外，还有向财政部、劳动部、社保基金、海关缴纳各个环节的各种税费。据世界银行发布的《2020年度世界营商环境报告》，刚果（布）的税负在190个国家中居第185位，一个中等规模的外资企业在刚果（布）需缴纳相当于净利润所得54.3%的税费。

欲了解详情，请登录：

[www.impots.gouv.cg](http://www.impots.gouv.cg)；

<https://www.finances.gouv.cg/sites/default/files/documents/CGI%20Tome%20I.pdf>。

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

刚果（布）政府设有经济特区部，主管经济特区的建设及发展。下设规划、促进和开发署，管理经济特区开发事宜，拥有独立财政。

2017年5月，刚果（布）议会审批通过《经济特区法》，6月正式颁布。欲了解详情，请登录：

<http://images.mofcom.gov.cn/cg/201809/20180913232724377.pdf>。

### 5.6.2 经济特区/主要园区介绍

为促进经济多样化，刚果（布）政府特别设立布拉柴维尔、黑角、奥约—奥隆博、韦索四个经济特区，并依据各个特区的特点发展不同产业。

**【黑角经济特区】**2022年10月，刚果（布）政府与昇非一体化产业园（ARISE IIP）签署黑角经济特区开发协议，总占地面积2700公顷。11月，项目正式开工建设，工期24个月，一期工程计划吸引10亿美元投资，主要聚焦木材加工、农产品加工、医药和家电等领域。

**【布拉柴维尔经济特区】**面积16.41万公顷，主要发展物流业、建材业（水泥、石子、砖、瓦、板材以及PVC管等）、木薯及甘蔗种植业（用于生产生物燃料）、园艺业及棕榈油。

**【韦索经济特区】**面积6.45万公顷，2020年实现国内生产总值3.5亿美元，2030年将增加至7亿美元。特区主要发展木材加工业及家具和建材业、棕榈林、咖啡和可可种植业，以及以上述农产品为原材料的农业加工业。2022年10月，刚果（布）政府与昇非一体化产业园签署韦索经济特区开发协议。

**【奥约奥隆博经济特区】**主要发展食用和非食用农产品加工业、旅游业、金融和商业、林业、水产养殖和冷链、园艺业、养蜂业和农业（可可、咖啡、橡胶和棕榈油）。特区面积76.03万公顷，计划在2032年创造12万个就业岗位，即每年6500个。预计2032年特区创造的国内生产总值将达15.28亿美元。奥约港是奥约—奥隆博经济特区项目可行性框架的重要依据之一，2017年8月奥约港正式启用。在奥约，刚果（布）政府还配套建设了其他基础设施，如ALIMA宾馆、奥约综合医院、奥约职业技术学校等。2022年10月，刚果（布）政府与昇非一体化产业园签署奥约奥隆博经济特区开发协议。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳动法核心内容

刚果（布）现行《劳动法》于1975年颁布，在1988年和1996年经过两次修订。

（原文参考：

<https://www.ilo.org/dyn/travail/docs/708/Congo%20-%20Code%20du%20travail.pdf>。）

**【签订劳动合同】**刚果（布）的《劳动法》规定，凡雇用期限超过2周的员工，都要签订劳动合同。劳动合同分定期合同和不定期合同。定期合同期限为1~3年，最短的以一项工作的完成时间为限。依据《劳动法》，不签署合同视为不定期合同。

**【解除劳动合同】**劳务关系在3个月内为实习期，解除合同不需要理由。劳务关系在3~6个月，解除合同需要理由。劳务关系在6个月以上，需根据合同规定，方可解除合同。通常，雇主需在书面警告劳务人员至少三次，并在其签字确认的情况下，才能解聘。

**【劳工报酬】**《劳动法》对实施细则作出明确规定，按行业（主要是农业、工业和服务业）规定相应的最低工资限额和相应的劳保条件。刚果（布）的劳动保障条例规定，同样条件的工人，如果家庭条件不一样，可以享受差别待遇，子女多的比子女少的待遇高，已婚人士比单身人士的待遇高。还特别明确，在有条件的企业，如具备一定医疗条件（有医务室或药箱）的企业的职工家属（主要是直系亲属），也可以享受该项待遇。一天8小时工作制，加班工资为普通工资的1.5倍。劳动力价格及社保待遇参见4.4.2。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

除对管理和技术岗位有要求外，刚果（布）不限制外国人在本国就业。所有在刚果（布）就业的外国人享受和刚果（布）国内从业人员同等工资、福利待遇。为防止外国企业以支付员工工资为由，偷漏税或避税，刚果（布）《劳动法》实施条例规定了有关工种的工资上限。凡超过该上限规定的，将被课以重税。对董事、企业主等，则规定累进所得税制，最高税率达到48%。

## 5.8 外国企业在刚果（布）获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法主要内容

在刚果（布）的自然人或法人，或外国人，根据法律均可购买地产，获得所有权。关于土地的法律规定主要有“2004年3月26日第10-2004号关于确定国家领地和地产规定的主要实施原则的法律”“2004年3月26日第09-2004号关于国家地产的法律”“2004年

3月26日第11-2004号关于国家征用土地程序的法律” “2018年6月13日第21-2018号关于土地与地块占有及获得办法规定的法律”。

国家征用土地的程序包括行政和司法两个程序：

(1) 行政程序。预调查，宣布征用公共用途，土地调查，让与和征用证书文件；

(2) 司法程序。司法管辖权，如果有争议确定补偿额，获得所有权，紧急征用。司法程序参考“2004年3月31日第13-2004号关于房地产开发和业主建设的法律”等。

1966年6月制定的Bakajika法是旨在确保政府控制土地和财富的法律。该法给予刚果（布）政府对所有地面之上或之下财产的所有权，政府因此拥有所有公共矿产资源的所属权。1973年7月，一般性财产法（The General Property Law）颁布执行，对土地进行新的法律监管。根据1971年和1973年的多项法律，现在刚果（布）所有土地都归国家所有，个体土地所有权则由政府给予或当地法律确定。新的法律并没有废除先前存在的传统土地权利，只是对不清晰的土地所有权，以及未来土地权利的赋予进行规定。

刚果（布）人的家庭大、成员多，加上历史遗留问题，刚果（布）的土地所有权变得比较复杂。刚果（布）政府正在对国家土地进行清理，明确所有权，登记注册。

2018年6月，刚果（布）颁布“2018年6月13日第21-2018号关于土地与地块占有及获得办法规定的法律”。按照规定，土地产权的获得与转让，可通过债据、惯有土地承认票据、继承、生者之间的捐赠或遗嘱捐赠、土地增益或合并，以及因时效获得土地等方式进行。土地获得者或其代表，在获得土地后的90日内，应到地产所在地的国家地籍管理局，即负责民事登记和作为受托第三方的机构，申请办理和认证相关土地的地籍文件，从而使土地所有人陈列表和说明簿、地籍底册、土地产权所在地的地籍表、国家土地产权登记簿得到更新。未遵守上述规定的90天期限，产权获得者将被政府处以10万中非法郎的罚款。

除土地证外，任何产权证均为不确定产权证书，以下证书均视为不确定产权证书：

(1) 占地许可证；(2) 土地出让合同；(3) 承认惯有土地的部长令，或其他所有能够证实土地产权为不确定占有特征的文件。

欲了解详情，可在中国驻刚果（布）使馆经济商务处网站下载“2018年6月13日第21-2018号关于土地与地块占有及获得办法规定的法律”的中文版条款。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

刚果（布）的土地性质分为国家私属用地和国家公共用地。对于私属用地，刚果（布）

在2015年底发布的土地政策中表示，在规划机构同意下，园区开发企业可获得土地出让权。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

刚果（布）当地没有证券交易市场。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

刚果（布）环境、可持续发展和刚果盆地部为负责刚果（布）环境保护工作的管理部门。

### 5.10.2 主要环保法律法规

刚果（布）关于环保的法律主要由不成文的传统习惯和现代法律公约构成。刚果（布）参加了几乎所有环保方面的国际和地区公约，1991年制定环保法“1991年4月23日关于环保的第003/91号法律”。另外，环境保护主要体现在《森林法》和《石油天然气法》，以及保护野生动物、植物的法律规定中。此外，在禁止非法开发林业和出口木材方面也有体现，刚果（布）参加了欧盟委员会颁布的“森林执法、施政与贸易（FLEGT）行动计划”，与欧盟签署《关于森林执法、施政与贸易自愿伙伴关系协议》。

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

刚果（布）的《森林法》规定，严格禁止放火开辟农业用地的传统做法。《森林法》还规定了林业开发和保护森林的有关措施，如开发林区必须先行对林业资源做出统计，而后由政府部门的专家根据有关法律给出可以采伐和必须保留的树木。对采伐数量、比例和保护、再种植等方面的规定都相当严格。

刚果（布）《森林法》还规定，在国内设立国家生态保护林区，主要有3个。在保护林区内，严禁采伐，但允许持有许可证的人员在许可的时间段内少量打猎。

《石油天然气法》第25条规定，任何石油天然气开发商必须严格按照最经济的方式把石油和天然气开发的产量到达最大化，并遵守现行的关于社会劳动安全、环境保护等法律的规定。2016年，刚果（布）政府对石油部门提出更为严格的环保规定，明令禁止燃烧油田里的天然气。2016年8月，刚果（布）参议院审议通过新的油气法，新修订的油

气法参照非洲产油国协会有关法律和税务规定，较1994年8月颁布的第一部油气法，从篇幅和内容上大幅增加，强调增强国家监管、对石油产业的支持、税务申报、改善国家和地方收益，以及加强卫生、安全、环境保护等。

#### 5.10.4 环境影响评估法规

根据“1991年4月23日关于环保的第003/91号法律”，所有发展项目都要进行环保可行性考察、评估。具体实施细节由部长会议颁布法令。

负责环评的机构是由刚果（布）林业经济、可持续发展和环境部认可的环评咨询公司。申请环评企业需向林业经济、可持续发展和环境部提出申请，由环评咨询公司对项目作出评估报告，经林业经济、可持续发展和环境部审议修改通过后，企业可取得环评证。环评事务所收费标准根据项目不同有所调整，一般较大项目收费在6000万至7000万中非法郎之间，整个环评时间约4个月至1年不等。

#### 5.11 反对商业贿赂规定

目前，刚果（布）的反贪腐机构有刚果（布）国家反贪腐委员会（CNCCF）和刚果（布）反贪腐监察局（OAC）。2009年，政府启动一项反贪腐计划，前者负责实施，后者负责监督落实和评估。

2009年9月22日，刚果（布）颁布关于反贿赂、贪污、欺诈和其他类似犯罪的第5-2009号法律。

反贪法共计32项条款，法律约束对象为：被选举人员、公务人员或执行公务人员、各方任命或法院指定的仲裁人员或专家、医务人员、私企管理人员等。指控内容包括贿赂、贪污、欺诈和其他类似的犯罪，如勒索、受贿、盗窃、挪用等。惩罚措施包括：根据不同犯罪情节处以时间不同的监禁和一定范围内的罚款。以索受贿罪为例，根据实施犯罪的主体不同，处罚分为：2至10年监禁，并处以不低于100万中非法郎、索受贿赂标的价值的双倍罚款；1至3年监禁和60万至100万中非法郎罚款等。对法人犯罪，将承担相应的刑事责任，并且处以比自然人高出10倍的罚款。

#### 5.12 外国企业承包当地工程的规定

##### 5.12.1 许可制度

刚果（布）没有明确的法律规定，何种类型的企业能参加何种类型的项目招标，一般需要企业有完成过的工程样板介绍，以及有关行业协会的推荐，特别是国际专业协会的推荐。如果是外国政府融资项目，需要该国有关部门或行业协会的专门推荐。成功参加过刚果（布）政府项目，而且圆满完成施工任务的企业，被列入具有良好信誉的企业名录，在以后的招投标程序中会得到加分。刚果（布）承揽工程承包项目的主体多为企业法人，对外国自然人能否承揽工程无明确限制。

刚果（布）政府部门根据CCAG，即通用行政条款（工程合同），对工程进行建设期监管及验收。

### 5.12.2 禁止领域

刚果（布）没有法律明确禁止外国公司参加投标的领域。

### 5.12.3 招标方式

**【主管部门】**刚果（布）政府领土整治、基础设施和道路养护部是负责大型工程承包项目招投标的主要部门，直属总统府领导。超过5亿中非法郎的项目，统一由领土整治、基础设施和道路养护部招投标。低于5亿中非法郎的工程项目，由其他政府部门按照分工进行招投标。

**【招标方式】**刚果（布）工程承包项目的招投标方式有三种：

(1) 有限招标。不公开发布招标信息，仅对有限的企业发出投标邀请，最少可以只向两家企业发出这种有限招标邀请。

(2) 公开竞标。由参与竞标的企业在公平的原则下，公开竞标，最后由出价最接近标底的企业中标。

(3) 议标。议标项目主要针对时间紧迫、事关国家机密或战略工程的项目。由于不宜公开招标，由基础设施部在充分征询多个竞争企业的情况下，根据有关原则与有关企业议标。也有一些经过公开招标失败后的工程项目通过议标方式进行。

2010年，刚果（布）出台新的公共工程招标条例，公共工程必须通过竞标来确定承建企业。

### 5.12.4 验收规定

验收分为初次验收（对应国内交工验收）与最终验收（对应国内竣工验收）。

(1) 初次验收在项目完工后进行，流程为：承包商提出初次验收申请，业主进行预验收，预验收通过后，业主组织相关部门进行初次验收，验收通过后签署会议纪要；

(2) 无特殊情况，最终验收将在初次验收后1年内进行（实际情况基本是1年后），流程为：承包商提出最终验收申请，业主进行预验收，预验收通过后，业主组织相关部门进行最终验收，验收通过后签署会议纪要。

中国标准和规范主要用于中国政府援助项目。

## 5.13 保护知识产权的规定

### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

作为中非国家经货共同体成员，刚果（布）也是非洲产权组织成员国，受辖于世贸组织有关知识产权的规定，执行《非洲知识产权保护协定》。刚果（布）商业部为主管部门。

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

非洲知识产权组织（Organisation Africaine de la Propriété Intellectuelle, OAPI）作为一个全非洲的知识产权保护组织，执行统一的立法—《班吉协定》（Accord de Bangui），该立法被视同为每个成员国的国家法律。刚果（布）知识产权保护的法律法规主要引用1977年3月2日非洲15国签订的《中非班吉协定》，史称《非洲知识产权保护协定》。

该协定重申了国际公认的一些关于知识产权保护的法律法规和惯例，但根据非洲国家的具体情况制定了相当庞杂的公约及实施规则。非洲知识产权组织在各成员国都有一个办事机构，在刚果（布），称为非洲知识产权保护组织刚果办事处，由政府公务员组成。如欲了解该公约全文及有关法律文件，请登录：[www.droit-afrique.com](http://www.droit-afrique.com)。

## 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在刚果（布）开展投资合作发生纠纷时，可通过以下途径解决：一是双方协商，互相作出让步；二是向刚果（布）财政部或总统府下属的合同调解部门申请调解；三是向当地法院提起诉讼。刚果（布）是1965年《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》

（《华盛顿公约》）缔约成员国之一，按照相关法律规定，可申请国际仲裁，或异地仲裁。

近年发生数起涉及中资企业的项目用地产权纠纷，当地法院未经深入调查和开庭审理，即下达临时判决书，冻结企业账户，停止划拨资金。

总体来看，中资企业在刚果（布）遭遇的民事纠纷明显多于商事纠纷。在涉及民事案件时，法院判决易倾向于当地民众。考虑到复杂的法律体系和高昂的时间成本，中资企业通常需雇佣或聘请当地律师来解决繁杂的法务问题。

## 6. 在刚果共和国开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在刚果（布）投资设立企业的形式有9种，分别是冠名公司（S.N.C.，最小的公司形式，区别于以公民个人身份从事工商业活动，最少合伙人为两个）、两合公司（S.C.S.）、单一股东有限责任公司（S.A.R.L. Unipersonnelle）、有限责任公司（S.A.R.L.）、单一股东股份公司（S.A. Unipersonnelle）、实体公司（Société de Fait）、合伙公司（Société Participation）、经济利益集团（G.I.E.）。但最常见的还是有限责任公司、股份公司（S.A.）和个体工商户（E.T.S）。

在注册资本方面，有限责任公司的最低限额为100万中非法郎（约合2000美元），股份公司为1000万中非法郎（约合2万美元）。如果股份公司是公开募股，最低注册资本为1亿中非法郎，个体工商户为10万中非法郎。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

自2006年起，刚果（布）政府先后在布拉柴维尔、黑角和多利吉三个主要城市推出“单一窗口”（Guichet Unique），其全称是企业手续办理中心（Centre des Formalités des Entreprises），受理新企业登记，实行一站式服务。企业登记注册、注资、税务登记等手续可在一个窗口完成。官方承诺最快从1小时到最长不超过2周，企业可以完成注册登记、变更和停业等一系列手续。

在首都布拉柴维尔，一站式服务的单一窗口就设在财政部附近的主要大街上，由经济部、中小企业部以及其他有关部门的代表组成，办理手续十分方便。

如果投资金额超过1亿中非法郎，需要得到财政部的特别批准。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

**【填写表格】** 首先，填写单登记表格。表格分两种：注册企业，填写《企业注册登记表》；个人办理工商业经营活动，填写《工商业营业声明表》。

**【注册程序和需要提交证件】** 刚果（布）政府对本国国民、中非经济货币共同体公民和其他外国人在刚果（布）注册成立公司，对提供的证件和证书分别提出不同的要求。

(1) 刚果（布）居民个人办理工商经营注册，只需提供有效身份证件和经公证的证件副本，4张近照；刚果（布）居民办理公司注册，除上述个人身份证件、副本及近照外，还需提供董事会或股东授权证书一式4份。

(2) 中非经济货币共同体居民办理个人工商活动经营，需提供在刚果（布）长期居留的有效证件和副本、4张近照，以及在刚果（布）开立银行账户的证明文件。

(3) 中非国家经济货币共同体以外的外国人，只能开设公司形式的企业。外国人办理公司注册程序，首先要有银行存款证明，在公证处办理公司章程的公证，之后需要在相关管理部门办理登记手续。这些管理部门包括税务局、法院秘书办事处、企业手续办理中心（Centre des Formalités des Entreprises）。公司成立后，需要通知劳动部（ONEMO）公司成立情况，并在社会保障部门登记。

注册登记需要的文件包括公司总经理无犯罪证明、个人有效身份证件及副本、近照、公司章程、企业授权经理人员的书面证件，以及银行开立账户和注册资本已经到位的证明文件。

**【公告】**企业在完成注册登记后，需要在政府指定的司法文告上发表公告，这是在刚果（布）办理企业注册的最后一步手续。公告需说明，新企业在何地何时注册何等性质的企业，开始经营活动时间，并注明地址、电话等联系方式和负责人姓名等。

**【注册费用】**目前单一窗口会收取一定费用，但如果委托律师或会计事务所代理，还需要支付其他相关费用，大约2000美元，甚至更多。中资企业在刚果（布）成立公司一般会选择当地专业公证事务所办理。

#### (1) 工业企业注册费用

商业注册费：1.5万中非法郎；

社保注册费：1万中非法郎；

商会登记费：1万中非法郎；

商人身份证：1.5万中非法郎；

有关手续费：1万中非法郎。

总计6万中非法郎（约合125美元）。

#### (2) 商业企业（公司）注册费用

商业注册费：1.5万中非法郎；

章程存档费：3.5万中非法郎；

社保注册费：1万中非法郎；

商会注册费：1万中非法郎；

商人身份证：1万中非法郎；

其他手续费：1万中非法郎。

总计9万中非法郎。

### （3）更改经营活动内容注册费用

更改商业经营活动注册费：1.5万中非法郎；

商人身份证更改费：1.5万中非法郎；

其他手续费：1万中非法郎。

总计4万中非法郎。

外国公司临时经营许可注册费用：首次经营活动营业额的5%，或者最多3000万中非法郎。半年更新经营活动许可费为200万中非法郎。其他费用有：外国商人签证费1万中非法郎，商人证更新费3万中非法郎，补发商人证费2.5万中非法郎。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

刚果（布）《公共工程实施条例》规定，凡刚果（布）政府作为业主的项目，由基础设施部在有关报纸上发布招标通知，或者直接发布招标通知，通知内容通常包括工程内容、参与招标企业的资格和条件，以及工程的招投标程序等。政府评标委员会根据各项综合指标最后选定企业。从实际情况看，这是目前刚果（布）政府使用最多的方式。刚果（布）主要通过以下渠道发布工程承包信息：重要的招投标信息一般发布在官方的《布拉柴维尔快报》上，特别重大的项目还同时发布在刚果（布）政府的官方网站上。各部委的工程承包信息则发布在部门网站上。但无论工程重要性如何，在刚果（布）还有一个传统的信息流通渠道，就是定向发布招标信息，例如，基础设施部经常定向发布有关工程的招投标信息。因此，与基础设施部的外宣部门保持良好关系是及时获得有关信息的必要条件。

刚果（布）领土整治、基础设施和道路养护部网址：<https://grands-travaux.gouv.cg/>。

### 6.2.2 招标投标

刚果（布）基础设施部的招投标分有限招标、公开招标和议标三种形式，详情参见5.12.3。在招投标程序中，刚果（布）政府有时会附加特殊规定，如不同的工程项目会附带不同的招投标条件，最常见的是商务标和技术标分开，技术标书公开，商务标书不公开，由刚果（布）政府基础设施部等有关部门组成的评标委员会闭门磋商。相关企业需同时准备相对应的标书，否则投标很可能成为废标。

### 6.2.3 政府采购

刚果（布）暂无政府采购的相关规定。

### 6.2.4 许可手续

在刚果（布）合法成立的公司或符合出资方条件的国际公司，根据招标信息和要求购买标书、提供有关证明（投标申请、技术和资金能力的证明等）后，均可参加投标。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

申请专利在非洲知识产权保护中心办理，申请人需要提供专利技术正本和副本，以及比较详尽的说明，并缴纳一定的注册费用。受理申请一般需要3个月。

### 6.3.2 注册商标

申请商标注册的受理机构是非洲知识产权保护中心。申请人需要提供商标标识等比较详尽的说明，并缴纳一定的注册费用。受理申请一般需要2~3个月。

## 6.4 企业在刚果（布）报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

2004年，刚果（布）政府财政部下属的税务总司推出方便各种工商企业按时完税的税务年历。每年公布一份税务年历，明确告知何时缴纳何种税费。

承办税、营业税、社会保障费、劳动税、学徒费和住房公积金等在每月15日以前申报；增值税和附加税在交易时收取；所得税和特别税在下年的3月15日以前缴纳；分次所得税在每年2月、5月、8月和11月的15日以前报税；关税是在提货报关时缴纳。具体要求可登录刚果（布）财政部网站（[www.finances.gouv.cg](http://www.finances.gouv.cg)）查询。

## 6.4.2 报税渠道

刚果（布）财政部网站公布税务总司在各地的办事机构的所在地、有关官员和联系电话。例如，在布拉柴维尔，一共有12个征税机关，一般都设在商业网点比较集中的地方。企业可以就近在税务部门办理纳税手续。

上缴税金比较多的公司、企业，还可以通过刚果（布）国家银行转账完税，但最终完税手续必须在有关税务机关完成。

## 6.4.3 报税手续

根据法律规定，在刚果（布）报税的基本程序是：根据企业按照成立时领取的报税编号，向税务机关索取有关报税表格，填写有关呈报内容，缴纳税款。

## 6.4.4 报税资料

所有纳税人须在规定的期限和条件下，通过税务局印制的格式申报税务。申报内容包括征税基数和纳税金额，申报人对其申报的内容负责。申报文件由纳税人或其代表填写、注明日期并签字，然后提交税务局主管部门。

此外，各部门除要求提交上述材料外，还要求提交其他表格，具体如下：

(1) 向劳动部及财政部缴纳承办税、学徒税、个人所得税、社会保障费、劳动税、住房公积金税时，在缴税环节，须提交与公司签订有劳动合同的工人工资表。

(2) 向劳动部缴纳营业税时，须提供房产证明、固定资产证明、房产税完税证明及公司员工人数。

(3) 向税务局缴纳特别税时，须提供公司税务登记证、银行对账单。

(4) 向税务局缴纳的增值税、附加税时，须提供公司税务登记证、项目免税合同、收款发票。

(5) 向税务局缴纳所得税时，需提供公司税务登记证、年度会计报告、银行对账单。

在刚果（布）的企业法人必须按时申报收入，为此税务总局开展收入申报专项行动，要求各法人积极申报收入，并缴纳税款。税务总局条法事务负责人 **François Breitzer Mounz** 指出，以下几类收入须按比例缴税：土地收入；工业、商业和手工业活动产生的利润；农业开发利润；酬劳、工资、津贴、养老金、租金等；非商业活动产生的利润或类似利润；动产资本的收入，如增值收益等。若逾期未报，税务总局将根据现行法律

采取措施：强制缴纳高达50%的税款，迟报者将按1.5万中非法郎/天收取罚款。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

刚果（布）劳动和社会保障部、移民局和警察局是负责工作许可的主管部门。劳动和社会保障部审查劳动合同是否合法有效；移民局确定移民性质；警察局办理长期签证手续。

### 6.5.2 工作许可制度

刚果（布）对在刚果（布）参加有关工程建设的外国工程技术人员没有限制，但对一般工作人员管理严格。私人企业的员工办理工作证，还需由雇主提供回国机票担保。

### 6.5.3 申请程序

在刚果（布）劳动部和移民局办理工作许可前，如果是应刚果（布）政府部门邀请参加招标项目，如大工委的中刚一揽子协议项目，还需要大工委提供在刚果（布）工作人员的证明函，如果是一般性项目，由业主提供证明函。

### 6.5.4 提供材料

需要提供护照、照片、签证申请表、劳动部登记表、大工委证明函和移民局会签章。

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻刚果（布）大使馆经济商务处

中国驻刚果（布）大使馆经济商务处（Bureau de l'Economie et du Commerce de L'Ambassade de la Republique Populaire de Chine en Republique du Congo）

地址：B.P. 213, AVENUE AUXENCE IKONKA, BRAZZAVILLE, REPUBLIQUE DU CONGO

电话：00242-066636611

电邮：cg@mofcom.gov.cn

网址：<http://cg.mofcom.gov.cn>

### 6.6.2 刚果（布）中资企业协会

刚果（布）中资企业协会成立于2008年，宗旨是团结合作、共同发展。协会目前有24家会员单位。会长单位为中国路桥，副会长单位为北京住总和北京建工。协会设立秘书处负责日常事务，中刚非洲银行任秘书长单位，协会根据会员单位经营资质类别，下设房建、路桥、水电、电信和投资五个行业组。协会联系方式：00242-069462550。

### 6.6.3 刚果（布）驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯东四街7号

电话：010-65321658、65321417、65321387

传真：010-6532291

### 6.6.4 刚果共和国投资促进机构

刚果（布）政府于2012年设立投资促进局（API）专门机构负责投资促进业务，该机构隶属于刚果（布）工业发展和私营部门促进部。投资促进局官网：<https://www.apicongo.org/>。

安永会计师事务所在当地设有分公司。在刚果（布）中资企业协会成员单位与当地的律师事务所、会计事务所保持良好合作关系，并接受来刚果（布）企业或个人的信息咨询。

## 7. 中资企业在刚果共和国开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

非洲蕴含着丰富的经济潜力和机遇，但同时由于工业化及城市化进程缓慢，非洲国家的营商环境大多不理想。为此，企业在刚果（布）投资兴业需做好充分的前期调研，系统梳理评估相关国家政治、经济、社会、科技、税收、法律等方面情况，特别关注以下问题：

(1) 安全风险。刚果（布）整体安全风险较低。2017年底，刚果（布）政府与普尔省反政府武装“忍者”签署停火协议，向全国和解迈出一大步。目前，普尔省停火协议有序执行，和平重建进程持续推进。在社会治安方面，刚果（布）治安状况总体良好，但2018年曾发生两名华人被抢劫枪杀事件。2020年以来，受经济下行和新冠肺炎疫情影响，失业增加，偷盗、抢劫等治安事件有所增多。

(2) 法律体系。刚果（布）基本沿用法国的法律体系，只是对一些法律条文做了属地化处理。近十多年来，在一些领域存在法律体系复杂化现象。同时，刚果（布）是中非经济与货币共同体成员，在一些领域两套法律体系并存。例如，《海关法》《海关税则》《投资法》《劳动法》《银行法》等都存在两套体系。在刚果（布）投资的企业可考虑聘用当地专业律师，以协助解决纷繁复杂的法务问题。

(3) 土地产权归属。因内战及政权更迭等历史因素，刚果（布）部分土地产权归属复杂，近年发生数起涉及中资企业的项目用地产权纠纷，企业在诉讼过程中账户资金遭冻结，对日常生产经营造成不利影响。

(4) 投资成本。根据世界银行发布的《2020年世界营商环境报告》，刚果（布）在190个经济体中排名第180位，短板集中在税收、电力接入及贸易便利化领域。

(5) 税收。刚果（布）总体税负较高，而且税种繁多、程序复杂，在利润汇回环节加征35%的利润税。随着刚果（布）经济下行，财政紧缩，税务部门出现开具高额罚单等情况。

(6) 电力接入。刚果（布）输变电路老化严重，中国企业在刚果（布）的资源开放类项目大多自建电场，在日常生活中停电现象也较为普遍，需自备发电机。

(7) 贸易便利化。刚果（布）交通基础设施尚未有大幅改观，尤其是港口和铁路年久失修，疏港及运载能力严重不足。以40尺标准集装箱为例，从中国运至黑角，海运加

滞港费用近1万美元，若再转运至刚果（布）首都布拉柴维尔，需支付2万美元陆路运费。在此背景下，刚果（布）生产资料及生活用品价格居高不下。此外，刚果（布）一年之中有半数时间为雨季，施工困难，劳动力成本随之升高。企业在测算投资收益时，需充分考量上述因素导致的成本上升。

（8）就业培训。除按时缴税和提供就业机会外，企业还应加强当地员工技术培训，提高当地员工管理层比例，为今后长远发展打好基础。

（9）权益保障。反腐及提高行政效率是刚果（布）政府近年高度重视的工作，企业在业务往来中，要注意维护自身权益，在费用及重要事项上留存书面记录。刚果（布）对合资或合作企业未设限制年限，对技术转让无硬性规定。

（10）投资环境。投资企业对刚果（布）的法语工作环境，疟疾多发、医疗条件落后及汇率波动等情况均应提前做好相关准备。

（11）产能合作。中刚两国发展战略契合，产业结构互补，在产能合作上有广阔前景。中国企业在刚果（布）开展产能合作时，应充分考虑当地的工业配套能力不足、运输费用高昂及资源禀赋问题。可借助拟建的黑角矿业港资源集散及交通枢纽优势，充分利用新推出的特区优惠政策，借助产业转移、产业集聚、知识共享、人才流动和安全保障方面的优势，集群式“走出去”。

#### 【其他注意事项】

##### （1）入境签证需移民局盖章

刚果（布）政府外国人出入境管理办法规定，外国人入境分为旅游者入境、短期入境和长期居住三种。第一种入境无须移民局同意，凭刚果（布）驻有关国家使馆签发的签证就可以。第二、三种签证必须经移民局在有关文件上加盖许可章方可生效。理论上，第一次入境可视为旅游者入境，但目前刚果（布）首都布拉柴维尔机场一律执行凭移民局在有关邀请函上加盖许可章方允许外国侨民入境的办法，给外国居民入境增加很多麻烦。提醒有关企业和个人在办理入境手续时予以高度重视，以免在入境时遇到意想不到困难，或者被拘禁乃至遣返。

##### （2）聘请有经验的律师

由于刚果（布）法律体系完备而复杂，建议中国企业办理中国员工工作许可证时，聘请当地有经验、有一定知名度和比较友好的律师协助办理工作签证等相关手续。

##### （3）注意工作许可时限要求

刚果（布）政府规定，劳动许可一年一办，公司要在劳动许可时效过期前3个月内办理。如果不能按期办理完有关手续，也要按照有关规定办理临时许可，或持有正在办理许可手续的证据。对管理人员、企业领导和高级工程师技术人员等，刚果（布）政府给予3年工作期限的优惠待遇。劳务人员切勿持过期签证滞留，以免造成不必要的麻烦。

#### （4）疾病预防

在刚果（布），旱、雨季交替时节是疟疾多发期。另外，周边的安哥拉、刚果（金）等国黄热病呈高发态势。中国驻刚果（布）大使馆经济商务处提醒赴刚果（布）的中国公民，注意卫生与安全，尽量减少外出，减少在公共场所与人握手，避免到疫区出差或旅行，勤洗手，使用消毒水清洗卫生用具，在发现疑似病例时，尽快与刚果（布）当局或中国大使馆取得联系。

#### （5）保护人身及财产安全

在刚果（布）的中国企业多通过当地保安公司雇佣保安，或联系内政部门雇佣警察。一方面，应加强对保安人员的管理，另一方面，要加强外籍人员管理，尊重当地人员，涉及财务事宜应保持高度警惕。刚果（布）在经济低迷的背景下，社会治安形势一直未明显好转。建议到刚果（布）的企业或人员加大人防、物防、技防力度，利用好围墙视频监控、红外报警、围栏电网、护院犬、防盗门、安全屋等安防手段，多措并举，保护人身及财产安全。

## 7.2 对外承包工程

中国企业在刚果（布）承包工程需要注意以下事项：

### （1）抓住市场机遇

刚果（布）有城市化加速计划、农业粮食安全计划、社会住宅建设项目、军营改造项目、城市和乡村道路修建计划等，这些计划中都有工程建设项目。此外，刚果（布）政府组织的项目也很多，企业要及时掌握信息，抓住机遇，以合适的方式进入市场或扩大市场份额。

### （2）选择经营方式

刚果（布）政府和企业均希望与中国企业合作或合资经营，通过与外国公司合作引进先进技术和科学管理经验。

### （3）本地化经营

中国企业在当地开展工程承包时，除派遣必要的工程设计和施工管理人员外，多数岗位应考虑聘用当地人员，实行本地化经营。通过本地化经营，与各方面建立更为密切的关系，减少成本开支，少走弯路。

#### （4）量力而行

刚果（布）的市场、物资供应、技术工人等十分有限，扩大经营规模会面临各种各样的制约因素。中国企业在经营活动初期，要量力而行，循序渐进。

刚果（布）的工业化程度较低，为满足工程建筑需要，往往需要从国内运输大量建筑材料，由此产生一定的额外成本。此外，刚果（布）清关效率不高，滞港现象严重，中资企业为此要在工程成本及进度环节上考量上述因素。多家较大规模中资企业在黑角设有专门工作小组，负责清关等事宜。

目前，承包工程行业受刚果（布）财政支出下滑影响，陷入困境，应收账款增多，而且市场趋于饱和，竞争激烈。

### 7.3 对外劳务合作

#### （1）中国公司应该注意的问题

中国企业要遵守刚果（布）《劳动法》的规定，只要雇佣时间超过两周，都要与被雇佣者签订劳动合同。

中国企业应严格执行国内有关规定，守法经营，诚信经营。应以务实、严谨、负责的态度认真做好市场调研。中国劳务人员派出前，应全面、详细、如实地向其介绍刚果（布）相关情况、工作和生活条件，以及工资待遇。签订劳务派遣合同，教育员工遵守刚果（布）法律法规，尊重当地风俗习惯，并建立劳务纠纷和突发事件应急预案。

中国企业要遵守刚果（布）社保条例规定，社保基金须由劳动者自己缴纳，费率为工资的4%。

刚果（布）失业率比较高，但同时还有大量劳动工人来自中非、刚果（金），他们要求的工资待遇往往低于当地工人。政府为解决国内失业问题，明令不允许企业雇佣邻国劳工。中国公司不要为节约工资成本而雇佣邻国劳工。

在刚果（布）从事承包工程的中国企业要尽可能改善劳动条件，注意环境卫生，注意饮食卫生和营养，适当降低劳动强度，保证劳工在刚果（布）常年高温和流行疾病多的环境下，保持身体健康。同时，中国企业还要更多地关心和丰富劳工的业余生活。

此外，刚果（布）《劳动法》明确规定，凡集体作业的施工现场，必须配备卫生设备，包括厕所和洗浴设备。

## （2）劳务人员注意事项

中国赴刚果（布）的劳务人员应尊重当地民众的文化、宗教、风俗和生活习惯，本着互利共赢的理念，与当地民众和谐相处。同时，要提高安全防范意识，注意规范言行，避免矛盾激化，给自身工作和生活带来安全威胁。遇到问题，务必依法维权，切勿采取过激行动，以免因违法而陷于被动。

近年来，随着中资企业承建项目不断增加，到刚果（布）的中方劳务人员越来越多，劳资纠纷现象也随之增多。中资企业应与员工签署规范的劳动合同，建立劳务纠纷和突发事件应急处理机制。

## 7.4 防范投资合作风险

（1）法律风险。刚果（布）法律法规较为健全，而且有正常运行的法院体系、行政救济渠道及律师资源。但外资企业在刚果（布）申请司法仲裁时，也需考虑执法部门办事耗时长等因素带来的隐性损失。

（2）经济风险。石油是刚果（布）国民经济的支柱。自2014年下半年以来，石油价格断崖式下跌，刚果（布）财政收入和外汇储备锐减，能够用于支付项目建设和偿还贷款的资金链断裂，多次出现拖欠公司工程款和银行账单的现象，债务违约风险骤增，国际信用评级机构也因此连续下调刚果（布）主权信用评级。为摆脱石油经济困境，发掘新的经济增长点，刚果（布）政府大力推动经济多元化及经济特区建设，以在矿产、制造业、绿色经济等领域激发更多经济增长动能。2020年以来，受新冠肺炎疫情、石油价格暴跌和外部环境恶化的多重影响，刚果（布）经济再度陷入困境。2022年，随着疫情防控政策取消和世界经济整体复苏，刚果（布）经济状况也在逐步稳定。

（3）汇率风险。刚果（布）一直没有自己的货币，独立后使用中非金融共同体法郎。中非法郎与欧元挂钩，实行固定汇率。

（4）债务风险。近年来刚果（布）公共债务水平处于高位，对企业拖欠款额不断累积。

（5）安全风险。刚果（布）积极参与区域安全调解工作，在区域内威望较高，与周边国家发生战争的风险低。就非洲地区而言，刚果（布）社会治安状况相对较好。但近

年来刚果（布）经济形势持续低迷，布拉柴维尔和黑角治安状况有所恶化。中资企业和华人华商店铺遭抢劫和偷盗呈上升态势。企业到刚果（布）应加强同中资企业协会沟通，发现安全突发事件时，按照《刚果（布）中资机构及人员境外安全事件应急预案》，及时、有序地实施应急方案。

在刚果（布）开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信；分析和规避项目所在地的政治风险和商业风险；分析项目本身实施的可行性等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在未实施有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在刚果共和国如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

三权分立的政体决定了刚果（布）议会、法院和政府三者之间的相互作用、相互协调和相互制约的关系。中国企业要在刚果（布）建立积极和谐的公共关系，不仅要与刚果（布）中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

#### （1）关心

中国企业要关心刚果（布）政府的换届和议会选举，尤其要关心地方议会选举情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

#### （2）了解

了解刚果（布）中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

#### （3）关注

对刚果（布）议会和政府关心的焦点和热点问题予以关注，关心与中国企业经营相关的重要议题。关注刚果（布）政府的一些迫切愿望和中长期希冀，关注刚果（布）人民不同的诉求和愿望。

#### （4）沟通

与所在辖区议员，尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员，以及相关政府部门保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

对企业可能在刚果（布）当地产生重大影响的事务，要听取议员和政府部门的意见，取得议员和政府的支持，必要时可请议员和官员到企业参观考察。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

在刚果（布）的中国企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与工会的关系。

#### （1）知法

全面了解刚果（布）的《劳动法》《社团组织法》和有关社保条例，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。

刚果（布）工会是行业所有员工的总代表，无论被雇佣者是否参加工会，无论企业是否成立工会组织，刚果（布）工会都认为有关行业的员工天然就是工会成员。

## （2）守法

严格遵守刚果（布）关于在雇佣、解聘、社会保障方面的规定，依法签订劳动合同，按时足额发放员工工资，交纳退休保险、残疾补贴保险、病假补贴保险、劳动基金和职工福利保障基金等，对员工进行必要的技能培训。解除劳动合同要按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

刚果（布）劳动部门和工会组织比较注意劳动者的物质利益和劳动条件改善，中国企业应在力所能及的范围内，依据当地的情况，尽量满足员工相应的物质利益和劳动条件。

## （3）知情

认真了解企业所在地工会的组织发展情况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。一般情况下，刚果（布）工会的骨干积极分子或领导人会主动与有关企业联系，主要目的是建立相应的工会组织，或是对某些问题进行维权。

## （4）和谐

重视建立和谐的企业文化，邀请工会成员或员工代表参与企业管理，激发并保护员工的爱岗精神，增强企业的凝聚力和员工创造力。

## （5）沟通

日常生产经营中与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

**【案例】**刚果新水泥公司（中国路桥与刚方合资）重视工会影响，规范经营，定级定岗。2010年底，刚果（布）出台由国家总工会、刚果（布）资方工会、劳动部共同修订的新的《工业协议》。为响应刚果（布）国家新政策，全面提高企业员工的福利待遇，塑造规范化企业形象，刚果新水泥公司认真落实《工业协议》中“关于水泥行业岗位划分及薪酬规定”，对水泥厂全体员工进行重新定岗及调薪工作。2011年8月，公司安排刚方人事经理和厂内工会主席共同拟定水泥公司《补贴协议》。刚果（布）第一份关于水泥行业的补贴协议就此诞生。补贴协议充分尊重工会和员工意见，提高员工工作效率和积极性，迈出在刚中资企业与当地雇员积极协商、利益共享的重要一步。

## 8.3 密切与当地居民的关系

刚果（布）的外企文化由来已久，大洋铁路及黑角港均由法国企业在上世纪二三十年代建成，今天仍由法方运营。当地居民对外国企业大多持积极态度，感谢外资企业带来的水、电、道路、桥梁等基础设施改善和就业机会，并以在外资企业工作为荣。中国企业更是凭借高水平的工程质量和效率，以及积极承担社会责任，赢得当地居民的普遍支持。

为与当地居民建立起和谐的社区关系，中资企业要做到：

#### （1）了解当地文化

刚果（布）人对于民族文化和传统的感情十分强烈。尊重当地文化和生活习俗，是与当地居民和睦相处的首要条件之一。

#### （2）实现人才本土化

中国企业尽量使用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进中国企业发展，并借助他们向当地民众传递中国文化及和谐相处、互利共赢的理念。

#### （3）设立企业开放日

在中国传统节日向当地民众开放企业，邀请民众到企业参观，向当地人展示中国企业设施和工作环境，使当地民众更好地了解中国企业的意图和中国文化，建立与刚果（布）人民更加积极和谐的关系。

#### （4）参与社区活动

社区活动是刚果（布）人民娱乐、文化、交流的重要方面。中国企业要把自己当作社区的一员，投入一定的人力和资源，关注当地民众关心的热点问题，选择适当的时机和方式，积极参与他们的社区活动，会增进中国企业和当地居民之间的友谊，是谋求融入当地社会、共同发展的和谐局面的重要手段。

**【案例】**某中国公司积极融入当地社会，在取得经济效益的同时，用爱心回报当地社会。近年来，公司通过属地化用工、支持刚果（布）公益事业等多种方式奉献爱心，履行社会责任。主要做法有：

一是努力推动雇员属地化，创造更多岗位，分担就业压力，推动当地经济发展。在雇员管理方面，公司坚持以人为本，平等相待，同时提供更衣、洗浴服务设施，以及人性关怀、灵活工时、休假、节日福利等多项便利，鼓励员工长期在公司发展，吸引大批当地员工在公司就业。目前，公司在刚果（布）各机构、各项目创造的就业岗位1500余个，基础劳务工种实现100%属地化；管理人员、工程师、翻译、办事员等岗位实现部分

属地化。

二是通过与刚果（布）职教部合作，举办建筑工技能培训班，无偿培训当地工人，帮助当地待业青年提高就业能力。通过职业技术培训，公司培养了成百上千名优秀的当地建筑工人及专业技师，木工、瓦工等各工种的大批合格毕业生成为中资公司甚至其他大型企业工地上的专业建筑人才。

三是公司每年提取一部分资金用于当地福利事业。近年来，公司用于刚果（布）妇女儿童基金会、中刚友谊协会、非政府组织、体育部、教育部等社会各界的福利的资金逾千万元人民币，向刚果（布）体育、教育、医疗等多个领域捐款捐物。这些爱心举措感动了刚果人民，为公司赢得良好声誉。

#### 8.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦。中国人在刚果（布）工作和生活要尊重当地的文化，做一个懂礼仪的人。

##### （1）尊重当地宗教信仰

刚果（布）50%的居民信奉天主教和基督教，48%的居民信奉原始宗教，其余2%信奉伊斯兰教。中国企业应注意尊重当地人的宗教习惯，避免在13日举行企业庆典等重要活动。此外，切勿用宗教习惯开玩笑。

##### （2）尊重刚果的民族自尊心

刚果（布）人民的民族自尊心极强，在与其交谈或共事时，一定要注意尊重他们。

##### （3）尊重当地的风俗习惯

由于长期受法国殖民统治，刚果（布）人的生活习惯受西方影响较深。与刚果（布）人聚餐饮酒时，切勿强行劝酒；切勿打听私事，如个人情感、工资收入等；在非吸烟场合，切勿吸烟；在吸烟场合，如有女士在场，先征求其意见。特别不要在大街上边走边吸烟。

刚果（布）政府等公务机构人员出席活动时，必定西装革履，即使常年30摄氏度的高温，仍十分注重服装和仪态。在与刚方交往时注意正规着装。

#### 8.5 依法保护生态环境

中资企业在刚果（布）开展生产经营活动，必须依法保护当地生态环境。

### （1）知法

了解刚果（布）环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。刚果（布）的环保立法目前主要体现在《石油法》和《森林法》中。

### （2）规划

刚果（布）政府十分重视刚果河盆地森林资源的保护，提出一系列保护措施和相应的政策措施的设想，但还没有最终形成法律条文。总的趋势是，对森林资源力求保护为主，采伐为辅，以森林环境保护和平衡发展为主，产业化经营为辅。

在石油开采方面，主要是海水污染和天然气火炬资源浪费。这些问题已经得到重视，政府正在制订有关措施，建设天然气发电站，以充分利用石油开采过程中的伴生气资源。2012年，刚果加入国际削减天然气火炬合作伙伴机制（GGFR）。

### （3）解决

中国企业在投资合作中，根据刚果（布）政府规划做好环保预算，根据规划方案选取适当的方法解决环保问题。

**【案例】**永华石油勘探开发公司在刚果（布）负责佳柔油田开采项目。为做好环境保护工作，减少资源浪费，响应削减天然气火炬机制，永华公司在地面工程方案中纳入污水、废液、废渣等污染物处理工厂，并拟新建天然气处理厂，将液化油田伴生气供应当地市场。

## 8.6 承担必要的社会责任

中国企业到刚果（布）开展投资合作，不仅要注重自身发展，还应承担必要的社会责任。

### （1）关注热点

要关注企业业务发展可能给当地资源、环境、劳工、安全以及社会治理等方面带来的问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限和社会安全等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，以及开发资源引起的生态保护问题等。上述问题一旦出现，便会成为媒体炒作的热点，企业必须高度关注和重视。

此外，刚果（布）相关法律和传统文化非常重视企业社会责任，要求很高。雇员及家人会把企业当成自己的家，所有事情都要企业负责。例如，有条例明确规定，有医疗

设施的企业，其医疗服务的对象需包括该企业雇佣员工的直系亲属。

中国企业在业务发展过程中，要注意对雇员进行职业培训，提供抗疟疾等医疗服务。刚果（布）是基督教文化传统根深蒂固的国家，从事公益和慈善事业始终被认为是成功人士、爱国人士慷慨大度和平等兼爱的表现。

### （2）远离贿赂

腐败和商业贿赂在刚果（布）不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

### （3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在现场的劳动安全，还有施工现场以外的疾病防治工作，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

### （4）环境保护

要遵守当地环境保护的法律法规，在投资经营活动中注重生态和环境保护，防止工业污染。

### （5）社会公德

中国企业和工作人员要知法守法，入乡随俗，遵守当地社会风俗和社会公德，不做违反当地法律和社会公德的事，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中刚两国的长期友好关系负责。

圣诞节或新年来临之际，或遇有重大事件，刚果（布）经常举行一些社会公益活动，中国企业应积极主动参与其中，树立良好的社会形象。

在可能的范围内，中国企业可以为附近的学校、医院等修建道路，为附近居民修建取水口等。

**【案例】**中建公司为当地居民修路，解决经济作物外运难题。路桥公司依托国内长安大学资助100名刚果留学生攻读土木工程本科学位，为当地后续基础设施建设及发展储备人才。华为技术公司向刚方捐助电子设备，提高其办公数字化水平。

## 8.7 懂得与媒体打交道

媒体不仅广泛传播知识与信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、反两方面的作用。中国企业在刚果（布）应该懂得如何与媒体打交道。

### （1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，定期、及时向媒体发布重大项目节点性信息。

### （2）重视宣传

在涉及重大社会敏感问题，特别是遭遇不公正舆论宣传时，企业应注意做好宣传引导，通过主流媒体与大众交流。必要时，可通过公共咨询公司向媒体传递主导信息或召开新闻发布会，帮助当地主流媒体发布对本企业有力的正面宣传和报道，以正视听。

### （3）媒体开放

总体来看，刚果（布）媒体对中国和中国企业比较友好。中国企业可以主动和他们取得联系，适当开放企业的施工现场，让他们了解企业正在为刚果（布）作什么，充分利用当地媒体进行必要的宣传，提高中国企业的形象和声誉。

### （4）尊重信任

为提高企业的公众形象，企业不要抵触媒体或记者采访，而是要平等、尊重地面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

**【案例】**路桥公司在所负责的沿河大道改扩建项目建设期间，及时向公众发布项目进展情况。凭借明亮灯饰、多彩花坛、光滑道路以及世界最大小半径曲面斜拉桥，使沿河大道周边成为刚果（布）首都地区居民散步、休憩的花园式胜地，甚至吸引当地数位艺术家前往拍摄MV、采风，成为刚果（布）首都最具人气的地标建筑。通过企业正面宣传，商业性项目在当地媒体的及时报道下，不仅提升了企业形象，更增进了刚果（布）人民对中国的情感。

## 8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动、社保执法人员及其他执法部门是维护刚果（布）社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是刚果（布）执法者的职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

### （1）普法教育

中国企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在刚果（布）工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。中国企业遇到劳动、税务和社保执法人员检查工作时，最好与企业聘请的律师或会计联系，

由他们出面。

#### （2）携带证件

在刚果（布），出门办事，尤其是开车外出，要带齐各种证件。开车出门要带护照或者身份证、驾驶执照和车辆证件。

#### （3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，不要逃跑，更不要发生肢体冲突，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

#### （4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻刚果（布）大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

#### （5）理性应对

遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中国企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师处理，维护自己的合法权益。

## 8.9 传播中国传统文化

中国有着悠久的历史，孕育出多彩、包容的中国传统文化。在中国企业“走出去”的同时，也带动着中国优秀传统文化的传播，传播好中国优秀传统文化可以和企业商业行为形成良性互动。越多非洲人民了解中国文化，喜爱中国文化，越能够促进中非经贸合作扩大及深化。

近年来，中国与刚果（布）两国文化领域交流日益密切，双方通过推广汉语语言文化、举办文化展和文艺演出等活动，不断加强相互了解，两国人民之间友谊日益深厚。2012年6月，刚恩古瓦比大学孔子学院正式挂牌，这是刚果（布）国内首所，也是非洲第29所孔子学院，由济南大学和恩古瓦比大学图书馆合作成立。2013年3月，习近平主席访问刚果（布）期间，同萨苏总统共同出席援刚恩古瓦比大学图书馆启用和“中国馆”揭幕仪式，在刚果（布）国内掀起“中国风”和“汉语热”。许多市民慕名前往学习，部

分职业培训学校和青少年公益组织还提出，希望孔子学院为其系统培养汉语人才，促进双边交流。

另外，中资企业和人员在刚果（布）开展投资合作过程中，应注重弘扬中国传统文化，做到诚实守信、合法经营、与人为善、公平竞争，利用适当时机展现中国传统文化，共同维护并提升中资企业和中国人的形象。

**【案例1】**2019年8月，中国驻刚果（布）大使馆在刚果国家电视台文化广场举办“中国之夜”文化主题活动。“中国之夜”文艺节目均由刚方人员表演，形式新颖，互动性强，现场气氛热烈。出席来宾还观看了中国文化旅游宣传片《中国，超乎你的想象》以及《美丽中国》图片展，饶有兴致地取阅关于中国国情的书籍和DVD，津津有味地品尝中国美食，纷纷赞叹中国人与自然和谐共生、传统与现代和谐统一、多民族大家庭和谐团结、与世界不同文明和谐共处。

**【案例2】**2017年7月，中国黄金集团刚果（布）索瑞米项目建成投产。索瑞米项目的实施带动了当地就业，该项目员工千余人，其中本地员工超过70%。同时，公司还服务当地，与中国汉办合作，在当地社区连续三年开办“孔子课堂”，教授300余名学生学习汉语，积极促进中刚文化交流。

## 8.10 其他

在刚果（布）中资企业应在中国驻刚果（布）大使馆的领导下，在刚果（布）中资企业协会的号召下，保证工程质量，积极参与当地社会公益事业，维护好同当地政府、民众和同行企业的关系。同时，应在中资企业协会指导下，加强内部沟通协调，坚决杜绝行业内部恶性竞争行为，保证公平、有序竞争。

## 9. 中资企业/人员在刚果共和国如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

#### (1) 依法用法

刚果（布）是一个法治国家，法律体系相对完备。中国企业要学习和熟悉当地法律，依法注册、依法经营、依法纳税；学会通过法律手段解决经营中出现的纠纷，维护企业的合法权益。遇到法律纠纷时，应尊重司法部门的判决；遇到不公判决，应求助于律师，按程序申诉，理性对待，不能感情用事，更不能与法官和执法人员发生肢体接触或直接冲突。

#### (2) 聘请律师

聘请律师是有效的办法。可以在官方网站上查询刚果（布）各律师事务所的地址和电话，亦可咨询中资企业协会秘书处，联系方式参见本指南第6.6.2节。一些与中国企业打交道的律师在维护中国企业的利益方面积累了一定经验。

聘请专业律师的费用相对比较高，要依据企业的业务量来综合考虑。企业也可以聘请法律顾问，支付一定的常年服务费用，费用相对比较低廉。法律顾问平时可以提供有关司法问题的咨询服务，有司法业务时，提供司法协助，按标的比例收费。

#### (3) 律师咨询

在刚果（布），律师可通过一事一议的方式提供司法协助。需要司法协助时，咨询有关律师，律师按时间收费。单位时间的收费比较高，但无须支付常年费用。

### 9.2 寻求当地政府帮助

#### (1) 密切联系

刚果（布）政府重视外国直接投资，财政、经济和金融部经济总局是外国投资的管理部门。中国企业在刚果（布）投资合作，要与相关主管部委和所在地政府的相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。

#### (2) 寻求支持

遇到突发事件，除向中国驻刚果（布）大使馆、公司总部报告外，应及时与刚果（布）所在地政府部门和政府主管部委联系，寻求帮助。

### 9.3 取得中国驻刚果（布）大使馆保护

#### （1）保持与中国大使馆及其经济商务处的联系

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地享有的合法权益受到侵害时，中国驻外使馆领事处及经济商务处有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护，具体内容请登录外交部领事保护服务网站：[www.fmprc.gov.cn/chn/lsw/lbsh/default.htm](http://www.fmprc.gov.cn/chn/lsw/lbsh/default.htm)。

平时应与中国驻刚果（布）大使馆有关部门和人员保持沟通和联络，以在必要时及时获得中国大使馆的保护。如果出现人员变更，及时通知使馆。中国驻刚果（布）大使馆经济商务处会经常向中国企业了解情况，以掌握动态。中国驻刚果（布）大使馆经济商务处的联系方式：

网址：<http://cg.mofcom.gov.cn>

电话：00242-066636611

电邮：[cg@mofcom.gov.cn](mailto:cg@mofcom.gov.cn)

#### （2）报到登记

中国国有企业或获得中国商务部注册登记的中国企业到刚果（布）开展各种工商经营活动，必须持中国商务部有关批准或登记注册文号到中国大使馆经济商务处报到，并登记备案。

此外，只要是中国企业，无论所有制性质，无论从事何种工商经营活动，只要是正当、合法、守法经营，都应该到中国大使馆经济商务处报到，登记企业联系地址和负责人电话号码，以备不时之需，关键时刻可以得到中国使馆的服务与保护。

#### （3）服从领导

遇到重大问题和事件，应及时向公司总部、中国驻刚果（布）大使馆经济商务处报告。在处理相关事宜时，服从中国大使馆的领导和协调。

### 9.4 建立并启动应急预案

为适应刚果（布）新的政治、社会形势，保障中资机构及人员的合法权益，中国驻刚果（布）使馆及经济商务处会同中资企业协会，共同更新《刚果（布）中资机构及人员境外安全事件应急预案》，针对不同种类、不同程度的安全风险，制定相应的事前、事后、事后应急处置办法，并划片成立安全小组，形成联动、协调、统一的安全应急体

系。各中资企业应结合总体预案，细化调整各企业自身安全应急预案，加强安全小组内部联系。

刚果（布）紧急情况联系方式：

24小时报警热线：117/118〔需用刚果（布）当地手机直拨〕。

## 9.5 其他应对措施

（1）除以上机构，还可以考虑联系中资企业协会和华人华侨商会等机构，寻求帮助，联系方式请参见附录2。

（2）如遇语言不通的情况，可考虑联系中国驻刚果（布）使馆领事处，以及中资企业协会和华人华侨商会等机构，协助聘请当地或华人翻译。

## 附录1 刚果共和国政府部门和相关机构一览表

2021年5月，萨苏总统任命克阿纳托尔·科利内·马科索（Anatole Collinet MAKOSSO）为总理，并根据总理提名，任命新一届政府。新政府取消副总理一职，2022年9月政府改组，新政府共有成员38人。具体如下：

总理（政府首脑）：阿纳托尔·科利内·马科索（原初中等教育和扫盲部部长）

Premier Ministre, Chef du Gouvernement: M. Anatole Collinet MAKOSSO

1. 公职、劳动和社会保障国务部长：菲尔曼·阿耶萨

Ministre d'État, Ministre de la fonction publique, du travail et de la sécurité sociale: M. Firmin Ayessa

网址：<https://fonction-publique.gouv.cg/>

2. 贸易、供应和消费国务部长：阿方斯·克洛德·恩西卢

Ministre d'État, Ministre du commerce, des approvisionnements et de la consommation:

M. Alphonse Claude NSILOU

网址：<http://www.commerce.gouv.cg/>

3. 矿业和地质国务部长：皮埃尔·奥巴

Ministre d'État, Ministre des industries minières et de la géologie: M. Pierre Oba

4. 土地事务和公产管理国务部长（负责与议会关系）：皮埃尔·马比亚拉

Ministre d'État, Ministre des affaires foncières et du domaine public, chargé des relations avec le parlement: M. Pierre Mabiala

5. 领土整治、基础设施和道路养护国务部长：让-雅克·布亚（原领土整治、基础设施和道路养护部长）

Ministre d'État, Ministre de l'aménagement du territoire, des infrastructures et de l'entretien routier: M. Jean-Jacques Bouya

网址：<https://grands-travaux.gouv.cg/>

6. 国防部长：夏尔·里夏尔·蒙乔

Ministre de la défense nationale: M. Charles Richard Mondjo

7. 内政、地方分权和地方发展部长：雷蒙·泽菲兰·姆布卢（原安全和公共秩序部长）

Ministre de l'intérieur, de la décentralisation et du développement local: M. Raymond

**Zéphirin Mboulou**

8. 国家监察、公共服务质量和打击不良价值观部长：让·罗塞尔·伊巴拉

Ministre du contrôle d'état, de la qualité du service public et de la lutte contre les antivaleurs: M. Jean Rosaire Ibara

9. 外交、法语国家和海外侨民部长：让-克洛德·加科索

Ministre des affaires étrangères, de la francophonie et des congolais de l'étranger M. Jean-Claude Gakosso

10. 农业、畜牧业和渔业部长：保罗·瓦朗坦·恩戈博

Ministre de l'agriculture, de l'élevage et de la pêche: M. Paul Valentin Ngobo

网址：<https://agriculture.gouv.cg/>

11. 经济和财政部长：让·巴蒂斯特·翁达耶

Ministre de l'économie et des finances: M. Jean Baptiste ONDAYE

网址：<https://www.finances.gouv.cg/fr>

12. 石油天然气部长：布鲁诺·让·里夏尔·伊杜阿

Ministre des hydrocarbures: M. Bruno Jean Richard ITOUA

网址：<https://www.hydrocarbures.gouv.cg/>

13. 新闻和媒体部长，政府发言人：蒂埃里·莱赞·蒙加拉

Ministre de la communication et des médias, porte-parole du gouvernement: M. Thierry

**Lézin MOUNGALLA**

网址：<https://gouvernement.cg/>

14. 经济特区和经济多元化部长：让-马克·蒂斯特雷·奇卡亚

-Ministre zones économiques spéciales et de la diversification économique: M. Jean-Marc THYSTERE TCHICAYA

网址：<https://gouvernement.cg/>

15. 运输、民用航空和商船部长：奥诺雷·萨伊

Ministre des transports, de l'aviation civile et de la marine marchande: M. Honoré SAYI

16. 掌玺官兼司法、人权和土著民族促进部长：安热·艾梅·比南加

Garde des sceaux, Ministre de la justice, des droits humains et de la promotion des peuples autochtones : M. Aimé Ange Wilfrid BININGA

17. 计划、统计和区域一体化部长：安格里德·奥尔加·吉莱纳·埃布卡·巴巴卡斯(女)

Ministre du plan, de la statistique et de l'intégration régionale: Mme Ghislaine Ingrid Olga

**EBOUKA BABACKAS**

网址：<https://plan.gouv.cg/Accueil>

18. 河运经济和通航河道部长：居伊·乔治·姆巴卡

Ministre de l'économie fluviale et des voies navigables: Guy Georges MBACKA

19. 建设、城市规划和住房部长：若苏埃·罗德里格·恩古奥宁巴

Ministre de la construction, de l'urbanisme et de l'habitat: M. Josué Rodrigue

**NGOUONIMBA**

网址：<https://construction.gouv.cg/>

20. 环境、可持续发展和刚果盆地部长：阿莱特·苏当·诺诺（女）

Ministre de l'environnement, du développement durable et du bassin du Congo: Mme

**Arlette SOUDAN NONAULT**

网址：<https://www.developpement-durable.gouv.cg/>

21. 林业经济部长：罗莎莉·马东多（女）

Ministre de l'économie forestière: Mme Rosalie MATONDO

网址：<https://economie-forestiere.gouv.cg/accueil/>

22. 卫生和人口部长：吉尔贝·莫科基

Ministre de la santé et de la population: M. Gilbert MOKOKI

网址：<https://sante.gouv.cg/>

23. 国际合作和促进公私伙伴关系部长：德尼·克里斯戴尔·萨苏-恩格索

Ministre de la coopération internationale et de la promotion du partenariat public/privé M.

**Denis Christel SASSOU NGUESSO**

网址：<https://www.cooperation.gouv.cg/>

24. 能源和水利部长：埃米尔·乌奥索

Ministre de l'énergie et de l'hydraulique: M. Emile OUOSSO

25. 青年、体育、公民教育、专业技能培训和就业部长：于格·恩古埃隆德莱

Ministre de la jeunesse et des sports, de l'éducation civique, de la formation qualifiante et

de l'emploi: M. Hugues NGOUELONDELE

网址：<https://jeunesse-sports.gouv.cg/>

26. 工业发展和私营部门促进部长：安托万 托马 尼塞福尔 菲拉 圣-厄德

Ministre du développement industriel et de la promotion du secteur privé M. Antoine  
Thomas Nicéphore FYLLA SAINT-EUDES

27. 中小企业和手工业部长：雅克利娜 莉迪娅 米科洛（女）

Ministre des petites et moyennes entreprises et de l'artisanat: Mme Jacqueline Lydia  
MIKOLO

28. 高等教育、科研和技术创新部长：埃马纽埃尔 德尔菲娜 埃迪特 阿杜基（女）

Ministre de l'enseignement supérieur, de la recherche scientifique et des innovations  
technologiques: Mme EMMANUELLE née Delphine Edith ADOUKI

29. 学前、初中等教育和扫盲部长：让·吕克 穆图

Ministre de l'enseignement préscolaire, primaire, secondaire et de l'alphabétisation: M.  
Jean Luc MOUTHOU

网址：<https://www.enseignement-general.gouv.cg/index.php>

30. 技术职业教育部长：吉兰 蒂埃里 芒盖萨 埃博默

Ministre de l'enseignement technique et professionnel: M. Ghislain Thierry  
MANGUessa EBOME

31. 邮政、电信和数字经济部长：莱昂 朱斯特 伊邦博

Ministre des postes, des télécommunications et de l'économie numérique: M. Léon Juste  
IBOMBO

网址：<https://postetelecom.gouv.cg/>

32. 妇女促进、参与发展和非正规经济部长：伊内斯 内费尔 贝尔蒂耶 安加妮（女）

Ministre de la promotion de la femme, de l'intégration de la femme au développement et  
de l'économie informelle: Mme Inès Nefer Bertille INGANI

33. 预算、公共账户和国库部长：吕多维克 恩加采

Ministre du budget, des comptes publics et du portefeuille public : M. Ludovic NGATSE

34. 社会事务、团结和人道主义行动部长：伊雷娜 玛丽 塞西尔 姆布库 金巴夏 戈玛  
（女）

Ministre des affaires sociales, de la solidarité et de l'action humanitaire: Mme Irène Marie

**Cécile MBOUKOU KIMBATSA née GOMA**

35. 文化、旅游、艺术产业和娱乐部长：莉迪 蓬戈（女）

Ministre de l'industrie culturelle, touristique, artistique et des loisirs: Mme Lydie  
PONGAULT

网址：<https://tourisme.gouv.cg/>

36. 总理府负责国家改革的部长级代表：约瑟夫·吕克·奥基奥（续任）

Ministre délégué auprès du Premier ministre, chargé de la réforme de l'État: M. Joseph  
Luc OKIO

37. 内政、地方分权和地方发展部负责地方分权和地方发展的部长级代表：朱斯特  
德西雷 蒙德莱

Ministre délégué auprès du Ministre de l'intérieur, de la décentralisation et du  
développement local, chargé de la décentralisation et du développement local: M. Juste Désiré  
MONDELE

政府官方网站：<https://gouvernement.cg/>

刚果（布）主要报纸《布拉柴维尔快讯》官方网站：<https://www.adiac-congo.com/>

## 附录2 刚果共和国华人商会、社团和主要中资企业一览表

### 一、当地华人商会和社团的联系方式：

#### 1. 刚果（布）华人华侨商会（布拉柴维尔）

联系人：刘忠华（会长）

电话：00242-066619666

#### 2. 刚果（布）中华商会（黑角）

联系人：葛志伟（秘书长）

电话：00242-068117777

### 二、主要中资企业

#### 主要中资企业的名单和联系方式

企业名称	联系人	职务	联系电话
中国路桥	魏新棒	总经理	00242-069959999
北京住总	石岳山	总经理	00242-056802701
北京建工	乜铁利	总经理	00242-066771628
中刚非洲银行	王胜宏	总经理	00242-065626872
中国建筑	高福生	负责人	00242-066981763
中国黄金	程胜红	总经理	00242-055299999
国机工程	张平衡	总经理	00242-068980665
中国电建	熊颖	总经理	00242-064586462
中航国际	周煜丞	国别代表	00242-067621119
威海国际	徐云智	总经理	00242-069379999
中江国际	叶宁	总经理	00242-055016298
华为技术	牛煜巍	总经理	00242-053039539
中兴通讯	马龙	总经理	00242-066947785
永华石油	杨敬东	行政后勤安保总监	00242-056703507
中国武夷	修利明	总经理	00242-056996609
刚果鲁源	张晓风	副总经理	00242-067257212
红星玻璃/Forspak水泥厂	杨超	总经理助理	00242-065872338

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《刚果共和国》，对中国企业尤其是中小企业到刚果共和国开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到刚果共和国开展业务可能出现的各种问题给予提示。希望本《指南》能成为中国企业走进刚果共和国的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻刚果（布）大使馆经济商务处编写，参与编写人员名单包括：孙亮（参赞）与付金鑫（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、刚果（布）财政部、非洲开发银行等政府部门和专业机构以及世界银行、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年4月