

对外投资合作国别（地区）指南

多 哥

（2021年版）

商 务 部 国 际 贸 易 经 济 合 作 研 究 院
中 国 驻 多 哥 大 使 馆 经 济 商 务 处
商 务 部 对 外 投 资 和 经 济 合 作 司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资

合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

多哥位于非洲西部，人口约830万，面积56,785平方公里，东邻贝宁，西界加纳，北接布基纳法索，南濒几内亚湾。国土南北长600余公里，东西宽50-150公里，海岸线长56公里。南部属热带雨林气候，北部属热带草原气候，年平均气温沿海地区为27℃，北部地区为30℃。农业、磷酸盐和转口贸易是三大支柱产业。主要矿业资源是磷酸盐，产量居撒哈拉以南非洲国家前列，已探明优质磷酸盐矿储量2.6亿吨，含少量碳酸盐矿约10亿吨。其他矿藏有石灰石、大理石、铁和锰等。



近年来，多哥政局保持稳定。福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝2005年5月就任总统，2010年3月、2015年4月和2020年3月获得连任。

中国和多哥两国于1972年9月建交，双边关系发展顺利，经贸合作不断加深。随着中国经济的持续发展，特别是随着“走出去”战略的实施，更多中资企业进入多哥市场开展经贸合作。2020年新冠肺炎疫情发生后，中多双方始终守望相助。截至2020年底，中国在多哥从事对外投资和承包工程的企业涉及港口经营、机场扩建、修路建桥、房建、制药、农业、百货等行业。据中国海关统计，2020年中多双边贸易额为26.25亿美元，其中，中国对多哥出口24.61亿美元，中国自多哥进口1.64亿美元。

需要指出的是，在多哥开展投资合作也面临一些困难，其中比较突出的有：第一，多哥是世界上最不发达国家之一，经济基础薄弱，产业结构单一，基础设施落后，市场较小，资金短缺，对外部资金和市场的依赖性较高；第二，部分政府部门行政效率有待提高，法律不够健全，投资环境有待进一步改善；第三，工会组织罢工时有发生，对企业正常经营生产带来影响；第四，当地雇员劳动技能有待提升，熟练技工有限，失业率较高。

建议准备来多哥开展投资合作的企业做好充分的市场调研和分析，深入了解多哥经济政策、外资法律法规和中多两国文化差异；慎重选择项目，选好合作伙伴；努力做好投资风险的评估、规避和管控，切实保障自身权益。

中国驻多哥大使馆经济商务处将竭诚为来多哥进行投资合作的中资企业和个人提供支持。

中国驻多哥大使馆经济商务处参赞 胡冰
2021年12月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	3
1.2.1 地理位置	3
1.2.2 自然资源	4
1.2.3 气候条件	4
1.3 人口和行政区划	4
1.3.1 人口分布	4
1.3.2 行政区划	5
1.4 政治环境	5
1.4.1 政治制度	5
1.4.2 主要党派	6
1.4.3 政府机构	7
1.5 社会文化	10
1.5.1 民族	10
1.5.2 语言	11
1.5.3 宗教和习俗	11
1.5.4 科教和医疗	12
1.5.5 工会及其他非政府组织	13
1.5.6 主要媒体	14
1.5.7 社会治安	14
1.5.8 节假日	15
2. 经济概况	16
2.1 宏观经济	16
2.2 重点/特色产业	17
2.3 基础设施	21
2.3.1 公路	21
2.3.2 铁路	22

2.3.3 空运	22
2.3.4 水运	23
2.3.5 电力	25
2.3.6 通信	25
2.4 物价水平	26
2.4.1 销售总额	26
2.4.2 生活支出	27
2.4.3 物价水平	27
2.5 发展规划	28
2.5.1 发展规划	28
2.5.2 基础设施发展规划	28
3. 经贸合作	30
3.1 经贸协定	30
3.2 对外贸易	30
3.3 吸收外资	30
3.4 外国援助	32
3.5 中多经贸	35
3.5.1 双边协定	35
3.5.2 双边贸易	36
3.5.3 对多投资	36
3.5.4 承包工程和劳务合作	36
3.5.5 境外园区	37
4. 投资环境	38
4.1 投资吸引力	38
4.2 金融环境	39
4.2.1 当地货币	39
4.2.2 外汇管理	39
4.2.3 银行和保险公司	39
4.2.4 融资渠道	41
4.2.5 信用卡使用	41
4.3 证券市场	41
4.4 要素成本	41

4.4.1 水、电、气、油价格.....	41
4.4.2 劳动力供需及工薪	42
4.4.3 土地及房屋价格	42
4.4.4 建筑成本	43
5. 法规政策	45
5.1 贸易法规和policy	45
5.1.1 贸易主管部门.....	45
5.1.2 贸易法规	45
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	45
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	45
5.1.5 海关管理规章制度	46
5.2 对外国投资法规	48
5.2.1 投资主管部门.....	48
5.2.2 投资行业的规定	48
5.2.3 投资方式的规定	50
5.2.4 基础设施PPP模式的规定.....	50
5.3 数字经济相关政策和法规.....	51
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	51
5.5 企业税收	51
5.5.1 税收体系和制度	51
5.5.2 主要税赋和税率	51
5.6 对外国投资的优惠.....	52
5.6.1 优惠政策框架.....	52
5.6.2 行业鼓励政策.....	53
5.7 特殊经济区域规定.....	53
5.7.1 经济特区法规.....	53
5.7.2 经济特区介绍.....	53
5.8 劳动就业法规	55
5.8.1 劳工（动）法的核心内容	55
5.8.2 外国人在当地工作的规定	57
5.8.3 外国人在当地工作的风险	57
5.9 外国企业在多哥获得土地/林地的规定.....	58
5.9.1 土地法的主要内容	58

5.9.2 外资企业获得土地的规定	58
5.10 外资公司参与当地证券交易的规定	59
5.11 环境保护法规	59
5.11.1 环保管理部门	59
5.11.2 主要环保法律法规名称	59
5.11.3 环保法律法规基本要点	59
5.11.4 环保评估的相关规定	60
5.12 反对商业贿赂的规定	61
5.13 外国企业承包当地工程的规定	61
5.13.1 许可制度	61
5.13.2 禁止领域	62
5.13.3 招标方式	62
5.14 保护知识产权的规定	62
5.14.1 知识产权保护的法律法规	62
5.14.2 知识产权侵权的相关处罚规定	63
5.15 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	63
6. 在多哥开展投资合作的手续	64
6.1 投资注册企业需要办理的手续	64
6.1.1 设立企业的形式	64
6.1.2 注册企业的受理机构	64
6.1.3 注册企业的主要程序	64
6.2 承揽工程项目的程序	64
6.2.1 获取信息	65
6.2.2 招标投标	65
6.2.3 政府采购	65
6.2.4 许可手续	65
6.3 申请专利和注册商标	65
6.3.1 申请专利	65
6.3.2 注册商标	65
6.4 企业在多哥报税的相关手续	66
6.4.1 报税时间	66
6.4.2 报税渠道	66
6.4.3 报税手续	66

6.4.4 报税资料	66
6.5 工作准证办理	67
6.5.1 主管部门	67
6.5.2 工作许可制度	67
6.5.3 申请程序	67
6.5.4 提供资料	67
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	68
6.6.1 中国驻多哥大使馆经济商务处	68
6.6.2 多哥中资企业协会	68
6.6.3 多哥驻中国大使馆	69
6.6.4 多哥投资促进机构	69
6.6.5 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	69
7. 中资企业在多哥开展投资合作应注意的问题	70
7.1 境外投资	70
7.2 对外承包工程	71
7.3 对外劳务合作	72
7.4 防范投资合作风险	72
7.5 其他注意事项	73
8. 中资企业在多哥如何建立和谐关系	74
8.1 处理好与政府和议会的关系	74
8.2 妥善处理与工会的关系	74
8.3 密切与当地居民的关系	76
8.4 尊重当地风俗习惯	77
8.5 依法保护生态环境	77
8.6 承担必要的社会责任	77
8.7 懂得与媒体打交道	78
8.8 学会和执法人员打交道	78
8.9 传播中国传统文化	78
8.10 其他	79
9. 中资企业/人员在多哥如何寻求帮助	81

9.1 寻求法律保护	81
9.2 寻求当地政府帮助	81
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	81
9.4 建立并启动应急预案	82
9.5 其他应对措施	82
10. 在多哥应对新冠肺炎疫情	83
10.1 新冠肺炎疫情现状	83
10.2 疫情防控措施	83
10.3 后疫情时期的经济政策	84
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策	84
10.5 对中资企业的特别提示	85
附录1 多哥部分政府部门和相关机构一览表	86
附录2 多哥主要中资企业、华人商会和社团一览表	88
后记	90

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴多哥共和国（The Republic of Togo，以下简称“多哥”）开展投资合作之前，你是否对多哥的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济、文化和社会环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在多哥进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在多哥开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《多哥》将会给你提供基本的信息，成为你了解多哥的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

古代多哥境内分布着许多独立的部落和小王国。公元15世纪至17世纪，先后有葡萄牙、英国、荷兰和丹麦殖民者侵入多哥沿海地带。1884年，多哥沦为德国殖民地。1920年9月，多哥的西、东部被英、法分别占领。第二次世界大战后，由英国、法国分别“托管”。1957年加纳独立时，英国托管的西部多哥并入加纳。东部多哥于1956年8月成为法兰西共同体内的“自治共和国”，1960年4月27日正式宣布独立，定国名为多哥共和国，奥林匹欧出任第一任总统。同年9月30日多哥加入联合国。1963年，奥林匹欧遇刺身亡，格鲁尼茨基出任总统。1967年1月13日，埃亚德马出任总统。此后，埃亚德马于1979年12月、1986年12月、1993年8月、1998年6月和2003年6月5次连任总统。2005年2月，埃亚德马因病去世。现任总统是福雷 埃索齐姆纳 纳辛贝，2005年5月4日就任，并于2010年和2015年连任。2015年6月5日，福雷总统任命第一副议长科米 塞隆 克拉苏为新总理并组阁。2019年1月25日，多哥总统府公布新一届政府成员名单，共有包括总理和25位部长在内的26名成员。总理和13位部长留任，新任部长12人，其中女性部长5人。



独立纪念碑

2010年12月7日，国际货币基金组织宣布多哥已达到“重债穷国减贫倡议”完成点。由此，多哥原有22.5亿美元外债余额的80%获得一次性永久免除，从而成为一个“有支付能力的国家”。2011年底，受非洲联盟（简称“非盟”）和西非国家经济共同体（简称“西共体”）联合推荐，多哥成功当选联合国安理会非常任理事国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

多哥位于非洲西部，介于北纬6-11°、东经0-2°之间，面积56,785平方公里。东邻贝宁，西靠加纳，北接布基纳法索，南部濒临几内亚湾。国土南北长600余公里，东西宽50-150公里，呈走廊形。海岸线长56公里。全境狭长，一半以上为丘陵和沟谷地带。南部为滨海平原；中部为高原，其中，阿塔科拉山高地海拔为500-600米；北部为低高原。主要山脉为多哥山脉，鲍曼峰海拔986米，是全国最高点。境内多礁湖。主要河流有莫诺河和奥蒂河。

多哥所属时区与国际标准时间相同，比北京时间晚8小时，无夏令时。



七色海

1.2.2 自然资源

多哥已探明的矿产资源有13种，包括磷酸盐、石灰石、重晶石、白云石、蓝晶石、石榴石、石英砂、铀、锰、铝矾土等。其中磷酸盐、铁矿储量较大。

【磷酸盐】多哥是撒哈拉以南非洲第三大磷酸盐生产国。已探明优质磷酸盐矿储量2.6亿吨，可采储量为8200万吨，含少量碳酸盐矿约10亿吨，这些矿藏大多分布在多哥南部近海地带。磷酸盐矿有两种，分别为疏松型和碳化型矿。前者含磷占比35%，为优质矿，1958年投入生产，储量已大幅减少，开采成本增加；后者含磷占比15%，储量巨大，具有商业开发价值。

【石灰石】石灰石（水泥熟料）矿藏分处两地，储量分别为1.75亿吨和2亿吨，前者已开发，后者尚未开发。近年来，多哥已颁发两张石灰石开采证，分别授予印度西非水泥公司（WACEM）和斯堪的纳维亚水泥公司（SCANCEM）。2010年6月，德国海德堡公司（HEIDELBERG）与多哥政府商定投资建设多哥塔布利布生产线，由中国企业成都建材设计院设计施工，日产5000吨水泥熟料，2015年3月6日项目正式竣工。

【铁矿和大理石矿】铁矿石储量约5亿吨，含铁量45%，印度MM Mining公司2010年开始商业采掘。大理石矿开采停滞多年后，2011年初，一家西班牙公司获得开采权证，重启大理石矿的开采。

1.2.3 气候条件

多哥南部属热带雨林气候，年平均气温约27℃；北部属热带草原气候，年平均气温为30℃。南部地区（北纬6-8°）11月中旬至次年3月为大旱季，3月至7月中旬为大雨季，8月至9月为小旱季，9月底至11月中旬为小雨季；中部地区（北纬8-9°）只在4月至10月有一次雨季；北部地区（北纬9-11°）5月至9月经历短暂的雨季，10月至次年4月为旱季。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

2020年多哥全国人口约830万，城镇人口约占总人口的40%，农村人口约占60%。人口集中的城市有洛美、索科德、阿塔帕梅、卡拉市、帕里美、达帕翁等。

在多哥的华侨、华人主要集中在首都洛美和卡拉地区，共计650人左右。

1.3.2 行政区划

多哥全国分为5大经济区，经济区为地理经济概念，未设行政机构。全国有30个省和4个专区。省下设县、乡（镇）、自治村和村。

5大经济区及其中心城市分别为：滨海区（Region Maritime），首府洛美（Lomé）；高原区（Region des Plateaux），首府阿塔帕梅（Atakpamé）；中央区（Region Centrale），首府索科德（Sokodé）；卡拉区（Region de Kara），首府卡拉（Kara）；草原区（Region des Savanes），首府达帕翁（Dapaong）。

【首都】洛美城市面积120平方公里，人口157.7万，年平均气温约27℃。是多哥的交通枢纽。洛美埃亚德马国际机场可起降大型客机，洛美自治港是西非地区重要的港口和货物集散地。洛美还有通往贝宁、加纳和布基纳法索的国际公路，并有铁路与内地相连。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

2020年2月22日，多哥举行总统选举。多哥全国独立选举委员会2月24日宣布福雷在选举中获胜。多哥宪法法院3月3日对总统选举结果的合法性予以确认。5月3日，福雷总统在首都洛美宣誓就职，开始其第四个总统任期。

【宪法】1992年9月27日，多哥公民投票通过第四共和国宪法。2002年12月30日，议会对宪法部分条款进行了修改。宪法规定，多哥实行半总统制。总统为国家元首和军队最高统帅，由选民直接选举产生，一轮多数胜出，任期5年，可连选连任；总统有权解散议会、颁布议会通过的法律和实行赦免。总理来自议会多数派，由总统任命，对议会负责。议会可对总理提出不信任案，获议会2/3多数通过即可要求任命新总理。宪法可根据总统和议会的提议进行修改，由议会或公民投票表决通过。2019年5月，国民议会通过宪法改革法案，对2002年宪法的29项条款进行修改，包括总统任期5年维持不变，由无连任限制改为最多连任一次，总统选举由一轮制改为两轮制，前总统不能因其在任期内的行为被指控、逮捕、监禁、审判，所有修改不追溯至已完成与正在执行的任期等。

【议会】2002年12月30日修改的宪法规定，多哥议会实行两院制，由国民议会和参议院组成。国民议会行使立法权并对政府工作进行监督。议员由直选产生，任期5年，可连选连任。本届议会于2018年12月选举产生，共91名议席。议会下设国防和安全、财政和贸易、社会和文化、经济发展和领土整治、对外关系和合作、法律和行政法规以及人权7个委员会。议席分配如下：保卫共和联盟59席，独立候选人18席，变革力量联盟7席，

新承诺党3席，民主发展爱国运动2席，泛非民主党1席，共和中间派运动1席。激进反对派14党联盟抵制选举进程，未参加选举，上届议会最大反对党全国变革联盟失去全部18席。2019年1月23日，保卫共和联盟总司库雅瓦·吉格博迪·采冈（Yawa Djigbodi TSEGAN，女）当选议长。

【司法】设最高法院、上诉法院和初级法院。最高法院是最高司法机构，下设司法、行政两个法庭，由庭长和法官组成。最高法院院长必须是职业法官，由总统任命。现任最高法院院长加马多·阿卡波维。检察权由设在各级法院的检察长行使。

【军事】多哥武装部队始建于1961年11月，总统为军队最高统帅，国防部是最高军事决策机构。现任总参谋长为费利克斯·阿巴洛·卡丹加。实行义务兵和志愿兵相结合的兵役制度，义务兵服役期2年。凡年龄在18—25岁的青年均可报名入伍。多哥军队总兵力约9300人，其中陆、海、空三军约8550人（包括总统卫队750人）、宪兵750人。陆军装备有战车、轻型坦克、装甲车、野战炮等；海军有巡逻艇2艘；空军有战斗机、运输机18架，直升机3架。

1.4.2 主要党派

多哥共有合法政党及政治组织110余个，主要有：

【保卫共和联盟（L'Union pour la République）】执政党。系福雷总统于2012年4月14日宣布成立的新党。以原执政党多哥人民联盟（联盟党）为主体。联盟党曾是多哥最大政党，福雷在该党第5次特别代表大会上宣布将其解散并与其他政党组织合并成立保卫共和联盟，表示愿吸纳所有认同其施政理念的政党、社会团体和个人。2017年10月，保卫共和联盟召开第一次全国代表大会，大会以“凝聚力量、共创和谐发展”为主题，选举产生了新一届中央领导机构，福雷继续担任党主席，设立7名副主席、1名负责党内日常事务的书记和1名总司库。

【变革力量联盟（L'Union des Forces du Changement）】参政党。由前总统奥林匹欧之子吉尔克雷斯特·奥林匹欧（Gilchrist Olympio）创建并担任主席。势力主要集中在南部地区。主张建立以多党制为基础、尊重人权的民主法治国家。奥林匹欧长期流亡加纳，曾在1998年总统选举中获34%的选票，使该党成为影响最大的反对党。2010年5月，该党与执政党多哥人民联盟签署合作协议，成为参政党。7名该党成员入阁担任部长职务。

【全国变革联盟（Alliance Nationale pour le Changement）】反对党。成立于2010年10月10日，势力主要集中在洛美至阿内霍的南部沿海地区，支持者主要为埃维族人。由被变革力量联盟全国党主席奥林匹欧开除党籍的前变盟总书记让-皮埃尔·法布雷（Jean-Pierre Fabré）发起成立并担任党主席。该党宗旨为与奥林匹欧领导的变革力量联盟划清界限，坚持斗争路

线以实现政权更迭，以建立民主、自由多哥为目标。该党是2017年8月以来反对派示威游行的主要发起者之一。

【振兴行动委员会（Le Comite d'Action pour le Renouveau）】反对党。成立于1991年4月30日。主张“法律至上，法官独立，尊重人权”。名誉主席为前总理亚沃维·马吉·阿博伊博（Yaovi Madji Agboyibo），总书记让·基希（Jean Kissi）。2012年8月，振兴行动委员会联合部分反对党成立彩虹联盟。

【泛非民族党（Parti National Panafrican）】反对党。成立于2014年11月，创始人和领导人为萨利夫·阿查达姆（Salif Atchadam），支持者主要为中部特姆族人。该党自2017年8月起率先在洛美、索科代等城市多次发起示威游行，呼吁回归92年宪法，实现政权更迭。

【新生力量联盟（La Coordination des Forces Nouvelles）】反对党。成立于1993年6月。主张实现全国和解。主席为科库·约瑟夫·科菲戈（Kokou Joseph Koffigoh）。

【泛非爱国统一党（Convergence Patriotique Panafricaine）】反对党。成立于1999年8月15日，由多哥民主联盟（UTD）、民主行动党（PAD）、民主团结联盟（UDS）和争取团结民主党（PDU）四党合并组成。主张改革现行国家机构，建设民主、自由的法治国家，实现全国和解。主席为前总理埃德姆·科乔（Edem Kodjo）。

【崛起多哥组织（Sursaut-Togo）】反对党。成立于2010年，以在多哥建立民主、人道社会为目标。其创始人和领导人科菲·扬姆亚尼（Kofi Yamgnane）系法国总统奥朗德前非洲事务顾问。

其他政党还有：新承诺党（NET）、民主发展爱国运动（MPDD）、泛非民主党（PDP）、共和中间派运动（MRC）、全面发展民主联盟（ADDI）、非洲人民民主大会（CDPA）、独立自由人士联盟（ULI）、民主振兴党（PDR）等。

1.4.3 政府机构

本届政府于2020年10月组成，共有包括总理在内的35名成员，主要有：

内阁成员职务	姓名
总理	维克图瓦·西德梅霍·托梅加-多贝（Mme Victoire Sidemeho Tomégah Dogbé）
领土管理、权利下放与地方机构部长	帕亚多瓦·布佩西（Payadowa Boukpéssi）
商业、工业、私营行业发展与本地消费促进部长	科乔·阿德泽（Kodjo Adedze）

公职、劳动与社会对话部长	吉贝尔·巴瓦拉 (Gilbert Bawara)
数字经济与技术创新部长	西娜·劳森 (Cina Lawson)
安全与公民保护部长	达梅哈梅·亚克 (Damehane Yark)
公路、航空、铁路运输部长	阿福·阿查-代吉 (Affoh Atcha-Dedji)
环境与森林资源部长	卡塔里·福利-巴齐 (Katari Foli-Bazi)
水资源与乡村水利部长	波利贾·蒂耶姆 (Bolidja Tiem)
经济和财政部长	萨尼·亚雅 (Sani Yaya)
初等、中等技术教育与手工业部长	科姆拉·多齐·科克罗科 (Komla Dodzi Kokoroko)
外交、非洲一体化与海外侨民部长	罗贝尔·迪塞 (Robert Dussey)
农牧业与农村发展部长	安托万·莱克帕·贝格贝尼 (Antoine Lekpa Gbegbeni)
国防部长	埃索齐姆娜·玛格丽特·尼亚卡代 (Mme Essozimna Marguerite Gnakade)
掌玺、司法与立法部长	皮乌斯·阿贝托梅 (Pius Agbetomey)
公共工程部长	祖雷亚图·查孔多-卡萨-特拉奥雷 (Mme Zourehatou Tcha-Kondo Epse Kassah-Traore)
健康、公共卫生与全民医疗保障部长	穆斯塔法·米吉亚瓦 (Moustafa Mijiyawa)
人权、公民意识教育及共和国机构关系部长、政府发言人	埃尼纳姆·马西亚·克里斯蒂安·特里姆瓦 (Eninam Massia Christian Trimua)
消除闭塞与农村道路部长	布赖马·康菲蒂纳·切代-伊萨 (Bouraima Kanfitinc Tchede-Issa)
高等教育与科研部长	伊胡·瓦特巴 (Ihou Wateba)
基础发展、手工业与青年部长	米丽亚姆·多苏-达尔梅达 (Mme Myriam Dossou-D' Almeida)
海洋经济、渔业与海岸保护部长	科库·滕盖 (Kokou Tengué)
社会行动、妇女促进与扫盲部长	阿乔薇·洛尼奥·阿佩多·阿纳科马 (Mme Adjovi Lolonyo Apedoh Epsc Anakoma)
投资促进部部长	卡伊·米维多 (Kayi Mivedor)
城市化、住房与土地改革部长	科菲·措莱尼亚努 (Koffi Tsolenyanou)
新闻与媒体部长、政府发言	阿科达·阿耶瓦丹 (Akoda Ayewadan)

人	
体育与休闲部长	卡马·利迪·凯代卡·贝西 (Mme Kama Lidi Kedeka Bessi)
文化与旅游部长	科西·贝尼奥·拉马多库 (Kossi Gbenyo Lamadokou)
领土管理、权利下放与地方发展部负责地方发展的部长级代表	埃索马纳姆·埃杰巴 (Essomanam Edjeba)
初等、中等、技术教育与手工业部负责技术教育与手工业的部长级代表	埃凯·奥丹 (Eke Hodin)
健康、公共卫生与全民医疗保障部负责全民医疗保障的部长级代表	马梅西雷·阿科拉·阿格巴-阿西 (Mme Mamessile Aklah Agba-Assih)
总理府秘书长 (部长级)	康卡-马利克·纳查巴 (Kanka-Malik Natchaba)
总统府秘书长 (部长级)	阿博朗巴·阿霍埃法维·约翰逊 (Mme Ablamba Ahoefavi Johnson)
总统府负责普惠金融与非正规行业管理的部长级代表部长级	马扎梅索·阿西 (Mme Mazamaesso Assih)
总统府负责能源与矿产的部长级代表 (部长级)	马乌尼约·米拉·阿齐亚博雷 (Mme Mawunyo Mila Aziable)

此外，计划与合作部由总统府代管。



多哥总府

【经济部门】本届多哥政府主要经济管理部门有：

(1) 经济和财政部。负责编制经济发展报告；财政预算的编制与管理；每季度以及全年的经济数据统计；审批外国贷款与重大经济合作项目。

(2) 商业、工业与本地消费部。主管国家对外贸易政策的制定；负责原产地证书的签署与发放；协调与西非国家经济共同体国家间的贸易。

(3) 投资促进部。主管国家投资领域发展与管理。

(4) 基础发展、手工业与青年部。主管基础设施发展、青年发展及就业。

(5) 数字经济与数字化转型部。主管数字经济行业发展政策的制定。

(6) 能源与矿产部。主管国家矿产与能源开发事务。

(7) 计划与合作部。主管国家发展规划及多双边合作。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

全国有41个部族,南部以埃维族和米纳族为主,分别占全国人口的22%和6%;中部阿克波索、阿凯布等族占33%;北部卡布列族占13%。此外,还有罗梭族(Losso)、科托科利族(Kotokoli)、莫巴族(Moba)、巴萨尔族(Bassar)等。

目前，在多哥的中国人主要集中在洛美、卡拉、索科地、帕里美等城市，主要从事贸易（纺织服装、日用百货、摩托车、木材）和餐饮业，投资的企业有布料厂、洗衣粉厂、木地板厂和蚊香厂等。

1.5.2 语言

官方语言为法语。民族语言以埃维语和卡布列语较通用。

1.5.3 宗教和习俗

多哥是多民族国家，也是多宗教国家。居民中约70%信奉拜物教，20%信奉基督教，10%信奉伊斯兰教。很多民族至今保留着古老的传统。与当地打交道要注意其习俗，如伊斯兰教不吃猪肉，多哥有些南方人吃蛇。

与宗教信仰相关的一般风俗和禁忌包括：

（1）葬礼。多哥南部埃维族的传统葬礼似庆典一般。该族人认为，去世意味着人的灵魂回到了神灵和祖先身边，应该欢庆。他们搭起一座高高的布棚，身着五彩盛装的男女老幼团团围坐棚下，载歌载舞，欢笑不绝，附近的亲友会最先赶来，并通知远方亲友尽快赶到。“亡者为神”是约定俗成的规矩，谁也不愿打扰亡灵。

（2）成人礼。卡布列族居住在北部山区，是多哥第二大部族。每年的7月下旬，卡布列人要为部族里年满18岁的男女青年举行成人仪式。按照部族习俗，卡布列族各乡男青年都要集中在北方的卡拉，举行长达一周的摔跤比赛。每个年满18岁的小伙子要连续3年参加摔跤节的比赛，才算真正成为男人。当月，卡布列人还要为他们年满18岁至21岁的待嫁姑娘举办“成熟节”。和摔跤节不同，成熟节是不允许部落内的男子和部族外的任何人参观的。即使被邀请去参观，也不能拍照。

（3）禁忌。多哥有许多禁忌。同一家族（有血缘关系）禁止通婚；视婚姻是神圣的，男人是一家之主，所有妻子（有的宗教可以一夫多妻）应绝对服从。在农村地区，许多村落的入口处立有外形古拙、制作粗糙的泥塑神像，在许多人家的院内或门口也立有这类神像，外来客人不可触摸这些神像。某些宗教和政治敏感场所（如边境口岸、机场）不允许拍照，如遇到对方示意不能拍照时，应立即收起照相机或录像机，以免造成误会。



原始部落

1.5.4 科教和医疗

【教育】普通教育制度分一级教育（小学）、二级教育（初中）、三级教育（高中）和四级教育（大学）。全国小学校5019所，在校学生91.5万名，入学为达88%，小学教师2.3万名；初中686所，学生20.4万名，升学率为22%，教师5400多名；高中105所，学生3.9万，教师1700多名。此外，全国技术教育和职业培训学校共有68所（包括公立、私立和教会学校）。据世界银行统计，2019年多哥15岁及以上成人识字率为66.5%，2020年多哥小学毕业率88.4%。2018年以来，在世界银行支持下，多哥实施学生食堂计划，已为全国315所学校近10万名学生提供近7300万份热餐，总计花费约200亿西非法郎。2020年6月，多国民议会通过学生食堂法案，将学生食堂计划纳入国家法律政策体系。

高等学校有洛美大学，1970年建校，设5个学院、5个系、2个研究所和2个培训中心，现有学生约1.7万名，教师约1000名。1999年初政府决定在埃亚德马总统的家乡卡拉兴建第二所大学，2004年建成，在读学生6000至7000名。

【医疗】多哥地理位置接近赤道，具有炎热潮湿等热带气候特征，容易滋生各类蚊虫和病菌。多哥属于疟疾高发区，霍乱、脑膜炎、麻疹、黄

热、拉沙热等传染病时发。此外，艾滋病毒、乙肝病毒、结核病菌携带者也较多。

多哥是世界上最不发达国家之一，医疗卫生投入占比低，医疗水平较差，医疗卫生条件十分落后，发病率和死亡率较高。据世界银行统计数据，2020年多哥男性平均寿命60岁，女性平均寿命62岁。

据多哥经济与财政部统计，2016年每10万个居民配备4.98个医生、20.35名护士、13.78名助产士和11名护工，远低于国际标准。

多哥医疗系统分设三级医院：大学附属医院、地区医疗中心及省立医院。其中，多哥公立医院分为：大学附属医院（CHU）3所，地区中心医院（CHR）6所，省立医院（CHP）5所，县级医院（HD）35所以及社会医疗中心（CMS）和城郊医院（USP）。允许开办私人医院或诊所。除传染病以外，风湿病、结核病及糖尿病等为常见病。缺医少药情况比较严重，医疗水平普遍较低，公立医疗数量不多，医疗设备较陈旧，大病需出国治疗。私人诊所设施相对齐全，看病费较贵。在多哥没有任何免费治疗，医疗保险需由个人承担。自2012年5月起，全国公务员、军人以及离退休人员可享受国家医疗保障（INAM），除此以外的其他公民需要个人承担医疗保险。

中国政府自1974年开始向多哥派遣援外医疗队。至今已向多方派出23批医疗队，共计489人次。第24批20人于2021年3月抵达洛美，执行为期一年的医疗援外工作。分别在首都洛美地区中心医院和卡拉市东岱中心医院，开展医疗援助，分别开设有骨科、外科、内科、妇科、检验科、麻醉科、针灸科、放射科等科室。

医疗队队长联系电话：孟晓萍：00228-92156428（洛美），卡拉分队队长薛晓峰：00228-70014827（卡拉）

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会组织】多哥工会组织分行业和领域，有企业内部保护劳动者利益的组织，也有自由职业者工会，如零售商协会。目前，在多哥工商会注册的职业协会和工会有36个，包括律师协会、药剂师协会、国际企业协会、旅行社组织、建筑师协会、旅馆业工会、企业家协会、公共工程和建筑企业协会、多哥大企业协会等。这些职业协会和工会在多哥经济生活中发挥着举足轻重的作用，比如在当地注册药店，必须先通过药剂师协会认可，方可到卫生部报批。

【罢工】2019年9月，糖联发生罢工事件。糖联作为一家劳动密集型农工联合企业，用工多、工种杂，榨季期间外籍员工数量近2000人，几乎每年都会遇到各种各样的劳资问题，尤其是近两年随着大量正式工临近退休，劳资矛盾日益尖锐。

【其他非政府组织】多哥有本国和国际非政府组织机构90多个，在当地政治、经济和社会生活中有一定影响。这些组织成立的目的是不同的，如有保护人权、保护妇女权益、捍卫民主、保护儿童权益以及防艾滋病的非政府组织。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】多哥国家通讯社，成立于1975年，负责采编国内新闻和抄收外国通讯社的国际新闻。发行《每日新闻》，每周5期，以国内新闻为主。国际新闻主要抄收法新社、路透社、新华社和泛非通讯社新闻。

【电视台】多哥电视台(TVT)是多哥唯一的官方电视台，创建于1973年，主要用法语播放节目，定时用埃维语和卡布列语播放新闻。每天傍晚开始播放约5个小时节目，周末和节假日白天也有节目。电视二台(TV2)是准官方电视台，开播于2001年，全天播放，以娱乐性节目为主。20世纪90年代以来，在洛美陆续出现一些私立电台和电视台，主要有TV7、RTDS、ZION等播放娱乐性节目的电视台，以播放音乐和广告为主的热带电台、银河电台，天主教会的玛丽娅电台，以体育节目为主的体育台等。

在多哥可以收看到中国中央电视台国际频道(CCTV—4)、英语频道和法语频道。

【广播电台】洛美广播电台建于1953年8月，用法、英、德语广播，并用埃维、卡布列等民族语言播送新闻，每天播音18.5个小时。卡拉广播电台建于1975年，负责对北方地区广播，主要用法语播音，也用埃维语和卡布列语播送新闻、广告，每天播音3次，每次3-7小时不等。

【报刊】《多哥新闻报》(Togo-Presse)为官方日报，1962年创刊，1972-1991年曾改称《新征途报》，1991年10月14日恢复原名，发行量约6000份。自1990年以来出现了20多家私营报刊，主要有《自由报》《观察家报》《鳄鱼》《非洲回声》《蝎子》《人民战斗》《新时代报道》和《民主人士》等。

【抗疫报道】中多两国传统友好，在抗击新冠肺炎疫情过程中相互理解和支持。多哥官方表态和主流媒体涉华言论客观积极，多哥主流报纸、电台对中国抗疫成果和对非援助进行大量报道，未发布对中资企业不利或歧视性舆论。

1.5.7 社会治安

当地无反政府武装组织。枪支实行严格管制，居民不能持有枪支。

目前，多哥治安状况总体较好，但经济诈骗、偷盗、抢劫等案件时有发生，尤其是夜间外出更需加倍小心。建议尽量避免夜间外出。外出时不

要携带大量现金。旅游、逛街最好结伴而行。公司或家里可聘请保安，加固门窗，提高警惕，加强防范，不要把大量现金存放在家中，可存于当地银行。如发生意外情况应及时报案并与中国驻多哥大使馆联系。

此外，存在反对派举行反政府暴力活动风险，最近一次大规模暴力冲突发生在2017年。截至2021年，未发生恐怖袭击，但北部靠近布基纳的地区恐怖主义风险加剧，几内亚湾海盗风险也持续存在。

新冠肺炎疫情期间未发生针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

1.5.8 节假日

以2020年为例，法定假日有12天，包括：1月1日新年、4月13日复活节、4月27日独立日（国庆日）、5月1日劳动节、5月21日耶稣升天节、5月24日开斋节、6月1日圣灵降临节、6月21日烈士节、7月31日宰牲节、8月15日圣母升天节、11月1日诸圣节、12月25日圣诞节。当地实行5天工作制，周六、日休息。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2020年多哥经济增长率为1.8%，比国家预测高出1.1个百分点；2020年通货膨胀率为1.8%。各方普遍积极评价多哥有效控制新冠肺炎疫情，不断改善营商环境。国际货币基金组织在2021年10月发布的《区域经济展望报告》中，对多哥经济发展持乐观态度，预测其2021年经济增长率将达3.5%。世界银行预计多哥经济将增长3%，非洲开发银行预计多哥今年经济增长可达4.3%，多哥政府则指出，国家预计可实现4.8%的经济增长。

【国内生产总值】据《伦敦经济季评》统计，2020年，多哥国内生产总值（GDP）75.7亿美元，人均GDP为912美元。

表2-1：2016-2020年多哥主要经济指标

年份	2016	2017	2018	2019	2020
GDP (亿西非法郎，现价)	26490	2790	29750	31986	43007
GDP增长率(%) (按 现价计)	5.1	4.4	4.9	5.3	1.8
人均GDP(万西非法郎)	33	33.5	37.7	38.7	51.8

资料来源：国际货币基金组织和多哥经济财政部

【GDP构成】据世界银行统计数据，2020年多哥国内生产总值中，第一产业占18.8%，第二产业占22.7%，第三产业占49.3%。另据多哥经济与财政部数据显示，2019年投资、消费和出口各占国内生产总值的83.9%，28%和29.6%。

表2-2：2016-2020年多哥GDP构成

(单位：%)

年份	2016	2017	2018	2019	2020
资本形成占GDP比重	21.41	18.32	18.11	20.54	23.61
消费占GDP比重	91.65	89.28	90.69	87.71	85.68
净出口占GDP比重	-13.07	-7.60	-8.80	-8.25	-9.29

资料来源：世界银行

【国家预算】多哥2021年预算预计为1.52亿西非法郎，较2020年下降7.1%。社会民生领域占预算拨款的一半以上(53.7%)，其中，教育(25%)、健康(10%)、饮用水(8%)；农业(8.4%)、国防(10%)。预算收入

预计减少271亿西非法郎，至8396亿西非法郎，较2020年下降3.1%，主要由于预计赠款减少78.6%。

【债务】据多哥经济与财政部统计，2020年多哥公共债务为25554.5亿西非法郎(约合45.01亿美元)，负债率从2019年的51.95%上升到59.42%。其中，国内债务存量为15741.7亿非洲法郎(约合27.73亿美元)，占总债务61.6%，占比较2019年增加8.8个百分点；外债存量9812.8亿非洲法郎(约合17.28亿美元)，占总债务38.4%，按债权人类型划分，多边债务占48.76%，双边债务占3.63%，商业银行(中国进出口银行、印度进出口银行、法国兴业银行和三菱日联银行)债务占47.61%。

【信用评级】截至2021年7月23日，国际评级机构穆迪对多哥主权信用评级为B3/B3，展望为稳定。2019年6月，穆迪主权信用评级为B3，展望均为稳定；标准普尔主权信用评级为B+。

【财政赤字】据非洲开发银行统计，2020年受新冠肺炎疫情冲击，多哥政府税收收入下降，医疗支出增加，导致预算赤字急剧增长，从2019年占GDP的0.8%增加到2020年占GDP的4.7%。由于多哥政府将继续支持投资和复苏经济，预算赤字会缓慢改善，预计2021年预算赤字将占GDP的4%，到2022年将达到3.4%。

2.2 重点/特色产业

【农林牧渔业】多哥是传统农业国，农业是国家经济的支柱，为多哥贡献了60%的就业岗位和GDP的40%以上。主要粮食作物有木薯、参薯、玉米、黍和高粱、稻米、豆角等，2019年总产量为582.79万吨；主要经济作物是咖啡、可可、棉花、花生及油棕，2019年总产量为26.85万吨。棉花纤维作为多哥重要出口的农产品，2018年出口量为4.13万吨，出口额为402亿西非法郎(约合6828万美元)，同比分别下降8.7%和4.9%。多哥每年在卡拉举办国家农民论坛，旨在提高农业效率。政府在论坛上承诺，将会在农业领域增加投资，保障农民土地，为国内外私营领域投资创造更好的条件，以促进农作物生产、存储、加工和销售。多哥渔业从业人员约2.2万人，对GDP的贡献为3.6%，产值占GDP的1.3%。

表2-3：2015-2019年多哥主要农产品产量

年份	2015	2016	2017	2018	2019
农作物总产量(万吨)	500.88	519.41	524.61	550.84	582.79
木薯(万吨)	103.91	102.75	103.78	108.34	114.83
参薯(万吨)	78.14	81.4	82.7	86.0	91.12
玉米(万吨)	79.47	82.69	85.47	88.89	94.22

黍和高粱（万吨）	29.78	29.96	30.22	31.43	33
稻谷（万吨）	9.75	13.71	14.05	14.61	15.35
豆角（万吨）	17.74	19.4	20.0	20.7	21.77
花生（万吨）	4.09	4.28	4.35	4.52	4.75
其他（万吨）	177.99	185.1	188.8	196.4	207.75
经济作物总产量（万吨）	18	21.3	22.8	24.7	26.85
棉花（万吨）	8	11	12	13.2	14.52
可可（吨）	11200	10400	11590	12750	14020
咖啡（吨）	19000	17000	17930	19730	21700
油棕（吨）	55000	58300	61850	65580	69550
其他（吨）	14800	15600	16320	17140	18000

资料来源：多哥经济财政部

【工业】多哥工业基础薄弱，约12%的人口从事工业生产。2019年，工业产值占GDP的15.5%。主要工业门类有采矿、农产品加工、纺织、水电气生产、化工、建材等。得益于食品、纺织、水电气、建筑领域的增长，2019年多哥工业附加值增长6.8%，但采矿业附加值下降7.7%。

多哥主要的矿产资源是磷酸盐，其他矿藏有石灰石、大理石、铁和锰等。磷酸盐产品主要出口到印度（占60%）、澳大利亚和巴西等国。随着设备的更新，多哥的磷酸盐产量逐年增加，2018年为82万吨。2018年磷酸盐 and 水泥熟料的出口分别下降4.1%和16.5%。

表2-4：2015-2019年多哥主要矿产资源产量

（单位：万吨）

年份	2015	2016	2017	2018	2019
磷酸盐	115	85	73	82	98
水泥熟料	157	205	212	229	274
水泥	146	142	190	200	229

资料来源：多哥经济财政部

目前，多哥尚未发现有石油和天然气蕴藏。多哥的石油产品全部需要进口，主要由SHELL、TEXACO、MOBIL和TOTAL等4家西方公司经营，4家公司轮流提供可供2个月消费的油料储备。

【旅游业】为振兴旅游经济，多哥于2006年10月恢复旅游资质评选委员会工作，引进国际标准，提高服务水平。主要旅游点有洛美、多哥湖、七色海、帕利梅风景区、原始部落遗址等。根据政府公布的数据，多哥2020年旅游人数为481,706人次，比2019年的946,376人次下降了49.1%。受

新冠肺炎疫情影响，一系列人员流动限制措施导致多哥2020年旅游收入仅为190亿西非法郎（约合3400万美元），较2019年的530亿西非法郎（约合9400万美元）下降64%。

表2-5：多哥主要企业

行业	中文名称	法文	备注
棉花、食品加工	多哥棉花公司 (SOTOGO)	Société Togolaise du Coton	
	棉花实业开发公司 (SOPIC)	Société de Promotion des Industries du Coton	外资企业
	贝宁啤酒厂 (BB)	Brasseries du Bénin	外资企业
	多哥面粉公司 (SGMT)	Société des Grands Moulins du Togo	
水果、蔬菜加工	多哥饮料公司 (STB)	Société Togolaise de Boissons	见附注
	凯拉姆公司	Société KELLAM	
植物油加工	多哥新油料工业公司 (NIOTO)	Nouvelle Industrie d'Oléagineux du Togo	合资企业
	国家油料开发公司 (SONAPH)	Société Nationale pour le Développement des Palmerais et Huilerie	
水泥生产	西非水泥公司 (WACEM)	West Africa Cement	外资企业
	多哥水泥公司 (CIMTOGO)	Société des Ciments du Togo	外资企业
	德国海德堡公司 (scantogo)	SCANTOGO	德国投资
钢铁工业	洛美加工工业公司 (STIL)	Société de Transformation Industrielle de Lomé	外资企业
	多哥阿麦克斯费尔德钢铁公司 (ATS)	Amexfield Togo Steel	
	多哥钢板公司 (NSOTOTOLES)	Nouvelle Société Togolaise des Tôles	外资企业
化学工业	多哥塑料公司 (ITP)	Industrie Togolaise des Plastiques	

	多哥SCIL油漆公司	SCIL-TOGO	
	多哥家具公司 (SMAT)	Société de Menuiserie et Ameublement du Togo	
电信行业	多哥电信公司	Togo Télécom	
	多哥太平洋电信	MOOV	印度公司
	多哥移动公司	Togo Cellulaire	
制糖业	阿尼耶糖联	SOCIETE SINO-TOGOLAISE	中多合资
航空	法航	AIR FRANCE SUCURSALE DE TOGO	法资世界五 百强
	布鲁塞尔航空	Brussels Airline	汉莎航空子 公司
	多哥ASKY航空	ASKY	埃塞航空 控股
	埃塞俄比亚航空	Ethiopian Airlines	埃塞俄比亚
物流业	捷特玛物流公司	GETMA	法资公司
	敦豪多哥国际航空快 件公司	DHL international togo	德资企业
银行	经济银行	ECObank	科特迪瓦
	钻石银行	DIAMAND BANK	多哥
	大西洋银行	Bank Atlantique	科特迪瓦
	法国兴业银行多哥分 行	Société Generale de France	法国
酒店	二月二酒店	L' Hôtel 2 Février	
	ONOMO酒店	ONOMO Hôtels	法国
	SARAKAVA酒店	SARAKAVA Hôtels	法国
零售业	冠军超市	CHAMPION	法国
	Ramco超市	RAMCO	印度
港口	波洛莱	BOLLORE	法国
	洛美集装箱码头公司	Lome Conteneur Terminal	中意合股

注：多哥饮料公司原为国有公司，1989年私有化，现拥有资本2.5亿西非法郎，其中公司占75%，其余为私人所有。主要是利用当地水果、蔬菜，生产经国外公司授权的品牌饮料，目前年产量为1500万升。

【疫情影响】受新冠肺炎疫情疫情影响，多哥财政收入下降，支出骤增，经济下行压力大，多哥逐步开启“带疫解封”模式，造成国内疫情形势几经起伏。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

多哥公路网包括城市道路、城市农村的链接道路和农村道路。2018年现有公路总长11,875公里，密度为21.0公里/100平方公里。多哥现有国家级公路3,545公里，其中沥青路2,076公里，非沥青路1,469公里。根据最新统计，多哥城市道路总长1,783公里，农村道路7,267公里，其中位于滨海区的城市道路占全国总城市道路里程的59.23%。有4条公路主干线，其中，1号公路是多哥境内唯一一条贯穿南北的等级公路，南起洛美，北至多哥与布基纳法索边城辛卡西（Cinkasse），纵贯多哥全境，穿越5个行政区划，全长近700公里，是多哥干线公路网中的主动脉，几乎全国所有的公路都与1号公路连接，2号公路沿多哥海岸线向东西延伸，与1号公路垂直，与邻国加纳、贝宁的公路网相连。截至2018年底，多哥33%的国家级公路路况良好，25%路况一般，42%路况损坏严重。2018年，多哥正在执行和已完工的公路项目金额达552.7亿西非法郎（约合9384万美元），其中256.04亿西非法郎（约合4347万美元）来自政府预算，296.66亿西非法郎（约合5037万美元）来自外部资金。

2010年9月开通的洛美绕城公路全长14.1公里，中间连接多哥34号和1号国道，后续二期工程延伸至Noepe，与加纳已建成公路接轨，实现洛美港转口货物与内陆国家和邻国加纳的全面互联，大大缓解了市内交通拥堵状况，改善项目周边居民生活环境，提升多哥经济竞争实力。

汽车是多哥国内和国际运输的主要交通工具，公路运输占国内运输总量的98%。多哥的车辆大多是进口二手车，且数量逐年增加，总数占注册车辆的85%。另据统计，近年来多哥摩托车市场销售均以每年4万辆左右增长，现有二轮摩托车约30万辆，遍布首都洛美及主要城镇。

2019年多哥基础设施与交通部宣布，截至2022年，预计9条国家公路将完成铺设和翻新（600公里），造价接近3500亿西非法郎（约合6.3亿美元）。



洛美绕城公路

2.3.2 铁路

多哥铁路总长575公里，能投入运营的仅395公里。有4条铁路线，但设施已经破败不堪，2条已废弃，2条在运营，其中一条是洛美至布里塔线，长276公里，承担各类货运；另一条是洛美至帕利梅线，长161公里，主要承担运输石灰石（生产水泥原料）。这两条铁路已经私有化，由多哥铁路运输公司经营。此外，多哥磷酸盐公司有一条20多公里长、运送磷矿石的铁路专用线，年货运总量约110万吨。

由于设施陈旧，多哥的铁路客运已经停运。

2.3.3 空运

多哥有2个国际机场（洛美纳辛贝·埃亚德马国际机场和尼亚姆图古机场）和6个小型机场。洛美纳辛贝·埃亚德马国际机场是西部非洲第三大国际航空港（位居塞内加尔的达喀尔国际机场、科特迪瓦的阿比让国际机场之后），设施及设备状态良好，可起降大型客机。跑道长3000米，年客运量91.64万人次（2019年），货运量约1.45万吨（2019年）。多哥北方尼亚姆图古国际机场的年客运量设计为30万人次，目前主要用作接待国际来访团组所乘专机。2010年，多哥北方机场尼亚姆图古机场升级为国际机场。2012年1月，由中国政府提供贷款，威海国际与中国民航建设联合实施的洛美埃亚德马国际机场改扩建项目开始实施，该项目已于2014年底基

本竣工，新航站楼于2016年5月起陆续投入使用。改扩建后的机场客运和货运能力大幅提高。

法航、埃航、布鲁塞尔航空公司、多哥Asky公司、布基纳法索、塞内加尔及科特迪瓦等十多家航空公司开通了由多哥始发或经停多哥的航班。多哥和美国于2015年签订天空开放协议，两国任何航空公司都可以在洛美和众多美国城市间自由运营。

中国飞往多哥洛美埃亚德马国际机场的主要航线有：埃航：北京（上海、广州、香港、成都）-亚的斯亚贝巴-洛美；法航：北京（上海、广州、武汉、香港）-巴黎-洛美。



机场

2.3.4 水运

洛美自治港是多哥对外贸易的主要通道，系西非地区唯一自然深水港。现洛美港有两个码头、4个泊位，能同时停泊4艘2.5万吨级货轮。2021年洛美港首次进入了世界排名前100的集装箱港口行列。由于洛美集装箱码头公司（LCT）的投资，10年间集装箱吞吐量快速增长（超过200%），成为非洲业务繁忙的集装箱运输港口，仅次于丹吉尔港（570万标箱）、塞得德（400万标箱）和德班港（250万标箱）。洛美港集装箱业务主要以转运为主，占集装箱总体业务的77%以上。多哥90%以上的进出口货物经洛美港运输，西非内陆国约1/5的进口货物经该港转口，其转口的国家主要是布基纳法索（50%）、马里（13%）、尼日尔（11%）以及贝宁、

加纳、尼日利亚等其他国家（26%）。尽管新冠肺炎疫情导致世界经济萎靡，洛美港集装箱业务在2020年实现13%的增长。多哥政府巨额投资兴建的三号码头及专设的转运通道是洛美港能够吸引更多船只停靠和货运激增的主要原因。目前，港口采用最新设备，可以装卸300米的超大集装箱，并且大大提高了装卸效率。洛美自治港带来的海关收入占海关总收入的80%，占整个国家收入的60%。



洛美港

1994年起，多哥对港口设施进行现代化改造，并实行部分私有化。2008年12月，经多哥政府批准，地中海航运公司（MSC）和捷特玛国际集团（Getma International）获得新建洛美港集装箱码头特许经营权，负责融资开发、建设和运营，期限为35年，附加10年。

2011年初，经多哥政府批准，法国波洛莱环非物流集团（Group Bolloré Africa Logistics）获得洛美港35年的特许经营权。

2012年8月，招商国际有限公司以1.5亿欧元（后中非基金入股50%）收购塞浦路斯 Thesar Maritime Limited（TML）50%的股份。TML拥有多哥洛美集装箱码头项目（LCT）35年的发展和经营权（可再延续10年）。根据多哥政府2011年12月授予的特许经营协议，LCT发展和经营岸线达1050米的4个泊位和53公顷的堆场，预计年均最大处理能力为220万标箱（TEU），全长1050米岸线分期建设完成。

多哥本国无船队。马士基、捷特玛、地中海航运公司等国际海运公司承揽海运业务。

2.3.5 电力

为解决电力不足问题，多哥电力公司于2008年购买了14台柴油发电机组，总装机容量2万千瓦，同时吸引外资发展电力。由美国Contour Global公司投资兴建的洛美发电厂建于2010年10月，总装机容量10万千瓦，年发电量7.8亿千瓦时。2018年Eranove公司与多哥政府签署了一项65兆瓦火电站的融资、建设、调试、运营和维护的特许协议，电站投入使用后，年电力生产量将达到193兆瓦。该项目于2019年4月开工。

2020年1月12日，在阿布扎比举行的国际可再生能源机构（Irena）大会期间，多哥经济和财政部长Sani Yaya与阿布扎比发展基金（ADFD）签署了关于Blitta光伏电厂项目的融资协议，投资额约为3700万美元，其中阿布扎比发展基金提供1500万美元的贷款。该项目将由AMEA Power（迪拜）运营，特许经营权25年，位于Blitta，距洛美270公里，装机容量30 MW，向多哥电力能源公司（CEET）供电，可为60万个家庭和700个中小企业提供服务。该项目于2020年2月开工。

2021年4月26日，福雷总统为新发电站“Kékéli Efficient Power”揭幕。该电站装机容量为65 MW，可以在不消耗额外天然气和限制二氧化碳排放的情况下产生更多电力。该项目国家参股25%，最终将由多哥运营和管理。Kékéli电站将显著提高多哥电力生产能力，有效缓解国家电力短缺，对多哥经济发展具有重要意义。

目前，多哥电力主要由贝宁电力公司（CEB）、多哥电力能源公司（CEET）和美国Contour Global公司自有的发电厂供电，其余靠加纳VRA公司和科特迪瓦EIE公司进口电力。

2018年，多哥总供电量为12.7亿千瓦，较上年增加2.8%。其中，多哥电力能源公司的自产电量仅1223万千瓦，较上年减少44.3%；美国Contour Global火电厂总发电量为3.73亿千瓦。由于油价上涨，发电量同比下跌17%；其余9.2亿千瓦来自进口。

中国企业特变电工承建的索科地161/66/20kV变电站及线路连接项目是使用中国优惠贷款并由中国企业在多哥承建的第一个电力项目。2013年8月正式开工，2015年初竣工。建成后的索科地电站作为多哥-贝宁电网连接的枢纽工程，一方面与多哥现有的阿塔帕梅-卡拉161kV线路连接，实现多哥161KV骨干输电线路的南北贯通，为多哥中部地区（索科地、索图布阿、查姆巴、巴萨）提供电力；另一方面与现有的卡拉-索科地66kV线路以及20kV输电线路连接，为多哥中部提供5城电气化服务。该项目二期为多哥共和国各大城市及洛美周边地区配网巩固和扩建项目。

2.3.6 通信

近年来，多哥通讯业发展较快。移动电话、国际互联网和地面卫星接收站已在多哥使用，多哥电信公司是多哥政府指定的管理和协调通讯服务行业的国营公司。

【电话】多哥的电话通讯采用程控自动交换系统，并建有4个地面接收站（洛美市2个，卡拉市2个），可覆盖全国16个城市和60多个乡镇地区。多哥共有三家电信公司，其中，多哥电信（TOGO TELECOM）是提供固话、CDMA移动电话及网络和基础设施租赁服务的综合运营商；多哥移动（TOGO CELLULAIRE）和多哥大西洋电信（ATLANTIQUE TELECOM TOGO，简称MOOV多哥）是移动电话运营商，多哥移动（Togo Cellulaire）是移动通讯市场的领导者。

2018年，多哥电话通信用户（移动和固话）为618万人，同比减少1.2%，其中99.4%的用户使用移动电话。2018年，多哥移动电话用户同比增加1.2%，固定电话用户同比减少79.8%。

【互联网】多哥互联网业务于1997年开始起步，近年发展较快，除多哥电信和CAFE信息与电信公司（私营）两家网络供应商以外，GVA Togo和TEOLIS SA于2017年6月进入互联网市场，多哥移动和MOOV也可以提供网络服务，上网方式分别有ADSL或无线上网。2016年，多哥网络用户达115.8万户，较上年增长28.3%。根据多哥政府的有关规定，除电话通讯由国家公司独家经营外，移动电话和国际互联网业务允许本国和国外企业自由竞争。

2017年4月24日，多哥电子政务网项目举行揭幕典礼。该项目系中多合作项目，由华为公司实施，通过165公里的光纤把政府机构、企业、学校等326个站点连接在一起。该项目不仅将提高多哥网络通信质量，还能大幅减少国家通讯支出，使政府行政运转更加高效，实现了多哥政府、高校、医院、酒店、银行、企业等机构间高效、稳定的互联互通，将大大提高政府行政效率，助力多哥经济社会发展。

【邮政】全国共有邮局47个，邮政代办处3个，大型专门邮政机构4个。邮政网络遍布全国，平均每8.1万人有1个邮局，每1万人有1名邮递员。中心城市邮局主要提供普通信件、挂号信、托运、快递（EMS或DHL）、储蓄等服务。国际航空邮递平均每周3班，连接法国、美国、日本等世界主要城市。

2.4 物价水平

2.4.1 销售总额

2019年，多哥最终消费总额2.69万亿西非法郎（约合45.59亿美元），

占GDP的比重为84.0%。其中,公共消费5819亿西非法郎(约合9.88亿美元),占GDP的比重为18.2%;居民消费2.1036万亿西非法郎(约合35.71亿美元),占GDP的比重为65.8%。

2.4.2 生活支出

多哥是低收入国家,约60%的人口生活在贫困线下。从多哥家庭生活总体支出看,饮食消费占52%,非饮食消费占48%。其中,农村家庭饮食消费占比较大,达60%以上,城镇家庭占45%左右。其他生活支出主要是住房、医疗、交通、通讯、衣着等。

2.4.3 物价水平

据国际货币基金组织统计,2020年多哥的通货膨胀率为1.8%。2020年3月底,首都洛美基本生活品的物价水平如下:

当地大米:300-450西非法郎/公斤;

泰国大米:1000-1200西非法郎/公斤;

木薯粉:200西非法郎/公斤;

面粉:350-450西非法郎/公斤;

牛肉:2500-4500西非法郎/公斤(视部位),屠宰场批发2500西非法郎/公斤(带骨肉);

猪肉:2200-4000西非法郎/公斤(视部位),屠宰场批发2200西非法郎/公斤(带骨肉);

羊肉:3000-4500西非法郎/公斤(视部位),屠宰场批发3500西非法郎/公斤(带骨肉);

活鸡:2500-4000西非法郎/只;

活鸭:4000-6000西非法郎/公斤;

海鱼:黄鱼3500-4000西非法郎/公斤;石斑鱼3500-4000西非法郎/公斤;

海虾:4000-7000西非法郎/公斤(视季节及大小);

特大虾:9500-15000西非法郎/公斤(视季节);

螃蟹:3000西非法郎/公斤;

鱿鱼:4000西非法郎/公斤;

食用油:1500西非法郎/升;15000-20000西非法郎/25升桶(市场);

鸡蛋:1800-2500西非法郎/盘(30个,视大小)。

主要蔬菜价格:圆白菜(大头菜)300-600西非法郎/公斤,黄瓜500-1000西非法郎/公斤,茄子400-800西非法郎/公斤,胡萝卜800-1000西非法郎/公斤,土豆500-650西非法郎/公斤,洋葱500-700西非法郎/公斤,西葫芦300-700西非法郎/公斤,豇豆400-800西非法郎/公斤,西红柿600-1000西非

法郎/公斤，辣椒800-1000西非法郎/公斤，菜花1200-2000西非法郎/公斤，青椒800-1500西非法郎/公斤，生姜800-1500西非法郎/公斤，大蒜1200-2000西非法郎/公斤等。

主要水果价格：菠萝200-400西非法郎/公斤，橙子200-300西非法郎/公斤，西瓜200-400西非法郎/公斤，牛油果300-500西非法郎/公斤，芒果150-300西非法郎/公斤等。

【疫情对物价的影响】新冠肺炎疫情期间当地日常生活用品价格虽有波动，但仍基本在上述价格区间内。大部分农产品和水产品尚未出现物资短缺和抢购情况。据多哥共和国网站报道，多哥国家统计局数据显示，2020年4月全国消费价格指数环比上涨0.6%，同比上涨2.4%。

2.5 发展规划

2.5.1 发展规划

近年来，基于国家减贫战略、融入地区农业政策一体化进程和联合国千年发展目标，多哥政府相继出台发展战略规划，先后制定了《减贫计划》（DSRP）和《2013-2017年促进经济增长和增加就业战略规划》（SCAPE2013-2017）。2019年3月，多哥启动新国家发展计划（2018-2022），希望借此走上全面发展道路。一是依托区位和港口优势，加强基础设施、能源和信息通信建设，打造地区贸易物流枢纽；二是建立农产品加工与制造业产业园，力争2022年一半以上农产品由本地加工，提高产品附加值，减少贸易逆差；三是采取切实措施改善民生，向贫困家庭发放补贴，增加乡村地区公共服务，计划5年内新增100万个就业岗位。多哥政府计划投入4.6万亿西非法郎支持该计划。如果该计划按预期实施，2022年多哥经济增长率可望达到7.6%，贫困指数显著下降44.6%。

为应对新冠肺炎疫情常态化下的发展挑战，多哥政府推出新发展路线图（2020-2025），对未来5年政府工作主线、改革目标和优先发展项目进行规划。新发展路线图提出新的发展观，即“把多哥建成为和平、现代化、包容可持续发展的国家”，力争中长期年均增长率达到7.5%。路线图围绕三大主题展开，一是加强社会包容和谐及巩固和平，二是通过发展经济创造就业机会，三是深化结构性改革提升国家现代化水平。

2.5.2 基础设施发展规划

多哥负责基础设施建设的主要政府部门是基础设施和交通部，主要职责包括制定行业规划，政策和标准；基础设施国际招投标；基础设施建设的监管；负责已建成基础设施的管理和维护等。

多哥现有的基础设施为其经济振兴打下了不可或缺的基础，是多哥发展经济的一大优势。为了能充分发挥这一优势，多哥政府计划建设更高质量的基础设施并配备现代化的设备，进一步提高人员和物资的流动效率，促进地区内和地区间的贸易合作，为快速可持续发展奠定坚实的基础。

国家发展规划中的基础设施建设规划包括：

【交通】建设高效、现代化、多样化的交通基础设施。

(1) 海运方面，实现洛美自动港的现代化，将其打造成西非地区的中心集散港；

(2) 公路运输方面，建设覆盖密度更高、质量更高的城市和农村公路网；

(3) 铁路运输方面，修复现有铁路，并建设洛美-辛卡赛-布基纳法索边境铁路线；

(4) 空运方面，将纳辛贝 埃亚德马机场建设成为现代化、高水平的国际机场，与周边地区建立高水平的飞行服务网络。

【能源】实现能源多样化，满足国内能源需求，发展洁净能源和可再生能源。

【通讯】吸引更多投资，活跃现有市场，使服务价格更具竞争力，提高通讯服务的质量和档次，加强基础设施投入，在全国进行更广范围的覆盖，并连通邻国，建设更加可靠的国内和国际通讯网络，实现与信息高速公路的联通，把通讯业打造成多哥经济发展的支柱产业。

【供水能力】多哥自来水公司（国有全资）建于1964年，现有水厂25个，3/4的水源为地下水，2018年供水，2972万立方米，自来水用户为92,760户，水价为374西非法郎/m³，2014年以来水价未有调整。

【饮用水】城市饮用水由多哥水公司负责，有20处自来水供应站和81个给水处供水，农村地区主要靠地下水。2018年饮用水的平均覆盖率为51%左右，但地区差异很大。多哥为了实现64%的覆盖率，需要7,500眼井，目前全国已完成大部分打井计划，主要依靠国际援助实现。

多哥基础设施项目的建设方式以现汇为主，常规融资渠道有多哥政府预算、国际货币基金组织、国际开发协会、伊斯兰开发银行、世界银行、非洲开发银行、西非开发银行、法国开发署、德国国际合作机构、日本国际协力机构、中国进出口银行等。自2017年多哥国家债务超过警戒线后，国际货币基金组织等机构不允许其继续举债，融资渠道及模式受限。

外资参与当地基础设施建设的主要模式为EPC，多哥政府重视合作模式转型。近年来，在集中上马基建项目后，多哥基础设施建设资金较为匮乏，政府努力吸引外国投资参与基础设施建设，鼓励BOT、PPP、特许经营等项目，以期解决发展资金不足的问题。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

1995年5月31日，多哥成为世界贸易组织（WTO）创始成员国。

作为西共体成员和最不发达国家，多哥享受多国贸易优惠政策。西共体一直致力于协调成员国经济发展，推动地区经济一体化进程，15个成员国间人员和资本可自由流通。此外，多哥以转口贸易为主，利用深水港优势，辐射周边布基纳法索、马里、尼日尔、尼日利亚、贝宁、加纳、科特迪瓦等国家。

多哥是《非加太地区国家与欧共体及其成员国伙伴关系协定》（即《科托努协定》（Cotonou Agreement））的缔约国。根据该协定，原产于多哥的97%的产品可以免税、免配额进入欧盟市场。

2001年，欧盟推出“除武器以外的所有商品”（Everything but Arms, EBA）举措。除武器装备外，所有从最不发达国家进口的商品均享受免税和免配额待遇，但相关商品需符合严格的原产地规则。

2008年4月，多哥正式被美国纳入“非洲增长与机遇法案”（African Growth and Opportunity Act, AGOA）受惠国名单。根据该法案，很多原产于多哥的产品可免税向美国出口。

3.2 对外贸易

【贸易总量】多哥实行自由贸易政策，鼓励进出口贸易。2020年，多哥对外贸易总额30.1亿美元。其中，进口额19.6亿美元，出口额10.5亿美元。

【主要贸易伙伴】主要出口贸易伙伴是：中国、布基纳法索、贝宁、尼日尔、加纳、印度、马里、尼日利亚和黎巴嫩；主要进口贸易伙伴是：中国、比利时、荷兰、法国、印度、新加坡、加纳、南非、印度尼西亚、科特迪瓦和意大利。

【商品结构】多哥工业基础较为薄弱，缺乏具有国际竞争力的工业制成品。出口产品主要为矿产资源的初级产品和农业经济作物。主要包括：棉花、水泥熟料、水泥、磷矿石、可可豆、咖啡豆、废铜铁等，其中磷酸盐、水泥熟料和水泥。主要进口产品是：燃油及沥青类商品、汽车、摩托车及零配件、机电和机械产品、水泥熟料、药品、粮食、棉织及针织品等。

3.3 吸收外资

多哥政府对外资企业给予一些优惠政策，大多数外资企业经济效益较好，促进了当地的就业和经济发展。

【外资规模】据联合国贸发会议2021年发布的《世界投资报告》显示，2020年，多哥吸收外资流量为6.39亿美元；截至2020年底，吸收外资存量为26.9亿美元。多哥外资主要来源国是法国、西班牙、印度、中国、美国、尼日利亚等。多哥高度重视经济改革，努力改善营商环境，将近一半预算用于投资。据多哥政府公布的数据，2020年多哥FDI增长85%，3520亿西非法郎（约合6.22亿美元）的外资进入多哥市场。

【投资行业】主要吸收外资的行业和企业包括：

(1) 棉花加工，棉花实业开发公司（SOPIC）：法资企业，棉花年加工能力4万吨，产品主要出口欧洲。

(2) 食品加工，贝宁啤酒厂（BB）：拥有资本25亿西非法郎，其中国家占股40%，一家德国公司占股60%。现有2家生产厂，分别设在洛美和卡拉市，年产啤酒7000万升、充气饮料2000万升。产品除在本地销售外，还出口布基纳法索、马里、科特迪瓦、欧洲及美国。

(3) 植物油加工，多哥新油料工业公司（NIOTO）：组建于1984年，资本金额23亿西非法郎，其中，法国纺织纤维发展公司（CFDT）占49.5%，多哥棉花公司（SOTOCO）占21.6%，几内亚湾总公司（SGGG）占17%，私人占7%。该公司垄断了多哥油料籽特别是棉籽的收购，年加工设计生产能力为8.2万吨，可满足多哥国内精炼油需求的85%，并向西非地区出口部分棕榈油和全部油渣，年出口金额约267万美元，各项产品税后收入约300多万美元。

(4) 水泥生产，西非水泥公司（WACEM）：印英合资公司，主要生产水泥熟料，向其在加纳的子公司（水泥厂）出口，年产量200万吨左右。多哥水泥公司（CIMTOGO）：由德国在丹麦的子公司经营，年设计生产能力为78万吨，实际产量约60万吨。产品除供应当地市场外，出口布基纳法索、马里等国。德国海德堡水泥公司在多哥投资兴建的SCANTOGO水泥厂，2015年初正式投产，预计年产水泥熟料5000万吨。

(5) 钢铁工业，洛美加工工业公司（STIL）：原为法国公司，1998年被科特迪瓦的SOTACI集团公司（后台为一家英资集团）收购，经营能力有所改善。该公司设备从西班牙和巴西引进，原材料从南非和东欧进口，主要生产钢筋、铁钉、退火铁丝、焊接金属网、铁板和镀锌瓦楞板。产品除在当地销售外，还出口到贝宁、加纳、尼日尔和布基纳法索。

多哥钢板公司（NSOTOTOLES）：黎巴嫩投资，属于HAGE集团，位于洛美港附近。原料从埃及、南非等国进口，主要生产镀锌板、瓦楞板和加肋板，年生产能力1.2万吨。

【外资来源】法国是多哥第一大外资来源国，投资涉及多哥大部分行

业和领域。除了法国企业子公司外，在多哥各行业还活跃着不少法国侨民开办的公司，比如斯康姆（SICOME，电力）、迪梅克斯（DIMEX，电力，阿尔斯通的代表）、索泰（SOTEC，密封行业）以及相当数量的餐厅和中小型酒店。

表3-1：法国在多哥投资的企业

行业	企业名称	备注
保险业	优安达-安盛公司（UAT-Axa）	
	斯卡-高仕华保险经纪公司（SICAR-Gras Savoye）	
石油工业	道达尔-埃尔夫-菲纳石油公司（Total-Elf-Fina）	
天然气工业	液化气集团	
汽车销售	多哥斯高-西非法国公司（CFAO TOGO）	
交通	法国航空公司（Air France）	唯一经营洛美至巴黎航线的航空公司
旅馆业	雅高（ACCOR）	收购多哥Sarakawa酒店和IBIS酒店
农工业	多哥油料新工业公司	法国纺织纤维发展公司CFDT的子公司
	贝宁啤酒厂	
电信业	阿尔卡特公司	
电力	多哥电力公司	法国里昂水公司和加拿大魁北克水利公司联合通过其子公司ELYO组建
金融	多哥国际商业银行	法国巴黎银行持有53%的股票

3.4 外国援助

多哥是国际货币基金组织（IMF）和世界银行已批准的符合重债穷国倡议援助条件的36个国家之一。根据多哥《政府开发援助报告》，2018年多哥接受援助金额为4.4亿美元，较上年增长12.9%，其中1.35亿美元用于发展地区物流和贸易，6200万美元用于农产品及加工业，2.43亿美元用于改善社会民生和公共服务。

【联合国】联合国下属的粮农组织（FAO）、人口基金、联合国开发计划署（PNUD）分别在农业、医疗、教育、妇女儿童生存、艾滋病防治

等领域向多哥提供资金和物资援助。此外，联合国开发计划署（UNDP）向多哥发展规划与合作部提供设备和物资支持。

【国际货币基金组织】2017年，国际货币基金组织与多哥签署优惠信贷协议（FEC），为期3年，总金额2.45亿美元。该协议旨在减少多哥财政预算赤字，有针对性地支出资金，以可持续的方式支持基础设施建设，以确保债务率降至70%以下。目前，国际货币基金组织已完成对多哥的6次审查。

【世界银行】帮助多哥改善教育环境，提高教育水平，提高科研能力。截至目前，世界银行在多哥投资约3.5亿美元，主要用于教育、卫生、农业、矿业、基建和应对气候变化等领域。2017年1月，世界银行与多哥政府签署协议，世界银行从2017年至2020年向多哥提供3.5亿美元，实施双边合作项目。此外，世界银行在西非农业发展框架下给予多哥政府1000万美元贷款，用于资助多哥农业发展、提高农业生产率。

【欧盟】2016年6月，欧盟与多哥签订了援多发展联合规划（2014-2020）文件，援助总额达7.15亿欧元（约合4700亿西非法郎）。欧盟、法国和德国将分别在其与多哥签订的援多双边计划的框架下，就2014至2020年期间对多哥的发展援助进行协调与合作，涉及职业培训、农业发展、权力下放、能源、卫生等诸多领域。该规划与多哥“加速发展和促进就业（SCAPE）”的国家政策相适应并助其重构和实施。该规划一方面增强了多哥沿着自己国家发展轨迹前进的信心，另一方面也把多哥置于面向世界开放的平台。欧盟表示，该协定具有四个明显特点：首先，这是一个长期的框架性文件；其次，是一项耗资巨大的强势计划；再次，该计划具有可进行必要的更正和调整的柔性特点；最后，这是一个符合新型援助理念的互动框架，即“没有强迫、只有对话，通过相互理解达到最终目标”。

【法国】自2007年以来，法国开发署向多哥资助了33个项目，共计3亿欧元，为多哥培训了1.5万人次，主要涉及教育、能源、水资源和金融4个方面。2018年，法国开发署对多援助金额为4000万美元。

【德国】自2012年恢复合作关系以来，德国对多援助主要通过德国国际合作机构（GIZ）和德国复兴信贷银行（KfW）进行，主要集中在分权与治理、乡村及农业、职业培训与青年就业三方面。2012至2018年，德国通过其下属的GIZ和KfW向多哥提供了约1.92亿欧元的援助。2019年3月，第三届德国-多哥政府间磋商会议在洛美举行，德方决定未来两年向多提供6650万欧元的援助。

【美国】2018年4月3日，美国千年挑战计划批准了3500万美元援助资金，用于支持多哥有关项目。该计划将多哥人民和私营领域置于多哥国家发展战略的核心位置。

【日本】2014年以来，日本对多哥的援助以粮食（大米）为主。此外，

由日本无偿援助的Gb áso gb 港口于2019年4月竣工，耗资140亿西非法郎（约合2500万美元）。

【中国】中国连续多年为多哥的重要援助国。双方在农业、卫生等领域合作为多哥民众带来更多福祉，援多农业技术示范中心、农业技术援助等合作项目培训当地农业技术人员，帮助当地农民脱贫增收，目前正在实施的有援多哥第七期农业技术合作和卡拉医院第七期技术合作等项目。在卫生领域，截至2021年3月，中国已向多哥连续派出24批医疗队，并为当地民众提供抗疟药品等物资。



援多哥政府办公大楼

【抗疫援助】多哥新冠肺炎疫情发生后，国际货币基金组织驻多哥代表宣布减免多哥30亿西非法郎（约合488万美元）的债务、提供580亿西非法郎（约合9431万美元）的特别援助以及3400万美元的扩大信贷资金，用于多哥新冠肺炎疫情防控；

世界银行批准通过国际开发协会向多哥提供810万美元援助，帮助多哥加强新冠肺炎疫情防控；

欧盟驻多哥代表团宣布分别于2020年4月底和6月底向多哥提前拨付63亿（约合1024万美元）和50亿西非法郎（约合813万美元）的财政援助，并提供260万美元（约合16亿西非法郎）的资金援助和价值2.6亿西非法郎（约合42万美元）的抗疫物资援助；

法国宣布向多哥提供300万欧元的援助，帮助多哥用于实验室设备升级，加强新冠肺炎疫情监管和病人救治工作；

古巴向多派遣医疗队（10名医生和护士）帮助其抗击新冠肺炎疫情。

多哥主要借助双边、非盟、新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）机制、非洲疫苗获取信托基金（AVAT）等渠道接收疫苗，除中国和土耳其向多哥提供疫苗双边援助外，美国、法国、德国等通过COVAX机制向多援助疫苗。截至2021年12月上旬，多哥接收疫苗约531万剂次。

3.5 中多经贸

3.5.1 双边协定

【双边协定】1981年3月12日，中多两国政府签署第一个贸易协定，两国相互给予最惠国待遇。中国政府自2010年7月1日起，给予包括多哥在内的非洲最不发达国家60%输华产品实施免除关税待遇。2012年9月18日正式签署对多哥95%输华产品免关税待遇。2014年12月18日，进一步签署对多哥97%输华产品免关税待遇。

2018年9月6日，签署《中华人民共和国政府与多哥共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

2019年6月，中国驻多哥大使巢卫东和多哥经济与财政部长萨尼亚雅分别代表两国政府，在洛美签署了中国政府与多哥政府经济技术合作协定。

【中多经贸混委会】2008年2月，中多经贸混委会第一次会议在洛美举行。2021年8月23日，商务部副部长钱克明与多哥总统府秘书长（部长级）约翰逊女士以视频形式共同主持召开中多经贸混委会第二次会议，双方就推进中多抗疫合作、落实中非合作论坛北京峰会“八大行动”、加强双边贸易投资、发展援助等领域合作达成广泛共识。

【双边投资保护协定】中国与多哥尚未签署双边投资保护协定。

【避免双重征税协定】中国与多哥尚未签署避免双重征税协定。

【货币互换】中国尚未与多哥签署货币互换协议。

【文化领域合作机制】受中国国家汉办委托，2008年6月17日，中国驻多哥大使杨民与洛美大学校长诺努教授、多哥高校主管约翰逊博士签署《孔子学院总部与多哥洛美大学关于合作建设洛美大学孔子学院的协议》。由多哥洛美大学与中国四川外国语学院合作创办的多哥洛美大学孔子学院，是一所旨在推广汉语语言与文化、促进跨国文化与学术交流的公益机构。

【其他协定】《中华人民共和国政府和多哥共和国政府关于互免持外

交、公务护照人员签证的协定》于2015年5月7日正式生效。根据该协定，持有有效的中华人民共和国外交、公务或公务普通护照的中国公民，入境或过境多哥，持有有效的多哥共和国外交、公务护照的多哥公民入境或过境中国，自入境之日起不超过30日，免办签证。

3.5.2 双边贸易

中国和多哥双边贸易持续发展，目前中国已成为多哥第一大贸易伙伴。据中国海关统计，2020年中多贸易总额26.25亿美元，同比增长13.6%；其中，中国对多出口额24.61亿美元，同比增长15.5%，以车辆、棉纺织品、电机设备为主；中国自多进口额1.64亿美元，同比减少9%，以芝麻、棉花、腰果为主。

表3-2：2016-2020年中多双边贸易情况

(单位：亿美元)

年份	进出口总额	中国出口	中国进口	累计与上年同期增减(%)		
				进出口	出口	进口
2016	20.24	19.19	1.05	-15.5	-12.0	-50.9
2017	19.60	18.86	0.73	-3.2	-1.7	-30.5
2018	21.35	19.89	1.46	9.0	5.5	99.2
2019	23.11	21.31	1.80	8.3	7.2	23.8
2020	26.25	24.61	1.64	13.6	15.5	-9.0

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对多投资

据中国商务部统计，2020年中国对多哥直接投资流量911万美元；截至2020年末，中国对多哥直接投资存量9945万美元。

表3-3：2016-2020年中国对多哥直接投资

(单位：万美元)

年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
投资流量	238	1143	-659	828	911
投资存量	11857	11285	10207	10116	9945

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年中国企业在多哥新签承包工程合同8份，

新签合同额9751.4万美元，完成营业额8496.7万美元。累计派出各类劳务人员167人，年末在多哥劳务人员248人。

【中资企业】中国在多哥投资开展经贸合作的各类企业有20多家，涉及领域包括：制糖、制药、商业、贸易、电信、公路桥梁、房屋建筑、市政排污、机场建设、钢铁等。

【工程质量标准】多哥工程项目质量标准一般采用法国AFNOR标准及多哥国家固有的部分习惯做法（多哥并没有本国的规范标准）。中国标准的适用性取决于项目性质以及具体实施过程中的协商。建设过程一般适用菲迪克（FIDIC）条款，验收组由监理、业主、出资方组成，按照签署合同的相关规定进行。对某些合同条款不明确的，施工总承包可以进行抗辩，取得验收组认可即可通过验收。

3.5.5 境外园区

目前，中国企业尚未在多哥投资、建设工业园区。2015年，福雷总统访问中国招商局集团时，提出希望招商局集团可以依托多哥洛美港优势，在多哥投资兴建工业免税区或物流园区。招商局集团之后与多哥主管部门建立了磋商机制。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

多哥是联合国认定的世界最不发达国家之一，自然资源匮乏，经济结构单一，工业门类不全，基础设施落后，农业生产力不高，市场购买力弱，投资环境一般，经济发展严重依靠外援。

1983年起，多哥政府实施经济结构调整计划，采取自由化经济政策。政府的政策是优先发展农业，大力扶持中小企业。1989年，多哥建立洛美出口加工免税区，以吸引外资。西方一些公司收购或以特许经营方式经营当地港口装卸等物流业务、酒店等。

1994年后，随着政局趋稳，经济逐步走出低谷。2010年12月，多哥达到“重债穷国”完成点，获免外债18亿美元。2011年以来，多哥政府实施《国家农业投资和粮食安全计划》，扩大农业生产；加大对磷酸盐产业投入，加强与外资合作开发新矿；加强洛美港、洛美机场等基础设施建设，改善投资环境，经济整体保持上行趋势。2013年以来，多哥政府发起“多哥发展通道计划”，力图通过打通南北铁路、公路通道及在沿线建设电站、电信等基础设施，带动周边农业、矿业、物流、通讯和服务等产业协调发展，达到拉动多哥经济发展的目的。政府并积极推动金融体制改革，成立多哥投资和控股公司，积极吸引外资。福雷总统积极推行经济改革举措，致力于改善营商环境，改善小微企业融资条件，经济保持稳步增长。但由于基础薄弱，结构单一，经济总体仍比较困难。

本届政府致力于改善投资环境，积极吸引外国投资。2011年6月，多哥国民议会通过新的《工业免税区法》。2019年6月，多哥新《投资法》出台，所有符合现行法律规定、常设在多哥海关管辖区域内从事农业、工业、贸易、手工业及服务业活动的企业，均可享受《投资法》规定的优惠资格（《投资法》禁止的经营活动除外）。按照法定程序投资项目，其投资规模需高于5000万西非法郎（约合8.3万美元），就业机会大部分应提供给当地人。近5年来，多哥基础设施建设发展迅速，其中，由中国投融资和承建的重点项目如港口、机场、公路等陆续竣工，为多哥经济的振兴打下良好的基础。2017年11月，多哥政府已经针对多哥企业及其运营效率建立了相关机制。多哥政府首脑在回顾营商环境改革措施之后表示，改善营商环境对于多哥的协调发展至关重要。

根据世界银行发布的《2020年全球营商环境报告》，多哥改革措施明显，其营商便利化程度在190个国家（地区）中，综合排名第97位，改革成效居非洲国家首位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

多哥货币是西非金融共同体法郎，简称西非法郎西（FCFA），由西非国家中央银行发行。在当地银行可进行自由兑换。2001年起正式与欧元挂钩，固定汇率为：1欧元=655.957西非法郎。2020年美元兑西非法郎汇率波动明显，一年内最高涨到1: 615.3，最低为1: 533。根据IMF统计数据，2020年美元兑西非法郎平均汇率1: 575.59。2021年3月31日，美元兑西非法郎汇率为1: 562.3。

目前，人民币与西非法郎无法直接结算，需先兑换成美元或欧元，再兑换成当地币进行结算。

4.2.2 外汇管理

多哥根据《西非经济货币联盟外汇管理条例》对外汇实行管制。按照集中化、中介化、指定化诸项外汇管理制度，外汇不能自由兑换、不能自由汇出、不能自由开设外汇账户，严格限制携带外汇出境。

【外汇汇出】属于下述情况者，可经银行审核后予以兑换并汇往境外：

- (1) 外国人在多哥注册公司后经营所得的合法利润。
- (2) 外籍员工在多哥注册公司工作的工资全额（凭公司的工资单）。
- (3) 在多哥创办企业所需进口的材料物资（凭供货商的形式发票）。
- (4) 外国人在多哥从事贸易销售所得（凭商品产地供货商的发票）。
- (5) 无论是外国人还是多哥人需到国外出差或旅游，可凭护照及机票到银行兑换3000欧元限额以下的外汇。

【汇出手续】凡在多哥注册的外商，其合法利润和在多哥从事贸易的所得，都可通过开户行兑换并汇往境外。在银行开立账户，且符合中央银行有关规定的情况下，利润汇出不交税。向境外汇款手续如下：

- (1) 填写汇款申请表。
- (2) 向多哥财政部申请审批。向财政部提交的资料包括：货物提单（正本）、货物发票（正本）、海关批准的申报单（正本）、已付船公司费用发票（副本）、已付港口费用发票（副本）、完税证明。
- (3) 西非国家中央银行（BCEAO）审核后向公司开户行下达执行汇款指令。
- (4) 开户行向客户指定的银行帐号汇款。

4.2.3 银行和保险公司

多哥的金融部门包括中央银行、商业银行和非银行性质的中介金融组

织（如保险公司等）。2011年8月，多哥政府完成为期3年的国有银行私有化的筹备工作，对多哥工商银行、多哥开发银行、多哥非洲国际银行和多哥联合银行私有化工作实行了国际招投标、重组，到目前为止只有后两家完成了私有化。前两家因各方出价过低，最终决定合并重组。

【商业银行】近几年，多哥的银行机构由原先的7家发展到目前的13家，主要包括：

（1）多哥工商银行（BTIC），成立于1974年4月，是一家股份制商业银行，年营业额约950亿西非法郎，国有持股22.6%，多哥公民持股28.87%，海外机构持股48.53%，员工人数250人。2016年10月，多哥工商银行中国分行首都洛美正式开业，这是第一家在多哥设立的针对中国企业和个人办理金融业务的银行分行。

（2）多哥联合银行（UTB），建于1964年，国有银行，营业额750亿西非法郎。员工人数200人。在多哥有12个分支机构。

（3）泛非经济银行（ECOBANK），总部设在多哥洛美，在中西非地区18个国家有分支机构。2020年2月，Ecobank与全球支付平台支付宝签署了国际汇款合作伙伴协议，以促进实现汇款即时到账。

（4）多哥发展银行（BTD），营业额450亿西非法郎，员工200人。

（5）多哥非洲国际银行（BIA），营业额500亿西非法郎，员工120人。

（6）多哥金融银行（FINANCIAL BANK TOGO）营业额150亿西非法郎，员工40人。

（7）泛非银行（SIAB），国家股份占14%，营业额60亿西非法郎，员工60人。

（8）多哥大西洋银行（BANK ATLANTIQUE TOGO），科特迪瓦大西洋国际商业集团（ABI）成员，总部设在多哥首都洛美。

（9）非洲银行（BANK OF AFRICA TOGO）

（10）泛非银行（ORABANK），总部设在多哥首都洛美，在非洲中、西部12个国家设有分行。

（11）钻石银行（DIAMAND BANK）

（12）储蓄信用人民银行（BPEC）

（13）BSIC-TOGO

【中资银行】迄今，中国国内的商业银行尚未在多哥设立分支机构，但多哥工商银行与中国国家开发银行负责两国政府签订援款的账务处理。

【银行开户】企业开户手续比较简单，一般只需要提供企业章程和权签人身份即可。

【保险公司】多哥目前共有外国和本国保险公司、机构30多家。部分大的保险公司提供的保险业务涉及多方面，如个人、企业、房地产、项目、

车辆、出行等等，比较小的保险机构相对业务比较专业。主要的几家保险机构有：NSIA、OGAR、SUNU、ASCOMA TOGO、FIDELIA等。

4.2.4 融资渠道

外资企业在当地银行融资需有资产抵押，利息一般在12%及以上。由于贷款利率较高，外资企业很少在当地融资。中资企业无法使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

目前，一般中资企业开保函和转开保函通常选择多哥工商银行（BTCI）、泛非经济银行（ECOBANK）和多哥大西洋银行，开保函首先要在该银行有账户，根据保函金额和期限押款并支付相应手续费即可，具体押款金额和费率可根据具体情况跟银行商谈。转开保函相对简单，只需国内银行给有合作关系的多哥银行发指令即可转开，BTCI和ECOBANK与中国银行有合作关系，通过中国银行在多哥转开保函十分便捷。

4.2.5 信用卡使用

在多哥信用卡使用不普及。个别银行发行的当地货币信用卡也限在非洲法郎区使用。中国发行的VISA卡可在当地使用，但需在国内办理在国外使用上述信用卡的手续，在多哥使用信用卡提取现金需要一定的手续费。

4.3 证券市场

西非经济货币联盟地区证券交易所（BRVM）为联盟成员国共同金融市场，1996年12月成立，1998年挂牌运营，总部设在科特迪瓦首都阿比让。交易网络覆盖西非经济货币联盟（简称“西非经货联盟”）8个成员国，每个成员国均设立代表处，负责有关管理和中介业务。多哥中介公司由多哥工商会托管。目前，总部设于洛美的泛非经济银行（ETI）和泛非银行（ORABANK）在该交易所挂牌上市。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

多哥的水和电实行阶梯价格制度。对保税区企业用电给予一定优惠。水、电、气和燃油的具体价格请见下表。

表4-1：多哥水、电、气、油价格

品名	用量	西非法郎	折合美元	备注
水（每立方米）	0—10吨	190	0.32	

	11—30吨	380	0.65	另加18%增值税
	31—50吨	400	0.68	
	51—100吨	425	0.72	
	100吨以上	500	0.85	
电（每度）	保税区企业	74	0.13	
	一般社会用户	40度以内	84	0.14
		40-300度	114	0.19
		300度以上	120	0.20
普通煤气（换气）	6公斤	3500	6	煤气罐押金2.5万西非法郎
	12.5公斤	6500	11	煤气罐押金5万西非法郎
燃油（每升）	汽油	425	0.72	2020年5月调整
	柴油	450	0.76	2020年5月调整

注：2020年美元兑西非法郎的平均汇率为1:575.59（IMF）

资料来源：中国驻多哥大使馆经济商务处市场采集数据

4.4.2 劳动力供需及工薪

多哥普通劳动力市场供应充足，劳工素质一般。上岗前均需进行培训，且有一定的流动性。由于当地投资和建筑项目不多，劳动力供大于求。据世界银行统计数据，2020年15岁及以上劳动力适龄人口就业率55%。

多哥最低工资标准为每月3.5万西非法郎，交通费8750西非法郎/月（总计约合75美元）。当地技工工资分等级，普通力工每天约1850西非法郎，工程车司机每天约3100西非法郎。每周工作40小时，超出时间视为加班，加班工资根据超出的时间是正常工资的1.2-2倍。

按多哥劳动法规定，长期雇工需缴纳社会保险，缴纳比例为工资收入的21.5%，其中，雇员个人支付4%，雇主支付17.5%。除周六周日正常休息外，工作满一年的雇员还享受带薪休假一个月。

【外籍劳务需求】多哥高素质技术劳动力比较缺乏，外国企业及本国的银行、港口、工程等行业的管理层、技术人员多为外籍人员。

4.4.3 土地及房屋价格

房屋租赁市场以别墅为主，月租金（一般指一个客厅、3个房间、小

型停车场、小型院落、厨房、卫生间)一般1000-1500美元左右,租金可以讨价还价。如通过中介,需支付一个月房租作为中介费。

土地价格因地段不同差异很大。首都豪华或重要地段土地价格在500美元/平方米左右,郊区土地价格则可降至80美元/平方米左右。这里所指土地用途主要是建房造楼或办环境友好型企业。

农业用地参考行情价格在1700-2000美元/块。

4.4.4 建筑成本

2019年,多哥主要设备租赁参考价如下(不含税,税率18%):

- (1) 推土机(不同功率): 300,000-400,000西非法郎/台班不等;
- (2) 挖掘机(不同功率): 230,000-320,000西非法郎/台班不等;
- (3) 装载机(不同功率): 180,000-250,000西非法郎/台班不等;
- (4) 压路机/25T: 250,000西非法郎/台
- (5) 平地机/CAT140H: 280,000西非法郎/台班;
- (6) 汽车吊/25T: 350,000西非法郎/台班;
- (7) 履带吊/32T: 480,000西非法郎/台班;
- (8) 叉车/2.5-5T: 130,000-180,000西非法郎/台班。

表4-2: 当地建材参考价格

(单位: 西非法郎)

品名	价格	品名	价格	品名	价格
水泥 CPJ45	81,000/吨	河沙	9,000/M ³	机油 各规格	1,680-2,136/公升
水泥 CPA45	92,000/吨	卵石	21,500/M ³	汽油	425/公升
白水泥	9,500/50公斤	乙炔	6,500/M ³	柴油	450/公升
海沙	3,100/M ³	氧气	1,800/M ³	普通 油漆	5,500/5公斤
内墙涂 料	11,500/25公 斤	螺纹钢 FE500	550,000/吨	镀锌 平板/ 各规 格	20,000-65,000/块

外墙涂料	16,500/25公斤	钢筋/各规格	500,000-600,000/吨	方管/各规格	2,000-22,000/根
沥青	400,000-450,000/吨	钢管/各规格	570,000-620,000/吨	黑圆管/各规格	3,000-55,000/根
空心砖	500/块	扁钢/各规格	620,000-640,000/吨	电焊条	17,500/5KG
实心砖	600-800/块	钢板/各规格	300,000-660,000/吨	铁钉	700/KG
粘土/包运输	4,500/M ³	镀锌管/各规格	5,000-45,000/根	水罐/各规格	74,400-275,000/

注：2019年美元兑西非法郎的平均汇率为1: 586

资料来源：中国驻多哥大使馆经济商务处市场采集数据

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

多哥贸易主管部门为商业、工业、私营行业发展与本地消费促进部，主要负责贸易政策，监管市场，促进投资。

5.1.2 贸易法规

多哥是非洲商法协调组织成员国，是《非洲商法协调条约》签字国。多哥司法部长2010年担任该组织部长委员会轮值主席。非洲商法协调组织自成立以来，已颁布实施了《一般商法统一法》等8部统一法，统一法对成员国均有约束力。多哥尚未制定本国贸易法。

5.1.3 贸易管理的相关规定

多哥是世界贸易组织成员国，市场开放程度较高。1986年至1996年间取消了进出口贸易限制、国家垄断及出口税，继而又取消了进出口许可证和配额制度。适用1998年通过的《西非经济货币联盟外汇管理条例》，赋予日常对外业务以完全的自由。1999年推出竞争组织法，对价格、竞争规则和非法竞争行为及处罚等作了明确的法律规定。实行西非经济货币联盟对外共同关税。各种类型的企业或公司，一经登记和注册，即有资格从事进出口贸易。多哥利用其良好的港口设施条件和连贯邻国的国际公路，积极鼓励发展转口贸易，给予邻近内陆国家优惠的转口待遇，并在港口区内专门为尼日尔、布基纳法索、马里等国设立保税仓库。

5.1.4 进出口商品检验检疫

1989年，多哥取消了进口商品检验制度。1995年3月起，多哥恢复了对部分进出口货物实施强制性检验的制度，主要是粮食、食品、肉类、可可豆、咖啡豆、腰果等。其他进口到多哥的商品一律须经法国的COTECNA INSPECTION S.A公司实施装船前的检验，主要核对出口到多哥商品的数量和价格评估。

【办理商检程序】

(1) 进口商向COTECNA洛美办事处出具进口合同及形式发票。COTECNA洛美办事处将上述资料传递给出口国COTECNA分公司。

(2) COTECNA分公司登记进口合同并发给出口商表格。出口商填好表格后递交给COTECNA分公司。

(3) COTECNA审阅交易合同，核定价格和进口税率。

(4) 价格和税率核定后的文件正本交出口商，副本传回洛美办事处。

(5) 进口商在收到副本后连同其他文件交与多哥海关，并办理清关手续。

【无需实施装船前检验商品】

(1) 转口商品；

(2) 保税区用商品；

(3) 海运或空运一次成交额（FOB价格）低于300万西非法郎的商品（分批发货仍需检验）；

(4) 陆路运输一次成交额低于200万西非法郎的商品（分批发货仍需检验）；

(5) 赠送给政府或非政府组织的商品；

(6) 外国政府或国际组织捐赠的商品；

(7) 原产地为西共体成员国的商品；

(8) 常驻多哥外交机构、国际组织及领事机构进口的商品；

(9) 国际招标用物资。

5.1.5 海关管理规章制度

【进出口管理】多哥实行贸易自由化政策，贸易壁垒较少。但是，多哥政府规定，有关生命健康、国家安全和公共道德的特定产品进口，必须向主管部门申请办理许可证。如：武器、爆炸器材和军事器材、药品等。此外，多哥禁止粮食出口，水泥不许进口。其他商品在海关监管下可以自由出入多哥。

2016年6月，为了限制刺猬紫檀（*PTEROCARPUS ERINACEUS*）（通常被称为“假柚木”的木材）板材的出口、进口和再出口，多哥部长会议决定临时中止“假柚木”从多哥全境的进口、出口和再出口。此外，部长会议还决定10年之内不再颁发从邻国和次区域国家进口和运输“假柚木”板材的许可证。

2015年12月，多哥共和国网站报道，“外贸一站式窗口”正式在机场投入使用。该机构由VERITAS经营，将有效改善贸易各方之间的透明度并缩短货物处理时间。未来这一机构将全面在陆上、海上、航空边境应用。“外贸一站式窗口”的设立将有效满足政府及公共和私人的需要。多哥率先在港口使用该系统，随后推至各个陆上边境海关和机场。航空公司在货物运抵之前就可以向系统提交载货清单，提前开始办理相关手续。所有的报关和清关手续都可以在网上进行。

【关税税率】多哥现有关税共6个税种：进口关税（2000年1月1日起，西非经货联盟8国实施对外共同关税）、统计税、增值税、贸易工业利润税、西非经济货币联盟团结税、西非国家经济共同体税。原有的基础设施保护税已经被取消。一般商品的进口关税约等于商品到岸价的48%。

为鼓励出口，多哥政府规定，凡是在多哥生产的产品，出口时一律免税。

表5-1：多哥进口关税税率

税目	税基	税率 (%)	适用范围
进口关税	商品的到岸价	0	有关教育（如书刊杂志报纸等）、公共健康（药品等）及社会福利性（轮椅等）产品
		5	生活必需品（奶粉、粮食等）、基础原材料、机械设备及一些特准物资（如塑料和橡胶工业用材料、纸浆、有机无机化工产品等）
		10	一般物资材料及中间产品
		20	消费品等
统计税	商品的到岸价	1	所有商品（含免税待遇商品）
增值税	进口关税+ 统计税	0	化肥、药品
		18	其他所有商品
工商 利润税	上述增值税税 额的总和	1	在多哥注册的企业
		5	未在多哥注册的企业
西非经济 货币联盟 团结税	商品的到岸价	0.5	西非经济货币联盟成员国以外的国家和地区的进口商品
西非国家 经济共同 体保护税	商品的到岸价	0.5	西非国家经济共同体成员国以外的国家和地区的进口商品

资料来源：多哥经济与财政部

【海关通关程序】海关通关一般分为3种情况：海运货物通关、空运货物通关、公路运输货物通关。3种通关方式虽然途径不同，但程序基本相同。以海运货物通关为例，其通关程序如下：

（1）初级报关。当货轮抵达多哥洛美港后，船长应首先向设在港口的海关机构提供装运货物的清单，经海关人员初步审核后方可卸货。

（2）实质性报关。手续应由经海关批准的报关行（或报关员）按固

定的表格填写报关单，报关单需注明的内容包括：商品名称、重量、到岸价、进口商或收货人名称、商品的原产地等，同时还应附发票、提单、装箱单正副本各3份，并需提交由法国COTECNA INSPECTION公司出具的货物装船前商检证书。海关对上述申报单证首先进行形式上的核实（即核对申报单证及数量等），然后进行实质性的核对（即核对单证和商品，一般是开箱检查），核对无误后，签署放行意见，报关行（或报关员）持海关签署的证书代进口商向海关收费处交清所有税费后，进口商即可提货。此程序一般在2天内即可办妥。

【海关其他规定】

（1）关于商品的港口存放期限。海关规定，进口商品抵港后，免费保存期为3天，从第4天开始征收仓储费（压港费），最多存放期限为4个月。如果进口商在4个月内未按规定交费提货，海关将宣布对滞留商品进行拍卖，用拍卖所得费用来支付海关及港口费用。

（2）关于免检和免税商品。海关规定，外国政府或团体赠送给多哥政府的货物可享受免税待遇，但需由政府部门出具赠送物资的证明，并经海关核准后放行。凡注明外交包裹的物品或使馆购买的物资，在办理有关报关手续后可享受免检和免税待遇。

5.2 对外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

多哥商业、工业、私营行业发展与本地消费促进部为主要主管投资的机构，多哥工商会、出口加工免税区管理局为该部下属职能部门，主要职责是视具体情况给予投资人政策方面的指导。

5.2.2 投资行业的规定

2019年6月，多哥议会审议通过的新《投资法》规定，所有符合现行法律规定、常设在多哥海关管辖区域内，或由多哥企业控股、地区总部或位于多哥从事农业、工业、贸易、手工业及服务业活动的企业，均可享受投资法规定的优惠资格。采矿及军工企业等，因属于专属法规的管辖，不在享受《投资法》优惠资格之列。从事原货物买卖、经纪活动、购物中心管理（购物中心房地产开发除外）和购置房地产的企业也不在《投资法》优惠资格之列。此次新《投资法》覆盖范围新纳入银行业务、保险和再保险、港口和机场基础设施管理、主要面向出口的除动植物水产品以外的食物仓储业务。

【享受投资法优惠的资格】按照法定程序投资项目，其投资规模必须

高于5000万西非法郎（约合8.5万美元）；就业机会大部分提供给当地人。

【投资程序规定】2019年《投资法》取消原有申报制，所有项目实施许可证制。实行许可证制的投资项目，其投资额须高于5000万西非法郎（约合8.5万美元）。投资者可依据许可证制享受法定项下的优惠。

【投资阶段关税方面的优惠】投资所需的必要器械设备、材料及相应配件；用于工业建筑的建筑材料；专用于实现投资目的的机动车；制冷机组设备享受免税待遇。

【直接税免税优惠】

(1) 符合投资法规定的新设企业或现有企业，其前5年的纳税享受公司税基缩减优惠，计算办法是根据各阶段实际投入金额的百分比进行缩减，最高不能低于纳税年度应课税金额的50%。

(2) 投资按投入机械设备C&F价值50%的比例从公司税税基中减扣。

(3) 投资项目规定有设立期的企业，在设立期内免缴公司税、最低包干税、职业税及土地税，设立期为5年。

【投资区域的特别优惠】多哥五个行政区均为投资法管辖的五个投资区。无论是申报制还是许可证制的投资，企业须有80%的人员在指定投资区内工作，才能最终确立投资行为。在滨海区（除洛美、海湾地区和阿戈涅瓦的有限海域以外）、高原区、中央区、卡拉区、草原区兴办投资，可免除全部土地税。

【使用本地原材料的特别优惠】利用本地原材料进行生产加工的企业，可享受职业税头3年30%的减免优惠。所谓利用本地原材料或中间材料，是指企业生产加工使用的本地原材料至少占进口原材料价值的80%。

【鼓励开发无形资产和技术创新措施】在多哥投资的企业，引入世界知识产权组织（OMPI，英文缩写“WIPO”）、非洲知识产权组织（OAPI）保护的技术发明或创新，其职业税在前5年享受5%的减免优惠。

【鼓励出口、免税区措施】

(1) 有关免税区政策见5.7.2。

(2) 符合《投资法》要求的企业，其产品出口高于或等同于营业额的40%，还可享受5%公司税的减免（不含增值税）。

【优惠待遇额度的限定】《投资法》规定的各项优惠待遇总和不得超过每个纳税年度应纳税总额的55%。

【外资参与当地农业合作的规定】在多哥，耕地不能购买，可以承包经营，承包的年限可以和农业部及土地所有者沟通，没有限制。

【外资参与当地林业合作的规定】在多哥，林地不能购买也不能承包经营，但这里所说的林地是涉及环境保护的类似原始森林等。荒地或少量植被覆盖的林地是可以承包的。

【对当地金融业的投资规定】多哥对外资进入当地金融业投资持开放态度，希望中国金融机构来多哥设立办公室或分支机构。

金融监管方面，西非经济货币联盟8个成员国执行共同的银行政策，多哥开展银行业务受到西非国家中央银行监管，按现行的《西非经济货币联盟银行条例》的规定开展经营活动。

【对文化领域投资的规定】私营部门对视听服务的任何编辑、传输和售卖活动均须获得多哥高等视听署（HAAC）的批准。

外资企业在多哥经营收费视听项目，首先需要获得多哥高等视听署（HAAC）颁发的运营牌照。

5.2.3 投资方式的规定

根据多哥的《投资法》规定，只能以注册企业，即法人的形式进行投资，自然人无法进行投资。投资方式多样，可以设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等，可以采取合资、合作、独资等方式，可进行现汇投资、设备投资、技术投资等。多哥暂时没有关于外国投资者以二手设备出资开展投资的规定。

多哥《投资法》中没有关于外国并购的规定，目前多哥也没有有关并购的案例。

5.2.4 基础设施PPP模式的规定

当前，多哥正朝着PPP模式法制化进程迈进，2021年9月，多哥已通过旨在“巩固改善营商环境，促进重大结构性项目的实施”的法律框架。改革目的在于促进私人投资的同时优化公共支出，在国民经济的重要和战略领域发展基础设施。PPP模式允许政府利用私营企业投资、设计、建造和管理公共服务。多哥近年来将这种模式作为其发展战略的核心，特别是在农业和能源领域。该模式还体现在PIA工业园的运营中。世界银行支持多哥实施PPP的计划，这将使多哥在非洲成为继马里和塞内加尔之后第三个实施该融资形式的国家。

洛美集装箱码头建设项目是目前多哥通过BOT方式运作的典型项目。此项目的业主方为多哥政府，施工方为招商局国际与地中海船运公司各出资50%组建的洛美集装箱码头股份有限公司（LCT），总预算投资3.283亿欧元，项目建成后LCT有35年的特许经营权，35年期满之后可以选择继续延期10年。

此外，洛美电站通过PPP方式，由美国CONTOUR GLOBAL出资、运营的，运营期限到期后，多哥政府将收归国有。

5.3 数字经济相关政策和法规

受益于互联网增速和智能手机数量增长，多哥的电子商务正在迅猛发展。多哥商业部2021年10月聘请了专业公司对多哥电子商务进行研究，希望对该行业进行分析并制定战略发展计划。在联合国贸易和发展会议的支持下，《多哥电子商务发展与2022-2026年国家战略研究报告》于2021年12月17日发布。该报告表明多哥电子商务还处于起步阶段，2016年至2020年多哥在信息和通讯技术领域取得了飞跃，并且国家支持会加速多哥电子商务行业的改革。

5.4 绿色经济相关政策和法规

根据多哥国家发展计划（2018-2022），多哥政府计划到2030年实现电力普及，并将可再生能源在能源结构中的份额提高到50%。利用太阳能可为多哥电网目前无法达到的区域中300万人口供电，为了实现这个目标，多哥政府必须和私人投资商合作，在全国范围内建立起300个迷你太阳能电站，同时向50万户家庭分发太阳能小型工具——多哥政府甚至免去了太阳能小型工具30%的进口关税。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

多哥的税法分为出口加工自由区税法和普通税法。普通税法分《海关税则》和《总税法》两部分。

《总税法》包括直接税和间接税。直接税包括公司税、工资税、职业税、地产税等，间接税包括增值税、消费税、注册税、印花税等。税收除小部分用于公益事业外，其他全部上缴国家财政。

多哥实行属地税制。

5.5.2 主要税赋和税率

2009年12月，多哥根据年度预算法案对税法进行部分调整和修改，涉及个人所得税、公司税、职业税、不动产税、消费税。同时对大额投资企业给予关税和税收优惠，对进口、生产、销售的180多种商品免征增值税。

【个人所得税】按年度对本国公民境内外一切收入及对外国居民境内收入所征收的税。个人所得税税率分9档，起征基数为年收入900,001西非法郎，根据收入多少，税率不同，最低4%，最高40%。

【公司税】按季度对盈利企业所征收的营业税。工业企业税率为27%，

其他类型企业税率为30%。企业亏损时，缴纳最低包干固定税费，按营业额最低征收5万西非法郎，最高征收2亿西非法郎。保税区内注册企业经营头5年征收5%，第6年至第10年征收10%，第11年至第20年征收15%，自第21年起正常纳税。

【**职业税**】职业税是对长期从事一种职业，但不领取固定工资收入的自然人和法人征收的一种税。2010年起扩大了职业税的免税范围。以营业额和产品价值计征，根据不同行业，税率从0.2%-0.8%不等。

【**工资税**】按月对工薪人员雇主支付工资总额（包括工资、奖金、赔偿、终身年金等）征收的税。国家、非营利性公共团体、外交机构、教育部门工作人员免征，其他纳税人税率为7%。

【**增值税**】对在多哥境内发生的每一次盈利性经营活动（包括商品的进口、生产和流通、服务业等）所征收的税，课税基数为成交金额。税率有2种：7%和18%。对出口加工免税区内企业以当地原材料或以原产于西非国家经济共同体成员国的原材料生产加工的产品加征增值税。

【**消费税**】除饮用水之外的非酒精饮料征收2%的消费税。主要还有：含酒精饮料如啤酒15%、酒类35%、烟草35%、香水及化妆品15%、咖啡10%、大于或等于13马力的旅行车5%。

【**印花税**】主要使用范围是：商业票据、各种有价证券、各种运输合同、护照和签证等。印花税因活动类别不同而税金不同。

表5-2：印花税

项目	期限	印花税额（万西非法郎）
签证	1个月	1
	1-3个月	3
	3-6个月	3.5
	6个月-1年	5
	1-3年	7.5
居留证	1年	10
	3年	25
	10年	50

资料来源：多哥经济与财政部

5.6 对外国投资的优惠

5.6.1 优惠政策框架

多哥是西部非洲经济货币联盟（UEMOA）的8个成员国之一。联盟自

创立之日起即确立实现区域一体化为根本目标。使用统一的货币——西非法郎（与欧元挂钩）。进入21世纪以来，原产地为成员国的农、牧、手工艺及工业产品区内自由流通，进口关税全部免除，取消非关税限制。对区外第三国实行对外共同关税，进口税最高20%封顶。通过共同矿业、能源政策及竞争统一立法。通过成员国资本自由流通条例。统一投资法草案拟定待通过。在商法领域，联盟各成员国均签订《非洲商法协调组织条约》。

20世纪60年代中期，多哥政府制定投资法，历经多次修订。为更好地吸引投资、保护投资者利益，多哥内阁会议2011年1月通过新的投资法案，2012年1月由议会审议通过。

5.6.2 行业鼓励政策

根据多哥政府1996年颁布的《矿业法》（CODE MINIER），外商投资矿业勘探和开发可享受如下优惠政策：

（1）外商可以占有绝大多数股权，政府参股最高不超过30%，其中10%以矿产资源作投资，另20%政府有选择权，或以资金投入或放弃；

（2）进口或在当地采购的所有物品以及为出口而收购的一切矿产品，免交18%的增值税；

（3）企业正式投产前，免交直接税；

（4）用于生产、开发的所有进口设备，免交关税；

（5）企业的资金和利润可以自由流动；

（6）生产设备可以加速折旧，企业准备金可以多提。

5.7 特殊经济区域规定

5.7.1 经济特区法规

【工业免税区】2011年6月，多哥颁布的第018号法律对工业免税区地位、性质和作用作了规定。设立免税区主要目的是促进经济和工业发展，促进出口和就业，鼓励利用当地原材料开发生产等。业务主管机构是免税区管理公司（简称SAZOF），隶属于工业、免税区与技术创新部。

5.7.2 经济特区介绍

【工业免税区的设立】设立工业免税区不受地理位置限定，经免税区管理公司批准取得免税区企业身份资格，即可在多哥五大行政区任何地点设立企业。区内企业享受税收优惠政策，条件是不论工业企业或服务企业，其80%的人员须在工业免税区工作。

【工业免税区准入条件】

- (1) 多哥劳工密集型企业；
- (2) 利用本地原材料为主的企业；
- (3) 高新技术企业；
- (4) 开展国际分包加工企业；
- (5) 上述企业生产资料的供应商；
- (6) 出口导向型或为上述企业提供辅助服务的企业、出口型研发和技术创新技术园区。

【工业免税区经营活动规定】

- (1) 从事货物或服务项目生产活动；
- (2) 确保产品全部用于出口；
- (3) 优先雇用当地劳动力。

【工业免税区优惠措施】

(1) 关税

- 企业生产和经营需进口的设备器材、办公用品、办公配件、耗材、原材料、半成品等，免交关税。
- 业务用车关税减半。
- 产品出口，免交关税。

(2) 国内税收

- 公司税或最低限额包干税头5年为零，第6-10年为8%，第11-20年为10%，第21年起按20%缴纳。
- 股息税或动产资本税头5年为零，第6-10年减半，第11年起按通则百分比缴纳。
- 工资税长期为2%不变。
- 职业税头5年为零，第6-20年按5%缴纳，第21年起按15%缴纳。
- 土地税头5年为零，第5-20年按5%缴纳，第21年起按15%缴纳。
- 为免税企业实施的工程或服务项目免征增值税。

多哥政府鼓励将免税区企业设立在滨海区以外地区。在滨海区以外地区设立的免税区企业除享受上述优惠待遇外，还可享受内地优惠政策，在公司税或最低限额包干税和工资税方面的减免力度更大、减免期限更长。

【其他便利措施】企业可生产自用能源，设立自用通信网（卫星地面接收站、微波通讯），享受港口服务、电信及水电优惠价格。

目前，入驻工业免税区的中国投资企业有3家，分别从事药品、木业、摩托车装配业务，另有4家中资企业正在办理注册审批手续。

多哥免税区推荐中国企业投资领域：食品工业、养殖业、农产品加工业（使用当地原材料）；制药工业；手工制作业；机器、设备装配业；出口外向型服务。

5.8 劳动就业法规

5.8.1 劳工（动）法的核心内容

多哥现行《劳动法》由议会审议通过，总统于2011年2月21日签署的2011-006号法令颁布实施。

【招工申请】在多哥境内或境外招聘外籍员工应事先向劳动管理部门提交招工申请，签订书面合同，合同期2年，可延一次。

【签订劳动合同】雇佣员工的依据是工作合同。工作合同分定期、不定期合同。针对企业常规活动的某个职位，定期劳动合同无论内容或效力都有期限规定，包括延长期在内，合同期不得超过4年。定期合同须采取书面形式。凡期限超出1个月或需对劳动者常住地另作安置的合同应于劳动者体检后即作书面确认。不定期合同中的试用期不能超过6个月。雇工应试，从常住地到雇工企业的往返旅费由雇主承担。雇工的被雇佣期超过试用期，雇主与雇工之间的劳动合同关系即被视为最终确立。

【解除定期劳动合同】在下述情况下定期合同可以在合同期内解除：不可抗力（企业破产、司法清算不构成不可抗力）；劳资双方以书面形式达成协议；雇员严重过失；法律判决。

【解除不定期劳动合同】由主动提出解除合同动议的一方提交预先通知，合同即可解除。解雇劳动者应于8日之内向其本人作书面确认，确认副本抄送劳动及就业管理部门。在预先通知提出期间，雇主和劳动者要遵守各自相关义务，劳动者每周可享受1天的自由时间另寻工作，工资全额照付。

【工作时间和工资】企业劳动时间每周不得超过40小时，不分性别、年龄、按时工、定量工或者计件工。超出规定的劳动时间需支付加班费或者加工资。每个雇员的工资根据企业提供的工作确定。工资分为小时工资、日工资和月工资。为了企业取得良好效益，雇主有权决定发放工资的方式。在同等条件、同等技术、创造同等价值的情况下，所有员工不分国籍、性别、年龄和地位，工资一律平等。非专业最低保障工资及农业最低保障工资每小时202西非法郎，每月3.5万西非法郎。当地技工工资分等级（见下表）。每次发工资，都应发给雇员个人工资单。工资单上需注明薪水的科目，专业等级和工种。

表5-3：多哥各等级岗位及工资标准

工资等级	职员技能	基本工资（西非法郎/月）
第一等级	普通力工 (非专业，特长以及文化的雇用)	35,000

第二等级	从事简单劳动 (清洁工、看门、保安或第一级晋升等)	工资分为三个档次:
		A.40,000
		B.43,000
		C.46,000
第三等级	具有初步技能或熟练工种	工资分为三个档次:
		A.47,000
		B.50,000
		C.53,000
第四等级	掌握一定技能的工种	工资分为三个档次:
		A.54,000
		B.58,000
		C.62,000
第五等级	拥有较强技能的工作人员	工资分为三个档次:
		A.63,000
		B.67,000
		C.71,000
第六等级	具有一定专业知识和技能的的工作人员	工资分为三个档次:
		A.72,000
		B.76,000
		C.80,000

夜班的限定：晚上10点至次日早晨5点的时间段内工作，均视为夜班。不满18岁的劳动者禁止从事夜班工作。

加班工资：加班时间是指法定劳动时间之外的工作时间。加班工资按下述方式计算：

(1) 日间加班:

—第41小时至第48小时，每小时工资的20%

—第48小时以上，每小时工资的40%

—周日、节假日，每小时工资的65%

(2) 夜间加班:

—正常工作日，每小时工资的65%

—周日、节假日，每小时工资的100%。

(3) 连续工作

企业不停工，分为四班倒。如果连续工作7天，每天至少工作6小时可以享受1次加班待遇（加班工资按小时工资的60%计算）。每周能够休息1

天的雇员不享受此项特别报酬。

【职工社会养老保险】雇主必须为雇员上社会保险，总额为工资总额的21.5%，其中，雇主交纳17.5%，雇员个人交纳4%，按季度缴纳。

【产妇假期】产妇自分娩日起享受连续14周的产假，产假期间其待遇由社保局及雇主分别负担各半，产后15个月内每天享受1小时哺乳休息时间，该时间段内可自由离开工作场所。

【病假】根据医生开具的病假单，病假前5天享受全额工资，病假最长不超6个月，雇主应向患者提供其余天数一定补助，工龄超1年、不满5年，按最高2个月计算支付一半工资作为补助。

【带薪假期】劳动者工作实际满一个月享有2天半的带薪假权益，工作实际满1年的才能获享带薪假期。多哥境外招聘的劳动者，带薪假不含往返路程时间。

【劳动争议解决】根据劳动法规定，如发生劳动个体争议或纠纷时，解决方法主要有：第一，协商解决，可向劳动主管部门提出调解解决的书面申请，劳动主管部门在收到申请后15天内召集争议双方实施调解程序，调解笔录等同法院裁定具有执行效力；第二，司法解决，可向居住地法院或劳动所在地法院提起司法程序，法院收到起诉后15天内应开庭审理。可书面委托律师介入诉讼，也可书面委托他人出庭。按本法有关规定，判决宣布15天后可提出上诉。劳动者享有法院判决执行的司法协助权益。

【主管部门】公职、劳动、行政改革与社会保护部及其下属的劳动、社会法总局和劳动监察局。联系方式如下：

邮政信箱: 350 Lomé Togo
电话: 00228-221 32 60
传真: 00228-220 60 69
电邮: dgts.togo@gmail.com
dgtls_togo@hotmail.com

5.8.2 外国人在当地工作的规定

受雇于在多哥注册公司的外籍人员、投资公司职员或承包劳务人员在多哥停留半年以上必须申请居留证。中国援外人员由中国驻多哥大使馆经济商务处协助办理长期签证。

除免税区企业有对招聘当地人比例规定外，其他合作项目没有外籍人数比例限制。

5.8.3 外国人在当地工作的风险

外国人在当地工作期间需防范的主要风险主要是三方面：

(1) 健康方面，多哥属疟疾高发区域，因此要特别注意防蚊，避免染疾。要讲究卫生，做到经常洗手。外出就餐，建议少吃或不吃生拌沙拉，以防菜蔬处理不洁遭致染病。安全驾驶，戒酒后驾车，过马路注意往来车辆。首都洛美濒临大西洋，海岸陡峭，暗涌多变，建议不要下海游泳。

(2) 治安方面，中国驻多哥大使馆提醒在多中国公民加强自我防范意识，与当地民众友好相处，确保生命财产安全。遇到突发状况应立即报警，并联系使馆求助。

(3) 应对社会突发事件。多哥人民对华友好，政局、治安总体稳定，但一些与民生密切相关的如高物价、低待遇、社会不公等问题如处理不好则易引发局部群体事件。凡遇此类突发事件，应回避，不围观，回驻地观望等待平息。大选期历来是敏感集中时节，2005年当地曾发生打砸抢事件，部分华商未能幸免，需牢记历史教训。在多哥，近年未发生针对外国人的劫财或有政治意图的人质事件，也没有跨国有组织的恐怖活动。

【疫情影响】新冠肺炎疫情期间，多哥陆路边境关闭，暂停客运航班，外国人入境多哥受到影响。

5.9 外国企业在多哥获得土地/林地的规定

5.9.1 土地法的主要内容

多哥尚无土地法，有关土地法规、政策不仅滞后而且不全。现有两种土地制度并存，即世袭土地制度和现代土地制度。土地世袭之风根深蒂固。现代土地制度方面，参与土地获得及土地权管辖的公共机构包括城市化与住房部、经济与财政部及农牧渔业部。

为了发展私营部门经济和吸引外来投资，多哥政府正在研究调整、健全和完善有关土地法律法规和政策，或将制定推出适应现代经济发展的土地法。

5.9.2 外资企业获得土地的规定

根据多哥土地（包括房产）管理现状，未明文禁止外资购买土地，但须事先向业务主管部门提出申请，环保部视情或将参与意见，然后逐级上报至国家最高当局。获取购买许可是获取土地产权证的先决条件。

允许外资通过租赁方式获得经营用土地的使用权，与业主签署合同规定使用期，合同一般可续签；外资以企业名义可购买房产，房产包括土地和地面建筑，产权为永久性质，可变卖、贷款抵押，公证人行使法律赋予的专属权参与不动产销售全过程，房产证由多哥土地产权证管理局及测绘与地籍管理局（经济与财政部）签发。

5.10 外资公司参与当地证券交易的规定

多哥是西非经济货币联盟成员国。多哥自加入该联盟时起，即加入该联盟统一证券交易市场——地区证券交易所（BRVM）。该市场实行全电子交易，交易网覆盖联盟8个成员国，每个成员国均有指定证券交易管理与中介机构。目前，该证券交易所仅限联盟国企业上市，未开通国际版。如投资者有意向参与交易，可在设立交易账户后，通过交易所注册的中介机构进行买卖交易。

5.11 环境保护法规

5.11.1 环保管理部门

多哥环保管理部门是环境、可持续发展与自然保护部。该部下属的计划司负责研究制定预防环境污染和破坏的相关政策，管理基础数据；环境司负责对企业投资对环境的影响做出评估，并提出整改意见。

网址：www.ministereenvironnement.tg

电话：00228-22212897

传真：00228-22210333

5.11.2 主要环保法律法规名称

关于环保的基础法律有：2008年颁布的《环境法》和《森林法》。

查询网址：www.merf.tg

5.11.3 环保法律法规基本要点

未获国家批准而对森林进行采伐的，视情况处以5个月至2年的拘禁和50万至100万西非法郎的罚款；或两种处罚取其一。超出许可采伐的，处以2个月至1年的拘禁和2万至20万西非法郎的罚款；或两种处罚取其一。

未经许可进口、出口和复出口木质或非木质森林产品的，处以3个月至1年拘禁和1万至100万西非法郎的罚款；或两种处罚取其一。

在保护区内偷猎者，处以3个月至1年的拘禁并处罚款2.5万到250万西非法郎；或两种处罚取其一。

未经环境、可持续发展与自然保护部有关部门评估同意而从事各类项目、经营活动或开发计划的，或违反环境和森林部所作评估后给出的整改措施、所制定的标准和规定者，处以6个月至2年的拘禁和处以500万至5000万西非法郎的罚款；或两种处罚取其一。

对地表和地下造成污染、对空气和水质造成破坏的，处以6个月至1年

的拘禁并处罚款100万至1000万西非法郎；或两种处罚取其一。

从国外进口、购买、销售、运输、储藏有毒垃圾或对环境构成危险放射性垃圾或签订相关协议者，将被判处5至10年徒刑。

5.11.4 环保评估的相关规定

有意在多哥创业或已在多哥开办经贸业务的企业或机构，需遵守当地有关环保方面的法律法规和政策规定。

无论是投资或承包工程都须事先向多哥主管部门提交“环境影响研究报告”（Etude d'impact sur l'environnement，简称“EIE”），这是一项法律硬性规定。环境影响研究报告应主报多哥环境、可持续发展与自然保护部，抄送具体业务主管部门。环境、可持续发展与自然保护部下属业务处室负责环境影响研究报告的评估，评估工作视情邀请相关专业机构参与，由环境、可持续发展与自然保护部出具评审报告。在项目或计划实施阶段，环境、可持续发展与自然保护部将对环保情况进行抽查或例行检查，并提出口头或书面检查意见。如违法环保规定，主管部门将提出整改指令或开具罚款单。当地发生过环评报告未批却先行查处的事件。

项目环境许可审批程序：

（1）在项目正式立项之前，申请人向国家环境管理局（ANGE）提交“项目通知（Avis de Projet）”以及描述项目设计各组成要素；

（2）国家环境管理局（ANGE）组织其人员到项目规划现场进行查勘，差旅交通费用需由申请人承担；

（3）国家环境管理局（ANGE）在查勘无异议后，对申请人所递交的项目设计组成要素描述进行批复；

（4）申请人编制项目环境及社会经济影响评估报告；

（5）在申请人提交报告以后，国家环境管理局（ANGE）会根据初步审阅的结果，就现场详细调查的费用向申请人开出发票，由申请人进行支付，具体金额根据项目大小、距离远近等多方面因素而定；

（6）在进行详细调查后，国家环境管理局（ANGE）会对报告提出修改意见，由申请人进行修改并提供最终版本的报告；

（7）国家环境管理局（ANGE）在收到报告后，会准备一份环境许可草稿，提交环境及森林资源部部长；

（8）由环境、可持续发展与自然保护部长签署许可，同时，申请人需要向国库支付手续费及未来项目进行时的定期现场检查费用，这些费用也根据项目实际情况而定。

环境、可持续发展与自然保护部环境司负责环评工作。电话：00228-22213321

国家环境管理局（Agence Nationale de Gestion de l'Environnement）

电话：00228-22220209 / 22220115

电邮：info@angetg.org

网址：angetg.org/

5.12 反对商业贿赂的规定

2001年9月14日，多哥政府颁布第2001-161/PR号政令，正式成立国家打击腐败和经济破坏委员会，该委员会由99名成员组成，包括委员会主席、副主席、报告员及其他6名成员。委员会的成立旨在预防和根除所有形式的腐败和经济破坏行为。其主要任务是收集、研究、预防、侦查、根除腐败和经济破坏的相关信息；审查与预防、根除腐败和经济破坏相关的立法文件和规定；通过各种方式向公众宣传腐败对发展经济的危害；提议对预防、打击腐败和经济破坏行为的立法和规章制度。委员会须定期向总统汇报，其权限覆盖所有政府部门和领土范围内的所有集体部门，并有权到这些部门进行检查、问询和要求提供办案所需资料。如有必要，委员会在办案过程中，可以请专家或其他有能力的机构进行协助。

2005年5月18日，多哥正式承认2003年10月31日在纽约通过的《联合国反腐败公约》，并将此公约作为国家法律执行。（公约全文见以下网址：review.jcrb.com/zywfiles/ca555842.htm）

5.13 外国企业承包当地工程的规定

5.13.1 许可制度

承包工程适用《公共合同法》。目前，多哥正在规范当地的承包工程秩序。根据透明、公正和公平的原则，重点完善公共项目的签约、监理及调控相关制度与机制。

多哥对外国承包商在多哥承包工程的法规较为简单，一般只要取得企业在当地的营业执照，按照执照允许的范围经营即可。

多哥承包工程市场是对外开放的，无论是政府资金还是国际融资项目（采购、服务项目、承包工程等），均需招标。项目设立第三方监理机制，通常也通过招标确定。工程完工有临时验收和最终验收过程，项目验收时，均签订验收文件。

多哥允许公司以单一体或公司联合体参与投标。通常情况下，外国自然人不能在当地承揽工程承包项目。

国际投资协定项下的合同项目，如与《公共合同法》的条款相抵触，按国际协定优先原则执行。

公共合同项目适用现行税制和关税，依法纳税。法律明确规定或外资

协定的免除条款除外。

国防和安全方面的公共合同采取直接议标方式，由总统府特别委员会负责全程监控。

5.13.2 禁止领域

凡是在官方媒体发布的国际公开招标公告，不论行业领域，外国承包商均可参与投标。世界银行出资的项目，对承包公司要求严格，如果承包公司在承包工程项目过程中有违规、行贿等不良历史记录，其投标资格将在一定期限内被剥夺。一些工程项目因出资方（组织）的要求，招标只限于该组织成员或组织所在国的本土公司。

5.13.3 招标方式

多哥承包工程招标方式主要分为公开招标和邀请招标，公开招标会发布招标公告，介绍项目基本情况，标书内容以及参与单位需要的资质、业绩、营业额、财务报表、施工设备、技术人员等，同时要求注明办理保函的金额。邀请招标由相关部门通过邀请部分企业进行招标，不对外公开进行。大型项目经常按标段招标，各标段均独立招标，对标段实施上限规定。标书分商务和技术两部分组成。

多哥招标通告会及时发布在官方报纸如《多哥新闻报》及相关网站。一般程序是购买标书，按规定缴纳投标保证金，并在指定日期及地址以挂号信投递标书。需用法文制作投标书，一般情况下多方给出的期限较短。

5.14 保护知识产权的规定

5.14.1 知识产权保护的法律法规

多哥是《班吉协定》（1977年3月，是创建“非洲知识产权组织”的法律依据）的签署国，在知识产权保护领域统一适用该协定的各项规定。该协定主张建立非洲知识产权统一法规，设立实施共同行政规程的执行机构。该协定分别于1999年2月和2002年10月进行了修订。2001年11月多哥第013号法律将《班吉协定》归入国内法序列予以实施。多哥负责知识产权的机构是多哥工业产权与技术局，是非洲知识产权组织（OAPI）的分支机构，隶属于工业和旅游部。该局位于多哥首都洛美S.T KISITO教堂旧址对面。联系电话：00228-22221008；传真：00228-22224470；电邮：inpitsnloap-tj@yahoo.fr

在当地，知识产权的保护对象主要是商标（包括产品、服务商标）和发明专利。商标保护申请提出后，经法定审议、注册及发布程序后，有效

期为10年，可无限次延长，可全部或部分转让。发明专利使用期限为10年，以后按5年期延长。根据非洲知识产权组织统一法制，商标和发明专利证书均由该组织登记入册及颁发，在所有成员国有效。

非洲知识产权组织现有17个成员国：贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非、刚果（布）、科特迪瓦、加蓬、几内亚、几内亚比绍、赤道几内亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、乍得、科摩罗及多哥。非洲知识产权组织总部设在喀麦隆雅温得。

5.14.2 知识产权侵权的相关处罚规定

为促进创造与创新，推动经济发展，非洲知识产权组织对知识产权侵权行为为实施强制惩处措施，要求海关、司法等关联单位加强执法力度。

根据《班吉协定》附件三的规定：非法利用注册商标将受到约2000至12000美元不等的罚款惩处，并处以3个月至2年不等的监禁。重犯罪加一等。其他处罚措施有扣押、没收或销毁侵权仿冒物品。

根据《班吉协定》附件一的规定，任何损害专利保护权的行为即构成伪造侵权罪。一经确证，将受到约2000至6000美元不等的罚款惩处，民事赔偿另案处置。如系重犯，将受到1至6个月监禁。其他处罚措施有没收或销毁侵权仿冒货物。

5.15 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

多哥商会下设的多哥仲裁法庭（CATO），是专门进行贸易、民事纠纷仲裁、调节和斡旋的机构。原则上任何自然人和法人都可以到该机构申请进行贸易纠纷仲裁。贸易纠纷的一方向该机构提起仲裁申请后，该机构首先检查纠纷双方合同是否有约定在该机构进行仲裁的条款，如没有，将要求纠纷双方补充约定在该机构进行仲裁的条款；仲裁申请通过后，仲裁法庭受理案件，并最迟于6个月之后公布仲裁结果。如纠纷双方不满仲裁结果，可到高级地区法庭阿比让仲裁法庭继续上诉。除通过CATO进行仲裁外，也可直接聘用律师到法院起诉，走正常的诉讼程序进行解决。

6. 在多哥开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在多哥，设立企业的形式包括公司代表处、子公司、有限责任公司和股份公司等。

6.1.2 注册企业的受理机构

企业手续中心（CFE）负责办理企业注册手续。

名称：CENTRE DE FORMALITES DES ENTREPRISES, C.F.E.

地址：Angle Avenue de la Présidence et Avenue Georges

Pompidou

信箱：BP.3210, LOME-TOGO

电话：00228-22206360

传真：00228-22214730

网址：www.cfetogo.tg/

电邮：cfe@cfetogo.tg

6.1.3 注册企业的主要程序

为改善多哥商业环境，多哥政府在海关设立了企业手续中心（CFE）。该中心以单一窗口的形式运作，可完成公司创建、修改和注销的所有手续，取消了申请材料认证，将成立公司办理手续的时间由之前的两个月缩减至48小时，公司注册费用也降至最低25,400西非法郎（约合43美元）。

【主要程序】

- （1）在企业手续中心官网或单一窗口核查企业名称的有效性；
- （2）在银行存储公司注册资本，有限责任公司的最低法定注册资本为10万西非法郎（约合171美元）；
- （3）向企业手续中心提交所需材料，包括税务注册证明、社会保险注册证明等，并缴纳注册费。

6.2 承揽工程项目的程序

所有承包项目事先均需多哥政府批准才可发标。个人或企业投资的项目，可采取公开招标或直接与某公司议标方式。一般程序为招标单位发布

招标公告；投标单位购买标书；制作标书，参与投标；开标；发布中标通知书；签订合同。

6.2.1 获取信息

多哥招标通告会及时发布在官方报纸如《多哥新闻报》及相关网站。也可通过当地代理获取招标信息。

6.2.2 招标投标

根据有关规定，多哥国家投资或国际组织贷款和援助项目，一律采取招标方式。招标要经过漫长和严密的法律程序确定实施单位。

多哥承包工程招标方式主要分为公开招标和邀请招标，公开招标会发布招标公告，介绍项目基本情况，标书内容以及参与单位需要的资质、业绩、营业额、财务报表、施工设备、技术人员等，同时要求注明办理保函的金额。邀请招标由相关部门通过邀请部分企业进行招标，不对外公开进行。大型项目通常按标段招标，各标段均独立招标，对标段实施上限规定。

6.2.3 政府采购

政府根据采购内容公布招标通告，招标投标方式见6.2.2。

6.2.4 许可手续

承包工程均须通过招投标的方式，在这一过程中包括资质审查，中标后获得批文（许可）。

6.3 申请专利和注册商标

6.3.1 申请专利

多哥负责专利申请和管理的部门是多哥国家工业产权和技术局（INPIT）。申请者需要填制专门表格。从递交申请到审核批复需要4-7个月时间。

6.3.2 注册商标

多哥负责商标申请和管理的部门是多哥国家工业产权和技术局（INPIT）。该局位于多哥首都洛美S.T KISITO教堂旧址对面。INPIT主要进行商标申请材料的形式审查和转交，具体的审查工作由非洲知识产权组织（OAPI）负责。

多哥是世界知识产权组织（OMPI，英文简写WIPO）、非洲知识产权组织（OAPI）成员国，商标注册执行该组织的有关规定。商标分为生产商标和商业商标。生产、服务和商业注册商标有效期为10年，每10年可延续。申请者需要填报专门的申请表格（M301）。从递交申请到审核批复、生效需6个月时间。

申请步骤：向国家工业产权和技术局（INPIT）局长提交申请函和商标图样一份；通过经济银行（ECOBANK）向位于喀麦隆首都雅温得的非洲知识产权组织（OAPI）缴纳在先权查询费（65,000西非法郎）；向INPIT缴纳文件处理费20,000西非法郎；通过DHL向OAPI邮寄INPIT审核后的商标申请表格，费用由申请人负担；如OAPI给出的检索结果为无在先权利冲突，即可启动注册程序；通过经济银行（ECOBANK）向非洲知识产权组织（OAPI）缴纳注册费400,000西非法郎、商标受理通知书邮寄费20,000西非法郎、商标注册证邮寄费20,000西非法郎。一旦获得非洲知识产权组织（OAPI）颁发的商标注册证，申请人即在该组织17个成员国内取得商标专用权。

6.4 企业在多哥报税的相关手续

6.4.1 报税时间

【公司税】一年分4次缴纳，缴纳日期分别是1月31日、4月30日、7月31日、10月31日。

【职业税】一年分2次缴纳，缴纳日期分别是1月31日前、6月30日前。

【增值税】每月15日前。

【其他】法人所得税、工资附加税、工资税、服务所得税等，每月缴纳。

6.4.2 报税渠道

公司准备各项必要的报税材料，交予负责公司的财务事务所，由本地会计递交给税务机关进行报税和缴税。具体手续由财务事务所负责办理。

6.4.3 报税手续

企业报税需提交的文件包括：企业会计或会计师事务所会计填制的制式报税表格、企业资产平衡表、企业营业执照、前期纳税证明。

6.4.4 报税资料

【公司税】提交当年总营业额和利润统计表。

- 【职业税】提交总的营业额统计表。
- 【增值税】提交不含税营业额统计表。
- 【工资所得税】提交员工的工资考核表。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

主管部门是安全与公民保护部下属的护照服务中心（Service du passeport）。对外职责是受理外国人入境、过境和居留签证及居留证等事务。

6.5.2 工作许可制度

外国人赴多哥工作，申请相应的居留签证即可。《中华人民共和国政府和多哥共和国政府关于互免持外交、公务护照人员签证的协定》已于2015年5月7日生效。根据该协定，持有效的中华人民共和国外交、公务或公务普通护照的中国公民，入境或过境多哥，持有效的多哥共和国外交、公务护照的多哥公民入境或过境中国，自入境之日起不超过30日，免办签证。

6.5.3 申请程序

多哥接受落地签证，一般给1周左右时间（需付费1万西非法郎）。入境后可向护照服务中心提出办理为期1至3个月有效的短期停留签证，到期续办。申请6个月以上的停留，原则上要向该中心提交申办居留证材料。申办程序简单，但需提交的材料较多，具体见以下6.5.4节。需要注意的是，在多哥办事花费时间较长，诸如办理停留签证以及居留证事务通常要多次往返催促，比较耗时耗力。

6.5.4 提供资料

在多哥工作办理居留证即可。居留证种类有：临时居留证（1年）、普通居留证（3年）、长期居留证（10年）。

申请居留证须提交：

- （1）由出生地国近3个月签发的无犯罪记录证明（初次申请居留证者）；
- （2）多哥政法机构签发的无犯罪证明；
- （3）本人申请函（须贴印花税）；
- （4）6张身份证照；

- (5) 近3个月健康证明；
- (6) 有效期至少6个月以上的护照首页复印件；
- (7) 原居留证复印件；
- (8) 纳税证 (Quitus fiscal) 原件，无业者提供免纳税证明；
- (9) 就业者工作证明；
- (10) 营商者营业许可证 (Autorisation d'Installation) ；
- (11) 雇主居留证复印件；
- (12) 银行资信证明；
- (13) 银行对账单；
- (14) 经济运营人证 (Carte d'opérateur économique) ；
- (15) 准入许可。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻多哥大使馆经济商务处

(1) 中国驻多哥共和国大使馆

地址：CITE OUA, BOULEVARD EYADEMA, LOME-TOGO

信箱：B.P.2690

电话：00228-22614088（总机）

传真：00228-22616370

电邮：chinaemb_tg@mfa.gov.cn（注：使馆总机接线员为当地雇员，讲法语）

(2) 中国驻多哥共和国大使馆经济商务处

地址：NO.552, CITE OUA, BOULEVARD EYADEMA, LOME-TOGO

电话：00228-22265630/22262351

传真：00228-22265639

电邮：tg@mofcom.gov.cn

网址：tg.mofcom.gov.cn

6.6.2 多哥中资企业协会

1997年，中国旅居多哥华人华侨联谊会成立，主要协助中国企业办理有关注册手续，协助处理劳务和司法纠纷。会长：谢燕申（电话：00228-90054128）。

2013年9月，多哥中资企业协会成立，目前协会成员共有21家公司。2019年10月，多哥中资企业协会举行改选，中国路桥工程责任有限公司多哥分公司、中多公司阿尼耶糖联、中国民航机场建设集团华北分公司、华

安(多哥)国际建设贸易有限公司和华为公司多哥分公司作为新的领导机构。

6.6.3 多哥驻中国大使馆

地址:北京市东直门外大街11号

电话:010-65322202、65322244

6.6.4 多哥投资促进机构

(1)多哥工商会(CHAMBRE DE COMMERCE ET D'INDUSTRIE DU TOGO)

地址:ANGLE Avenue de la Pr é sidence, av. Georges Pompidou

信箱:BP. 360, LOME-TOGO

电话:00228-22212065/22217065

传真:00228-22214730

电邮:ccit@ccit.tg

网址:www.ccit.tg

(2)多哥免税区管理公司(SOCIETE D'ADMINISTRATION DES ZONES FRANCHES, SAZOF)

地址:2654 AVENUE DE LA CHANCE

信箱:BP. 3250, LOME-TOGO

电话:00228-22535353

传真:00228-22519898、22290019

电邮:sazof@zonefranchetogo.tg

网址:www.zonefranchetogo.tg

6.6.5 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址:北京市东城区安外东后巷28号

电话:010-64515042、64226273、64515043

传真:010-64212175

电邮:guobiezhinan@mofcom.gov.cn

7. 中资企业在多哥开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中国企业到多哥开展投资合作应注意：

(1) 做好可行性研究

在多哥投资设立企业必须作好充分的市场调研，包括政治局势、行业优势、政策法规、产品销路、市场容量、投资成本（水、电、油、气、税、费等价格）、劳动力素质、政府办事效率、外汇管制及风险等因素的利弊分析。

多哥市场较小，但可以利用其优越的港口条件和地理位置，向周边国家辐射，连接周边市场。

(2) 慎重选择项目

投资开办生产性企业，特别是投资数额大、耗能大、回笼资金周期长的项目，更要慎重，要充分利用多哥的免税区优惠政策。

(3) 选好合作伙伴

如果与当地企业合资经营，对合作伙伴的资信要做详细调查，包括经济实力、商业信誉、活动能力、管理经验以及相关的背景资料。

(4) 做好风险评估

多哥是联合国公布的世界最不发达国家之一，资源匮乏，市场较小，基础设施薄弱，资金短缺，对外部资金和市场的依赖性较高，不确定性因素较多，要切实做好各种风险的评估。

(5) 正确处理劳资关系

多哥的劳动法比较完善和严格，设有专门的劳动监察部门和各种工会保障劳动者的权利。部分中资企业在最初到多哥投资经营时，按照国内的用工思路，处理与多哥当地雇工的劳资关系，在签订劳动合同、加班工资、休假待遇、聘用解雇等方面违反当地劳动法规造成劳资纠纷频发。

(6) 依法合规经营

增强法律意识，遵守当地法律法规，熟知与中方利益相关的重点内容，正确利用律师、中介机构规避风险，增强主动性，减少盲目性，依法合规经营，尊重当地风俗习惯，重视环境保护和资源节约利用，促进多哥经济社会发展。

【案例】当地员工社保是一个容易被中资企业忽视的问题。在多哥某中资企业的外籍雇员中有来自周边第三国的员工，主动要求企业不需要为其缴纳社保，但此举违反了多哥劳动法，最终该企业在经社保局审查后面临大额罚款。

7.2 对外承包工程

中国企业在多哥承包工程应注意：

（1）有序经营

中资企业在抓住市场机遇的同时，要注意按照中国关于对外工程承包的有关规定，在中国驻多哥大使馆经济商务处的协调管理下有序地开拓多哥承包市场，加强中国公司之间的合作，严禁不计成本的恶性竞争。

（2）量力而行

在多哥开展工程承包，承包商须具备相应的资质条件，具备一定的管理能力、融资能力和人力资源。中国企业进入市场要客观评价自身实力，量力而行，切忌盲目从事。

（3）做好投标工作

多哥有国家招标委员会和各行业临时组成的招标机构。中资企业能否参与项目投标要根据出资者要求，有些机构如阿拉伯银行投资的项目，就要求必须是出资银行成员国的公司才可参与投标。

招标资格审查主要看重企业最近5年的业绩，尤其承担与投标项目有关的项目执行情况，企业在多哥所具备的开工条件。有时甚至可能会到企业所在国家进行资信调查。

多哥项目投标书以法文书写，一般制作投标书的时间较短。

（4）创新业务模式

转变发展理念，从当地经济形势、客户需求的角度入手，尽早进行业务转型升级，推动从追求规模到注重质量的转变。积极对接多哥新发展路线图（2020-2025），主动参与经济转型和产业布局，培育可持续发展的产业，打造有增长潜力的项目。探索小比例参股、直接投资、兼并收购等多种方式，积极参与基建项目投融资业务，实现业务盈利模式升级。

（5）实行属地化经营

多哥承包工程竞争激烈，承包商必须考虑劳动力成本。当地普通劳动力充裕，成本相对便宜。可考虑从国内派遣必要的技术管理人员，一般工种应以雇佣当地人员为主，实行属地化经营。很多在多哥实施项目的公司由翻译兼职劳资管理人员，因不能提前预见劳资矛盾，缺乏处理突发状况的经验，容易引起纠纷。中国企业应重视人力资源管理工作，聘用专门的有经验懂语言的人员负责管理当地雇员。此外，应注重对当地雇员的人文关怀，促进中方员工和当地员工之间的交流，培养其对企业文化的认同感和对企业的归属感。

【案例】多哥国家负债率较高，在基础设施建设方面一直面临资金困难，一些由政府出资的承包工程项目存在工程款回收困难、支付滞后等问题。中铁十四局根据多方资金情况，合理安排施工进度，最大程度保障企

业自身合法利益。

7.3 对外劳务合作

多哥基本上不存在纯劳务市场。在多哥的中国劳务人员均为中资企业在开展承包工程项下招聘的劳务。所以，中资劳务合作企业以及劳务人员个人，应该正确认识多哥劳务市场，只有赴多哥投资兴办企业或承包工程，方可以带入部分劳务人员。目前为了规避劳资风险，避免劳资纠纷，大部分在多哥实施项目的中资企业都将当地劳务的招聘、管理外包给当地的劳务管理中介，不与当地雇工发生直接的劳资关系，只按时向劳务管理中介支付相关费用。大大节省了人力成本，也避免很多问题，是值得借鉴的办法。

7.4 防范投资合作风险

在多哥开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险进行分析和规避，对项目本身实施的可行性进行分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在多哥开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

7.5 其他注意事项

(1) 多哥国家财政负担依然很重，经济社会建设欠账较多，其财政状况的改善需要一个较长的过程，经济发展可持续性需经受时间的检验。因此，中国承包工程企业对当地出资的工程招标项目需持谨慎态度。

(2) 电子贸易的发展同时也带来市场的风险。多哥公共采购均通过招标方式实施。如果当地商人或中间人以公共采购为名提出报价等其他要求，中国企业要冷静，可要求对方提供招标公告，并及时与中国驻多哥大使馆经济商务处联系，确认真伪。

(3) 风险

安全风险方面，多哥北部与布基纳法索接壤，萨赫勒地区暴力活动猖獗，恐怖主义威胁较大，有向周边国家逼近的趋势，增加了在多哥北部开展业务的风险。此外，新冠肺炎疫情在多哥等西非国家已成蔓延趋势，对企业生产经营冲击较大，此类非传统安全风险直接影响甚至威胁当地发展、稳定与安全。

权益保护方面，多哥负债率较高，部分项目业主推迟履约，有些已执行的项目工程款得不到及时支付；合同履行变动性大，业主随意要求企业更改设计图纸和施工方案；法律制度不健全，税费征收随意性大，对中资企业在多经营带来一定困难。

属地化经营方面，海外履约过程中越来越多要雇用当地员工或第三国员工，这对企业管理提出更高的要求，民族、宗教、文化、当地法律和习俗的差异和多元化，都是企业属地化管理中面临的问题，而部分中国企业在这些方面还没有足够的经验，也未能制定相应的应对措施，以至于在项目履约中产生了超出预期的障碍，增加额外成本，严重时还会给企业带来巨大的经济损失。

8. 中资企业在多哥如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在多哥开展投资合作，不仅要处理好与政府的关系，还要处理好和议会及部落酋长的关系。

(1) 多哥实行较自由和宽松的经济贸易政策。政府部门负责项目立项审批及重大事项审批（如生产许可证、商品注册、商标注册等），不干涉企业经营。在法律规定之外，不能给企业任何额外的保护（如限制外国同类产品的进口）。企业要注意与当地政府主管部门保持密切联系，遇到重大问题，如发生大规模罢工或骚乱等，可以向主管政府部门或当地政府主管部门求助，也应与所在地区的议员保持良好关系，以便需要时提供协助。

(2) 多哥是多民族国家，部落酋长在地方经济和社会管理中发挥着重要作用。有些合作项目地处民族地区，就需中方企业与当地族长或部落酋长打交道，要注意了解尊重他们的风俗习惯，特别要注意他们的生活禁忌，以免造成误会。要密切与酋长的沟通，通过节日探望等加深感情，以方便开展工作。

8.2 妥善处理与工会的关系

在多中资企业与当地工会打交道的主要经验有：

(1) 当地员工和工会有非常强的法律意识。作为雇主，如果中方对当地的劳动法等法律条文和规定熟知并能灵活掌握，则非常有利于处理各类劳资问题。

(2) 劳资谈判是相互妥协的艺术。针对工会提出的薪酬和福利的诉求，按照非洲国家的普遍经验，在谈判的过程中，既不能全盘接受，否则将会造成员工胃口越来越大、企业无法承受；也不能一点不让，否则将会导致谈判破裂、企业陷入被动。必须把握好尺度和节奏，在相互退让中找到平衡点。

(3) 由于企业性质和规模的不同，企业会存在正式工、季节工和临时工等多种工种，每个工种在收入等方面差异较大，对此，在企业成立之初就要规划好各工种用工规模、数量和工作时限等。原则是尽量减少正式工的人数，否则企业负担会越来越重；严格控制临时工的工作时限，避免因超时雇佣而自动变成正式工的情况。

(4) 当地劳动法更多的是保护劳动者，作为企业要尽力完善自身用

工手续，设立专门的人力资源部门非常必要，及时与当地员工签署劳动合同。同时，人力部要配备熟悉劳动法的当地雇员作为处理日常人事工作和劳资问题的主力，避免中方人员与当地员工面对面交锋。

(5) 当地员工及政府均对社保缴纳工作越来越重视，为了避免未来因未缴或欠缴社保而引发的各类问题，企业须严格按照规定缴纳各种社保费用，并将有关情况告知员工和工会相关情况。

(6) 面对各种人事纠纷和官司，需与律师等专业人士根据企业的具体情况进行评估，从而选择对企业最有利的处理方式。

(7) 面对罢工等劳资问题，当地政府的支持非常重要，但政府的力量和态度往往是有限和变化的，最终解决的关键所在还是靠劳资双方的谈判和相互让利，否则即便政府强压，员工被迫接受条件，也无法彻底解决问题，矛盾会随时再爆发。

(8) 当地政治形势复杂多变，工人和工会往往会选择在总统或议会等选举活动前后开始工人运动，对此，企业要保持高度警惕，避免被政治势力利用，从而引发群体事件。

(9) 工会往往会借助各种媒体和社交网络抹黑雇主，甚至损坏中方形象，从而给企业施压进而达到自己的目的。对此，企业不能听之任之，需要进行舆论反击，以正视听，维护自身利益。

中国企业与当地工会沟通需注意的事项：

(1) 当工会提出各类诉求和问题时，企业尽量不要回避和拖延，要直面问题并制定合理的谈判策略。

(2) 工会负责人由工人选出，多数任期两年，其代表员工利益，想以收买其以达到降低员工诉求或解决劳资矛盾的方式是不可行的，否则授人以柄，使问题更加复杂化。

(3) 工会代表的文化水平和个人威望对谈判工作非常重要，否则谈判期间的沟通较为困难、谈判达成的结果无法服众。因此，对工会代表的理论和法律培训是较为重要的。

(4) 与工会进行关键性谈判时，需要邀请政府主管部门参与，一方面能将真实情况反映到高层，另一方面可以及时协调劳资双方，便于双方尽快达成一致。

(5) 与工会的主要谈判工作须签署会议纪要。

【案例】阿尼耶糖联是中国在多哥用工人数量最多的工农业联合企业，工种杂，用工多，生产高峰时当地雇员近2000人，每年都会出现各种劳资问题且处理难度较大。为了应对各种复杂劳资问题，该企业好的做法如下：

(1) 就有关劳资问题定期与所在地省政府、劳动部门及劳动总局进行密切沟通，争取出现问题及时解决，难以解决请政府主管部门进行协调。

(2) 积极与工会保持沟通，避免双方关系恶化；积极向其介绍企业

存在问题，希望员工能够理解企业的困难，对有关问题进行深入沟通，共同协商解决办法。

(3) 面对存量劳资问题不回避，直面工作中的不足和漏洞，着力加快解决；同时进一步严格用工制度，防止增量问题的发生。

(4) 及时向中国驻多哥大使馆报告企业劳资问题，并与多哥政府主管部门保持密切联系，寻求各层面支持和帮助。

(5) 针对媒体不实报道，及时邀请其他主流媒体赴企业实地调查，做真实、客观、公正的报道，对抹黑中方的报道进行反击，从而维护中国企业的形象和利益。

8.3 密切与当地居民的关系

中国企业在多哥开展投资合作，要遵守当地法规，了解当地文化，学习当地语言，尊重当地风俗习惯。可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，实现人才本地化。在企业力所能及的范围内，多为当地居民做好事，为当地福利事业提供小型捐赠，拉近与当地居民的距离。

中国和多哥关系友好。多哥人淳朴热情，喜欢交友，尤其喜欢外国朋友到家中做客。中国企业不应以安全为由，不许员工外出，不让交友。应加强与主管部门官员、邻居的交流，每逢过节，要适当走动，加深感情。

【案例1】中国路桥集团在多哥北部卡拉地区进行道路修复、新建项目施工过程中，多次调拨机械帮助当地村民平整、修复被损坏的郊区道路，方便当地居民出行；卡拉大市场遭遇火灾时，路桥项目接到当地救援电话，立即出动水车参与消防救援，帮助当地百姓排忧解难，赢得了卡拉地区居民的尊重与爱戴。

【案例2】2015年10月，中国驻多哥使馆和中多合作阿尼耶糖联共同向阿尼耶第二中学和阿邦斗小学两所学校捐赠200套课桌椅和书包、文具盒、练习册、写字板、足球等教学物资。捐赠当日，有政府官员、各界代表、学生、社区居民等近千人出席，经当地官方报纸报道后反响非常好，使中资企业承担社会责任、关心当地教育发展形象更加深入人心。

【案例3】2015年1月24日，由多哥中资企业协会承办，中国驻多哥使馆、经济商务处协办的首届“迎新春”中多企业和民间友好运动会在多哥首都洛美KEGUE体育场隆重举行。各参赛队秉承“友谊第一，比赛第二”的宗旨，展现了团结、友谊、拼搏的精神。中多选手互帮互助，密切协作，体现了深厚兄弟情，传递了友好正能量。

2016年2月，多哥中资企业协会与当地公司分别组成两支足球队，在KEGUE体育场举行了一场别开生面的“迎新春中多企业足球友谊赛”。

2016年12月13日，中资企业协会承办的“多哥中资企业促进就业大会”

在洛美举行。洛美大学学生等前来应聘的求职者有800余人。

8.4 尊重当地风俗习惯

多哥是多宗教国家，中资企业人员要对这些宗教的禁忌有所了解。在与当地人打交道过程中，要格外注意尊重其宗教习惯和饮食禁忌。

在社交场合，要注意守时，不要借故提前离开。要多与当地人交流沟通，不要中国人和中国人“扎堆”。注意衣着整齐，参加重大活动要注意着装要求，一般情况要着正装。人多时不要随意拍照，与人合影一定先征得同意。注意场合，不要大声喧哗。商务场合要注意礼节。

8.5 依法保护生态环境

多哥《环保法》涉及的环保领域包括15个方面：土壤和底土（地下资源）、动植物、陆地海域、国家管辖海域、脆弱生态系统、人居环境、垃圾管理、环境污染（噪音烟尘味等）、工业排放物、建筑标准管理、自然灾害和工业危害、气候变化和抗沙漠化。多哥《环保法》是基础法，其相关技术标准的制定还比较滞后。中资企业在当地生产和生活中需要注意的是保护人居环境，管理好垃圾和工业排放物等，建立中国企业良好形象。

8.6 承担必要的社会责任

中资企业在多哥开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。如，要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制；要熟悉当地劳工法规，依法妥善处理劳资纠纷；自觉保护环境；增强安全生产意识，做好安全防范，避免生产安全事故等。

中资企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，自觉维护企业声誉和民族形象，对中多两国的长期友好关系负责。

【案例1】由中国驻多哥大使馆、多哥中资企业协会、中国路桥联合出资捐建的卡拉青年中心体育场项目于2019年10月开工，2019年12月竣工。该体育场是集篮球、手球和排球为一体的现代化体育场，它的落成将进一步丰富当地青年文体生活，推动多哥体育基础设施发展完善，成为中多友谊的又一见证，受到科扎省省长和青体部代表的高度赞扬，是多哥中资企业协会履行社会责任的又一体现。

【案例2】2020年4月，面对多哥新冠肺炎病毒蔓延的严峻形势，多哥中资企业协会在做好企业内部防疫工作的同时，积极履行社会责任，向多

哥健康与公共卫生部捐赠1500盒新型冠状病毒抗体检测试剂；随后，四达时代软件股份有限公司向多哥新闻、体育与公民意识和公民责任教育部捐赠了4000个一次性医用口罩；广州德城进出口贸易有限公司向多方捐赠了3.4万个一次性医用口罩和75把额温枪；中国沈阳国际经济技术合作有限公司向多哥卡拉地区中心医院捐赠500升75%医用酒精；中国民航机场建设集团向多方捐赠了10万个一次性普通口罩。在多大中资企业支持多哥抗疫工作，在力所能及的范围内提供捐助，展现了中国企业和人员的良好精神风貌。多哥官方主流媒体密切关注中方在疫情防控方面所做的努力，高度赞赏中国在关键时刻向多哥伸出援手。

8.7 懂得与媒体打交道

为扩大中资企业的影响，中资企业应该在适当的场合和机会宣传自己，如遇有驻在国领导人参观企业或项目、参加项目开工仪式等，要主动、热情地接受当地媒体的采访，介绍企业和项目情况，使当地人了解自己，树立企业良好形象。当地人普遍爱看新闻节目，认为上电视是很光荣的事，中国人若在电视上露面，他们会记得很牢，对上电视的人有好印象，有利于企业扩大影响。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、宪兵、工商、税务、海关、劳动和其他执法部门是维护多哥社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是多哥执法者的职责，中资企业相关人员要学会与这些执法者打交道，配合他们的工作。

中方人员平时出门要携带居留证明。营业执照、纳税证明等重要文件资料要妥善保管。驾车要携带驾驶证和车证（灰卡），以备警察查验。

遇到执法人员检查身份证件，中方人员要配合警察工作，回答警察的问题。如没有携带证件，更要说明身份，或写出联系电话，请公司派人联络。如无故被扣押，请及时与中国大使馆领事部联系。

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师联系，同时报告中国驻多哥大使馆。遇到证件或财务被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化中的一朵鲜花。随着“走出去”步伐的加快，中资企业在境外各类投资合作人员日益增多，他们的一言一行不仅影响到企业自身的声誉，也影响到中资企业和中国公民的整体形象，折射出整个国家的文化底蕴。中国五千年灿烂文化，源远流长，是中国人拥有的无价财富，文化无国界，因此中资企业和人员在开展投资合作的过程中要注重弘扬中国的传统文化，以文化为桥梁和纽带，与当地政府与人民建立和谐、友好的关系。

【案例】中国路桥多哥办事处在中国驻多哥大使馆经济商务处指导下，制定下发《中国路桥多哥办事处员工境外文明行为公约》并组织大家学习。员工对照“公约”一一检视自身行为，明确了日常工作和生活中的具体行为注意事项，并就如何杜绝不文明行为进行了交流和讨论。让员工熟悉社交场合当中的国际原则、当地习惯、着装要求、问候方式和禁忌事项，使员工在社交场合能够更好地展示个人风采和国家形象。同时，项目部还建立了法语教学制度，每周定期开班培训法语日常用语，增强员工与当地雇员的沟通能力，规范日常管理中的文明用语，此外，还组织专人收集各种信息资料，并与当地雇员深入沟通，组织编制了《多哥宗教、文化、生活禁忌注意事项手册》，让员工全面深入了解当地习俗，尊重当地习惯，加强同当地员工的交流，潜移默化中，用自己的一言一行影响当地员工，传播中国的传统文化。

1996年6月，多哥首都洛美与中国深圳市结为友好城市，洛美保税区与深圳沙头角保税区结为友好区。2018年全年多哥在华留学生总数为483名，其中奖学金生141名。“汉语热”在多哥持续升温。洛美大学孔子学院成立11年来，已累计培养学生2000余人，遍及各行各业。洛美大学孔子学院已成为中多合作的一张名片。2016年，首批20余名学习汉语的多哥大学生赴华参加夏令营。2019年，作为中国驻多哥大使馆“庆祝中华人民共和国成立70周年”系列活动之一，该院以“我心中的中国”为主题，举办了征文、歌曲、书法和中国国情知识竞赛，多哥汉语学习爱好者广泛参与。

8.10 其他

2008年5月30日，多哥颁布了《环境法》。中资企业要树立环境保护意识，遵守当地有关规定。

目前，中国在多哥投资项目不多，承包工程项目有限，中资企业之间以及与当地同行业之间竞争不明显。而在商业领域，中国商家或厂家存在传统薄利多销和注重眼前利益的销售观念，不利于市场的有序竞争。

中资企业应了解、尊重当地商业惯例，在市场竞争中，要从产品质量、商业信誉上下功夫，树立全局观念，从努力树立企业形象和立足市场的高

度看待并处理问题，要给当地商人留有生存和利润空间，以保证双方企业长期共存、稳定的市场秩序和双边贸易的长期发展。

9. 中资企业/人员在多哥如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

企业应提高自我保护意识。在多哥，企业不仅要依法注册、依法经营，而且必要时要通过法律手段解决纠纷，维护自己的权益。由于法律体系和语言的差异，中资企业如涉及经济纠纷，应聘请当地律师寻求法律途径解决。

中资企业可以聘用自己的法律顾问，帮助解决日常法律问题和纠纷。如没有聘请当地法律顾问，遇到重大法律问题时，应及时向中国驻多哥大使馆经济商务处报告，寻求帮助。

9.2 寻求当地政府帮助

除工作上要和多哥当地政府主管部门保持必要联系外，企业还要与主管官员保持密切联系和沟通，加深友谊，当企业遇到困难时，争取得到帮助。

多哥主管外商投资的部门包括：经济和财政部（重大投资项目审批，尤其是政府贷款项目）、商业、工业、私营行业发展与本地消费促进部（审批进口许可、负责投资政策）、环境、可持续发展与自然保护部（投资项目审批部门之一，重点审查项目在环保方面是否满足多哥有关法律的要求）、多哥工商会（外商服务机构，提供相关法律、创办企业程序咨询和服务，协助企业注册）、多哥免税区管理局（专门负责在多哥免税区注册的企业）。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）报到登记。中资企业在进入多哥市场前，应征求中国驻多哥大使馆经济商务处意见；投资注册后，按规定到大使馆经济商务处报到备案；日常情况下，保持与经济商务处的联络。

中国驻多哥共和国大使馆经济商务处电话：00228-22265630/22262351
网址：tg.mofcom.gov.cn

（2）领事保护。中国公民在多哥境内的行为主要受国际法和驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法和当地法律允许的范围内实施领事保护。

中国驻多哥大使馆领事保护与协助电话：00228-92328940

网址：tg.chineseembassy.org/chn/

9.4 建立并启动应急预案

中资企业赴多哥开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案；对员工进行安全教育，强化安全防范意识，设专人负责安全生产和日常安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

遇有突发事件，除向中国驻多哥大使馆经济商务处、公司总部报告外，应及时与多哥所在地政府联系，取得支持，并及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。

9.5 其他应对措施

多哥紧急求助联系电话：洛美中心医院中国援多医疗队电话：93054616，洛美中央警察局：00228-22212871，火警：118/22216706，报警：117、115，应急救援：8200；宪兵（求助）：172/22222139；德国医院：22267232/9442；道关医院：22212501；洛美大学医院：22257768/4739。

10. 在多哥应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

2021年多哥疫情呈持续蔓延趋势，虽未出现大规模集中爆发，但需警惕进一步大范围爆发的风险。为进一步加强疫情防控，多哥政府一再将卫生紧急状态延长，斋月期间又出台了一系列疫情防控措施，当地疫情形势仍然复杂严峻。截至2021年12月20日，多哥累计确诊新冠肺炎感染病例26,742例，现有确诊506例，累计死亡245例，累计治愈25,991例。

根据多哥《先锋报》2021年12月17日消息，在进行了10个月新冠肺炎疫苗接种活动后，国家应对新冠肺炎协调委员公布数据，已在多哥完成2,220,697剂疫苗接种。1,000,356人接种了一剂疫苗，864,000人接种了两剂疫苗，其中2021年11月22日至12月12日接种速度显著加快，超过50万人接种了疫苗。

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，多哥累计确诊病例28,925例，累计死亡病例246例；过去7日新增确诊病例2,014例，新增死亡病例0例；每百人接种疫苗28.72剂次，完全接种率为12.04%。

当前，多哥生产经营活动放缓、贸易投资下滑、经济增长乏力、财政收入下降。此外，多哥卫生领域支出骤升，政府财政压力增大。在全球经济逐步衰退的背景下，多哥经济社会发展受到新冠肺炎疫情全面持续冲击，经济将面临进一步萎缩的风险，需警惕在疫情持续发展下失业潮等现象引发社会动荡。

10.2 疫情防控措施

多哥公共卫生体系薄弱、医疗物资匮乏，新冠肺炎疫情防疫工作面临巨大压力。自2021年初以来，多哥新冠肺炎确诊病例数持续增加，多哥政府于2021年3月24日发布公告，宣布采取以下防疫措施：

1. 从军警中抽调至少1000人，用于充实防疫监管力量（Groupe mixte de surveillance Covid-19），加强疫情防控的监督、预防和干预工作。
2. 加速疫苗接种行动，在遵守接种年龄规定的前提下，根据防疫工作需要，在大洛美地区灵活部署接种点。
3. 严禁大规模聚集性活动，如大规模体育活动以及葬礼、婚礼、文化活动、广告活动、音乐会、招待会等。
4. 丧葬活动参与人数严格控制在15人以内。
5. 严禁包括但不限于以下场所的聚集性活动：

La place «Bonk é»
 Le local du réseau TIENS Casablanca
 Les agences de la Lonato
 Le Carrefour Limousine (av éjji)

6. 加强边境口岸监管。
7. 严禁进入海滩，违者严惩。
8. 各市场入口设有专人，负责监督防疫措施是否到位。
9. 加强交通工具防疫监管，包括必须遵守乘客人数限制、佩戴口罩及其他防疫规定。
10. 加强对所有政府部门、公共机构、公有和私营企业的监管，由各单位负责人牵头，恢复设立监管委员会。
11. 各部委须保证监管委员会的正常运作，切实遵守防疫规定，并及时汇报工作情况。
12. 加强宗教场所监管，必须佩戴口罩、遵守防疫措施，严禁唱诗班或乐团表演，一经发现违反上述规定，立即关闭。
13. 加强酒吧监管，一经发现违反防疫规定，立即关闭。
14. 鼓励酒吧、饭店和餐厅通过打包方式售卖餐食。
15. 违反上述防疫规定者，立即依据现行法规予以严惩。
16. 近期将根据疫情形势发展，研究决定是否实施宵禁。
17. 禁止在媒体和社交网络上传播谣言，违者将被追究法律责任。
18. 政府呼吁全体民众保持高度警惕，严格遵守上述防疫措施，并号召符合条件的人员尽快接种疫苗，以早日实现群体免疫。

10.3 后疫情时期的经济政策

新冠肺炎疫情期间，在多哥投资经营活动受到一定影响。一是多哥宵禁自2020年4月2日起实施，企业为防止员工聚集，普遍采取减少当地员工数量、缩短员工上班时间、延长员工假期等做法，且客户量下降明显，产值难以达到预期；二是货运航班减少，空运物资价格和时间均有所增加；三是欧洲银行受疫情影响，多数关闭，在多企业汇款周期普遍延长。在外国采购的货物目前在多哥通关未受到影响。

为帮助企业渡过难关，多哥政府设立4000亿西非法郎的国家团结和经济复苏基金，对中小型企业进行帮扶，为农业生产提供政策倾斜，并考虑为受疫情影响最严重的企业提供税务减免优惠。

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

多哥政府尚未对受影响的外商投资企业出台相关支持政策。

10.5 对中资企业的特别提示

多哥医疗条件落后、卫生体系脆弱、防疫物资紧缺、隔离措施不利、检测能力不足、民众配合度不高。需警惕当地疫情爆发，进一步影响多哥经济社会发展。当前，在多中资企业普遍持谨慎观察心态，预计2021年产值将低于预期，并存在人员派遣难、项目推进慢、工程回款困难等问题。此外，部分企业员工心理压力增大，需加强员工心理疏导。

中资企业及中方人员应密切关注当地疫情发展，坚持底线思维，具备超前意识。对此，中资企业可在现有基础上，进一步加大抗疫物资援助力度，支持多哥政府抗疫工作，并扎实做好基础调研，为疫情后双边关系进一步发展提供新思路；进一步完善应急预案，防范各类突发状况对中资企业造成冲击，保障在多哥中方人员安全；坚持疫情信息每日“零报告”制度，指导在多哥中方人员做好科学防控，避免麻痹大意，完善疫情防控工作方案和应急处置预案；及时搜集海外疫情动态及中资企业遇到的实际困难和问题，做好风险提示、信息共享、宣传引导等保障服务；引导在多哥中资企业和人员积极配合当地防疫措施，加大防疫抗疫力度，加强中、外籍员工管理，尽量避免人员流动，立足当地抗疫，及时疏导员工情绪，并根据疫情发展逐步实现复工复产。

附录1 多哥部分政府部门和相关机构一览表

政府部门名称：

- (1) 基础发展、手工业与青年部
- (2) 公职、劳动、行政改革与社会保护部
- (3) 邮政、数字经济与技术创新部
- (4) 安全与公民保护部
- (5) 外交、非洲一体化与海外侨民部
- (6) 领土管理、权利下放与地方机构部
- (7) 经济和财政部
- (8) 掌玺与司法部
- (9) 矿产与能源部
- (10) 健康与公共卫生部
- (11) 共和国总统事务部
- (12) 商业、工业、私营行业发展与本地消费促进部
- (13) 技术教育、培训与职业融入部
- (14) 发展规划与合作部
- (15) 社会行动、妇女促进与扫盲部
- (16) 水资源、农村设施与乡村水利部
- (17) 人权及共和国机构关系部
- (18) 基础设施和交通部
- (19) 高等教育与科研部
- (20) 环境、可持续发展与自然保护部
- (21) 文化、旅游和休闲部
- (22) 新闻、体育与公民意识和公民责任教育部
- (23) 城市、城市化、住房和公共卫生部
- (24) 农业、畜牧业与渔业部
- (25) 国防与退伍军人部（由总统府代管）

有关网站：

- (1) 多哥共和国网站，www.republicoftogo.com
- (2) 多哥政府网，www.gouvernementtogo.com
- (3) 多哥工商会，www.ccit.tg
- (4) 多哥洛美港，www.togoport.tg
- (5) 多哥电信，www.togotel.net.tg
- (6) 多哥保税区，www.zonefranchetogo.com
- (7) 政府旅游网站，www.togo-tourisme.com
- (8) 多哥法律网站，www.legitogo.gouv.tg
- (9) 多哥企业手续中心网站，www.cfetogo.tg

附录2 多哥主要中资企业、华人商会和社团一览表

序号	单位名称	负责人	手机
1	中国路桥工程责任有限公司多哥分公司	徐桂阳	00228-91911588
2	中多公司（阿尼耶糖联）	毛石	00228-90024866
3	中国民航机场建设集团华北分公司	刘赞	00228-90711634
4	华安（多哥）国际建设贸易有限公司	王洪超	00228-97611262
5	华为公司	陈泽超	00228-97087777
6	中铁十四局集团有限公司多哥分公司	邓力钊	00228-93001090
7	宏祥投资有限公司	蒋宏卫	00228-99660199
8	江西中煤建设集团有限公司	罗来辉	00228-93892910
9	威海国际经济技术合作股份有限公司	卢新勇	00228-90518179
10	多哥同美制药有限公司	李自保	00228-22713775
11	中铁四局集团	李良磊	00228-70259999
12	中国地质工程集团有限公司多哥分公司	王倩	00228-92714700
13	中国水电多哥贝宁代表处	彭盼	00228-99416564
14	北京建工集团有限责任公司	许万宝	00228-90673883

15	上海建工集团股份有限公司海外事业部	孟凡东	00228-93891265
16	招商局集团多哥代表处	李锐	00228-99421144
17	同方威视技术股份有限公司	刘宝辉	00228-90669616
18	四达时代软件股份有限公司	夏林	0022-92456388
19	格林福德国际货物运输代理有限公司	李瑞绚	00228-91507229
20	中国沈阳国际经济技术合作有限公司	郭岩军	00228-90347951
21	安徽荃银高科种业股份有限公司	方贵来	00228-91911306
22	APSONIC MOTO	何明军	00228-93549891
23	广中医抗疟项目组	谢玮	00228-91696530
24	华人华侨联合会	谢燕申	00228-90054128
25	洛美大学孔子学院	朱玉珊	00228-93646269

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《多哥》，对中国企业尤其是中小企业到多哥开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到多哥开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进多哥的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻多哥大使馆经济商务处编写，参加2021《指南》版撰稿工作的有胡冰参赞、邹佛奇随员。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、多哥外交、非洲一体化与海外侨民部、多哥经济和财政部、多哥商业、工业、私营行业发展与本地消费促进部、多哥环境、可持续发展与自然保护部、多哥保税区管理局、多哥税务总局、多哥海关等专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月